

Van

Postbus 60055, 6800 JB Arnhem
Velperplein 8, 6811 AG Arnhem
Telefoon (026) 355 13 55
Fax (026) 355 13 99
info@kplusv.nl
www.kplusv.nl

Rapport

**Rapportage Milieu Monitor
Vergunningverlening, toezicht
en handhaving (VHT)-taken**

Opdrachtgever
in opdracht van InterProvinciaal
Overleg (IPO)

Referentie

Arnhem, 28 januari 2010
Ons kenmerk 1010897-013/bko/pti

Inhoud

1	Inleiding	1
2	Inrichtingen algemeen	3
2.1	Het inrichtingenbestand	3
2.2	Bedrijfsinterne milieuzorg	5
2.3	Uitvoering besluit risico's zware ongevallen (BRZO)	8
3	Vergunningverlening	10
3.1	Het aantal verleende vergunningen	10
3.2	Soorten vergunningactiviteiten	13
3.3	Actualiteit van vergunningen	16
3.4	Verruimde reikwijdte in de vergunningverlening	19
3.5	Termijnen in de vergunningverlening	20
3.6	Middelen	21
4	Toezicht en Handhaving	23
4.1	Bezoekfrequenties	23
4.2	Geconstateerde overtredingen	26
4.3	Sanctie bij overtredingen	27
4.4	Inspanningen naleving	27
4.5	Middelen	27
5	Overig	29
5.1	Aantal inrichtingen met een gedoogbeschikking per provincie	29
5.2	Klachten	29
5.3	Meldingen ongewone voorvallen	30

1 Inleiding

Hierbij treft u de dertiende Interprovinciale Rapportage vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het is een rapportage over de uitvoering door de provincie op deze Wm-beleidstaken en de resultaten die daarmee zijn behaald in het jaar 2008. De monitoring en rapportage over de uitvoering van de vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) van de Wet milieubeheer door de provincie gaat deels om gegevens op basis van EU-regelgeving en deels zijn het monitoringsgegevens die de provincies zelf van belang vinden.

De dertiende rapportage beschrijft de uitvoering van de vergunningverlening en handhaving van de Wet milieubeheer bij inrichtingen waarvoor de provincie het bevoegd gezag is. Aan de hand van een aantal indicatoren wordt de provinciale uitvoering in beeld gebracht en wordt het landelijk beeld van de gezamenlijke provincies gegeven. Op sommige aspecten worden de provincies in de rapportage ook met elkaar vergeleken.

Ten opzichte van de rapportage van voorgaande jaren zijn inhoudelijk nauwelijks wijzigingen aangebracht. Deze rapportage laat zich dan ook goed vergelijken met eerdere rapportages, waardoor trends in ontwikkelingen in de provinciale uitvoering van de Wet milieubeheer zichtbaar worden.

De nu voor liggende rapportage bevat gegevens die de provincies hebben aangeleverd. Van sommige provincies zijn geen, of niet volledige gegevens ontvangen. Het ontbreken van provincies in een bepaalde grafiek betekent dat er te weinig gegevens bekend zijn om een goede vergelijking te kunnen maken.

De voorgaande jaren zijn de gegevens van DCMR veelal opgenomen in die van provincie Zuid Holland. Dit jaar is DCMR zoveel mogelijk apart vermeld.

Amsterdam en Noord Holland hebben door omstandigheden dit jaar geen gegevens kunnen aanleveren. Daar waar mogelijk en nuttig zijn in overleg met de provincie Noord Holland gegevens van het vorig jaar gebruikt om een beeld over heel Nederland te krijgen van de Wm taakuitvoering door de provincies.

Invoeren van gegevens

Bij een aantal onderwerpen is gevraagd om naast gegevens van de provinciale inrichtingen, gegevens volgens de IPPC criteria in te vullen. Dit in verband met de EU-verplichting om in zuivere IPPC-categorieën te rapporteren. De bedrijfscategorieën en IPPC-categorieën die zijn gehanteerd, zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Bedrijfs categorie	IPPC categorie	Omschrijving
Categorie A	1	Energie industrie, bijv. stookinstallaties, raffinaderijen
Categorie B	2	Erts en metaal industrie, bijv. hoogovens, zware metaalindustrie
Categorie C	3	Minerale industrie, bijv. cement en betonfabrieken, glasfabrieken
Categorie D	4	Chemische industrie, bijv. organische en chemische producten, kunststof-, verffabrieken, kunstmest
Categorie E	5	Afvalbeheer, bijv. hergebruik, storten, verbranding, sloop
Categorie F-I	6a	Overige activiteiten, bijv. papier- textielindustrie, leerlooierijen
Categorie F-II	6b	Levensmiddelenindustrie, intensieve varkens- en pluimveehouderij, destructie
Categorie F-III	6c	Overig IPPC
Categorie G	-	Niet in IPPC genoemde bedrijfstakken/inrichtingen

Tabel 1. Overzicht van categorie-indeling.

Actueel

De invoering van de Wabo (gepland oorspronkelijk in 2008, thans opnieuw verschoven) wierp in 2007 en 2008 in de provinciale uitvoering al een schaduw. Veel provincies waren met de voorbereidingen bezig en hebben hierin geïnvesteerd. Met name de afstemming met de gemeenten voor de onderwerpen bouwen, APV vergunningen en kappen zijn zaken waarvoor de provincies afspraken hebben gemaakt met de gemeenten.

In 2008 is landelijk de discussie gestart over het instellen van omgevingsdiensten naar aanleiding van het rapport van de Commissie Mans (De tijd is rijp). Het kabinet heeft hierop aangegeven dat er een verplichting komt tot het vormen van Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD) voor de zogenaamde basistaken en dat er daarnaast kwaliteitscriteria geformuleerd worden voor de uitvoering van de overige VTH-taken door gemeenten en provincies. Ook zijn provincies in IPO verband in de tweede helft van 2008 aan de slag gegaan, bijvoorbeeld in samenwerking met gemeenten en het ministerie met de taakinfilling van deze uitvoeringsdiensten en met het ontwikkelen van de kwaliteitscriteria.

Ook een andere commissie, de commissie Oosting heeft aanbevelingen gedaan die voor de provinciale taakuitvoering van belang zijn: het interbestuurlijke toezicht. Daar zijn de provincies op milieugebeid al mee bezig uit hoofde van hun regisseursfunctie in de kwaliteitscriteria handhaving.

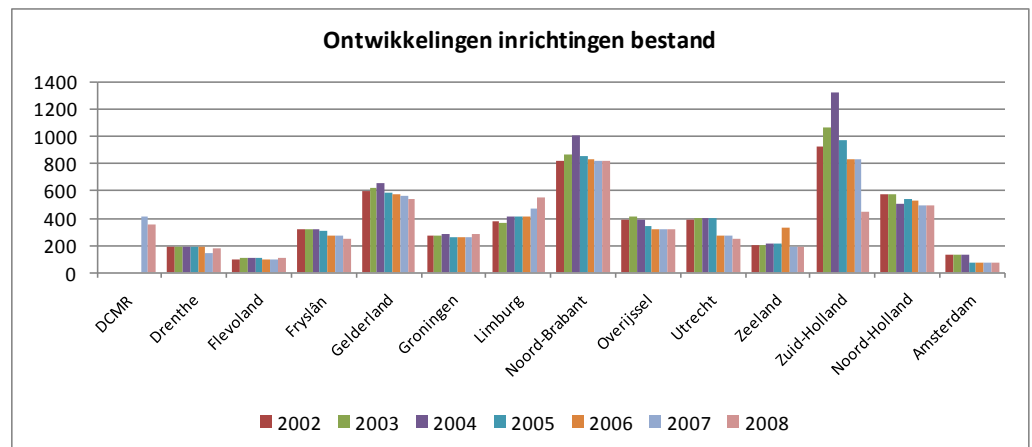
Binnen het Interprovinciaal Overleg is een discussie gestart over het gezamenlijk opstellen van een visie op de vergunningverlening, toezicht en handhaving op het terrein van milieu, met daaraan gekoppeld prestatie-indicatoren. Het IPO zoekt waar nodig aansluiting op het Europese prestatie-indicatoren traject. Deze ontwikkelingen brengen het nut en noodzaak van de monitor in de huidige vorm in discussie.

2 Inrichtingen algemeen

2.1 Het inrichtingenbestand

De basis voor de provinciale Wm-vergunningverlening en -handhaving, vormen de inrichtingen waarvoor de provincies het bevoegd gezag zijn op basis van art. 8.1 van de Wet milieubeheer. In deze paragraaf wordt het inrichtingenbestand per provincie weergegeven.

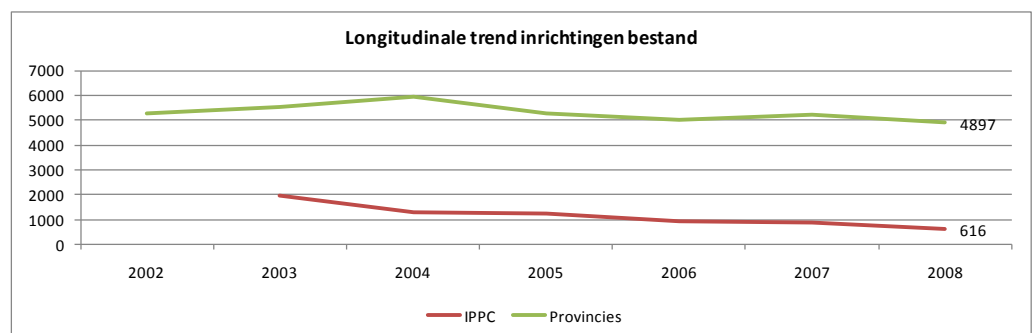
Totale inrichtingenbestand



Figuur 1. Ontwikkelingen inrichtingen bestand.

Toelichting: in figuur 1 is de ontwikkeling van het aantal inrichtingen per provincie weergegeven waarvoor de provincie bevoegd gezag is. De aantallen inrichtingen van de afgelopen zeven jaar zijn gepresenteerd. Voor Amsterdam en Noord Holland zijn gegevens van voorgaand jaar gebruikt, DCMR is voor het tweede jaar apart vermeld.

Het totaal aantal inrichtingen in Nederland waarvoor de provincies het bevoegd gezag zijn, is gedaald van 5.239 in 2007 naar 4.897 in 2008. Het totaal aantal IPPC-inrichtingen volgens de zuiver IPPC-indeling bedraagt 616 (dit is exclusief Noord-Holland en Amsterdam). Ten opzichte van 2007 is dit een daling (881 IPPC-inrichtingen).

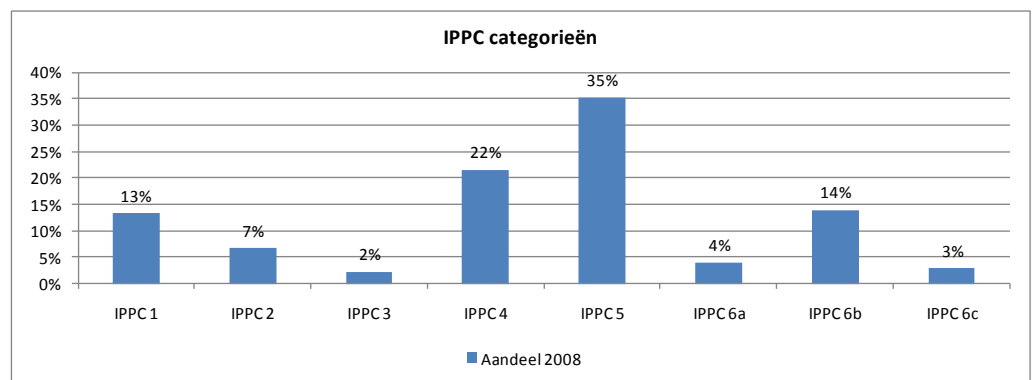


Figuur 2. Longitudinale trend inrichtingen.

Toelichting: in figuur 2 is de trend van het totaal aantal inrichtingen (groene lijn) waarvoor provincie bevoegd gezag is en de trend van het totaal aantal IPPC inrichtingen (rode lijn) weergegeven. Voor de cijfers van 2008 is hierbij gebruik gemaakt van de aangeleverde cijfers door de provincies: Drenthe, Flevoland, Friesland, Gelderland, Groningen, Limburg, Noord-Brabant, Overijssel, Utrecht, Zeeland, Zuid-Holland en DCMR. Voor Amsterdam en Noord-Holland zijn gegevens van voorgaand jaar gebruikt.

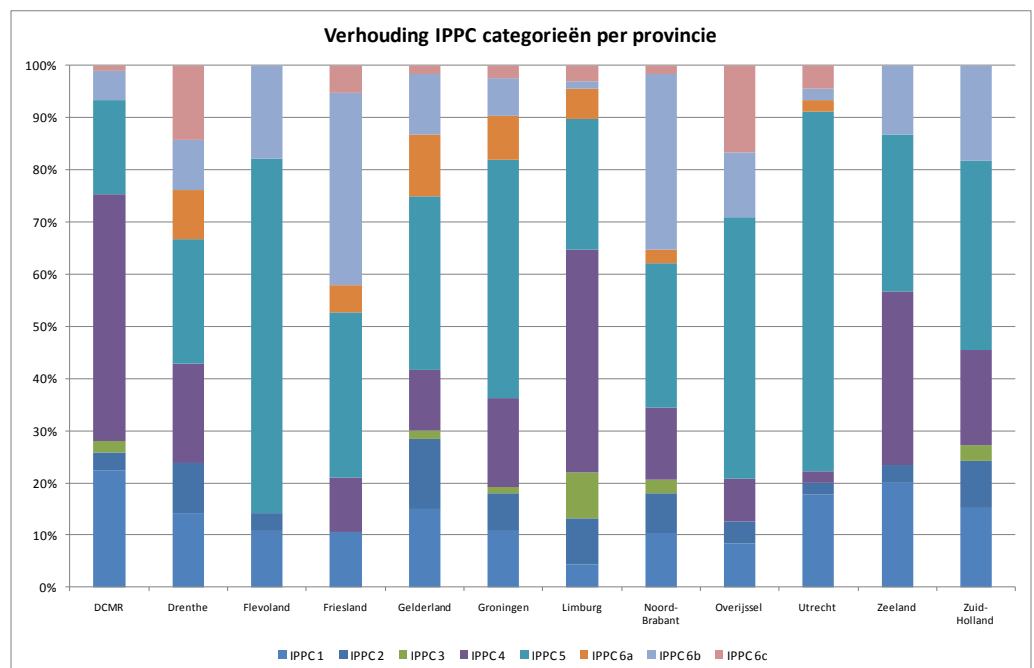
Uit figuur 2 is af te lezen dat het totaal aantal provinciale inrichtingen een dalende trend heeft vanaf 2004. Het totale aantal IPPC inrichtingen daalt vanaf het eerste meetmoment 2003.

IPPC inrichtingen-bestand



Figuur 3. Verdeling inrichtingen IPPC (% ten opzichte van totaal aantal IPPC inrichtingen)

Toelichting: in figuur 3 is de verdeling van het aantal IPPC-inrichtingen waarvoor de provincie bevoegd gezag is, per categorie weergegeven. De verdeling is op basis van gegevens van de provincies: Drenthe, Flevoland, Friesland, Gelderland, Groningen, Limburg, Noord-Brabant, Overijssel, Utrecht, Zeeland, Zuid-Holland en DCMR.



Figuur 4 Verhouding IPPC categorieën per provincie

Toelichting: in figuur 4 is de verhouding van de categorieën IPPC-inrichtingen per provincie weergegeven.

Doorwerking

Het grootste aantal inrichtingen waarvoor de provincies bevoegd gezag zijn, blijven bedrijven in het afvalbeheer. Dit is gedaald van ruim 48% in 2007 naar 42% van het totale inrichtingenbestand van de provincies in 2008. Kijken we naar absolute aantallen inrichtingen dan valt op dat 17% van het totaal aantal inrichtingen (waarvoor provincie bevoegd gezag is) in Noord-Brabant gevestigd is, 11% in Limburg en 11% in Gelderland.

Op basis van de aangeleverde gegevens blijkt dat de provincies veel inrichtingen hebben in de IPPC-categorieën 4 (chemie) en 5 (afval). De IPPC-categorieën 3 (minerale industrie), 6a en 6c komen het minst voor. Dit is geen verschil met vorig jaar. De IPPC-inrichtingen vertegenwoordigen circa 14% van het totaal aantal inrichtingen waarvoor de provincies bevoegd gezag zijn.

Als we kijken naar de verdeling van IPPC-inrichtingen naar de categorieën per provincie dan valt op dat bij de DCMR en Limburg verhoudingsgewijs veel inrichtingen in categorie 4 (chemie) aanwezig zijn ten opzichte van de verhoudingen in de andere provincies. En dat in Utrecht, Overijssel en Flevoland er verhoudingsgewijs veel IPPC-inrichtingen categorie 5 (afval) voorkomen.

2.2 Bedrijfsinterne milieuzorg

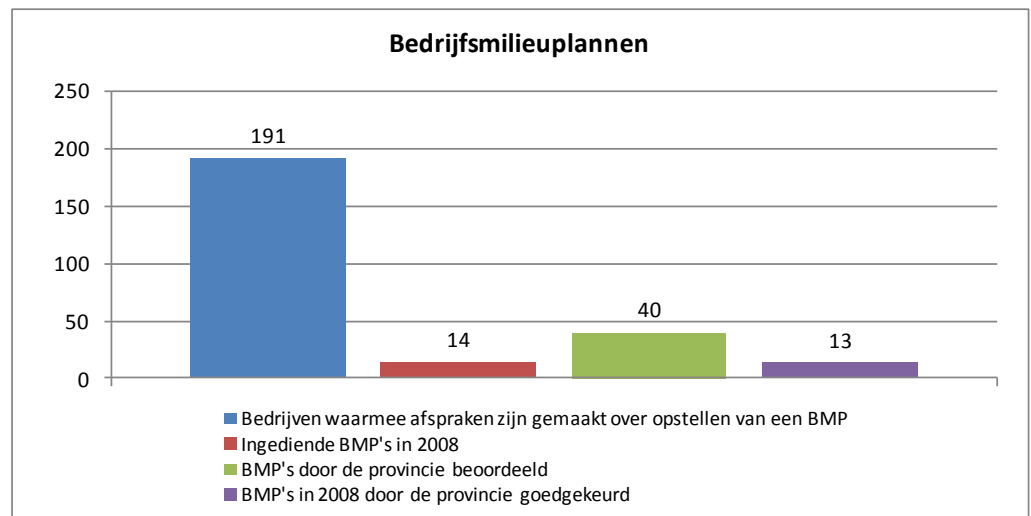
Om de milieubelasting door de industrie te verminderen zijn er door het IPO, VROM en diverse brancheorganisaties voor diverse bedrijfstakken doelgroepenconvenanten afgesloten. In deze convenanten zijn per bedrijfstak integrale milieutaakstellingen vastgelegd. Individuele bedrijven dienen deze afspraken uit te werken in bedrijfsmilieuplannen (bmp's) met een doorlooptijd van vier jaar. Tevens zijn er afspraken met een aantal sectoren of is er een verplichting voor het opstellen van een milieujaarverslag (mjv).

Bedrijfsmilieuplannen (bmp)

Voor de volgende bedrijfstakken gold (volgens opgaaf van FO Industrie) in 2008 een bmp-afpraak:

- basismetalaalindustrie;
- chemische industrie;
- olie- en gaswinningsindustrie;
- papier- en kartonindustrie;
- rubber- en kunststofverwerkende industrie;
- zuivelindustrie.

De provincies dienen deze bmp's binnen de overeengekomen termijn te beoordelen, eerst als ontwerp en na bijstelling door de indiener als definitief bmp.



Figuur 5. Bedrijfsmilieuplannen.

Toelichting: figuur 5 geeft een overzicht van het totaal aantal provinciale bedrijven waarmee afspraken zijn gemaakt over het opstellen van een bmp in 2008, het aantal ingediende bmp's in 2008 en het aantal bmp's dat in 2008 door de provincies is beoordeeld en goedgekeurd.

Doorwerking

In 2008 zijn er 191 bedrijven waarmee afspraken zijn gemaakt over het opstellen van een bmp. Bij de provincies die hierover gegevens hebben aangeleverd zijn 14 bmp's in 2008 ingediend. Van de ingediende bmp's zijn er 13 goedgekeurd. Het valt op dat er 40 bmp's door de provincies zijn beoordeeld. Provincies geven aan dat er bmp's beoordeeld zijn die in voorgaande jaren zijn ingediend. Hierdoor verschilt het aantal in 2008 ingediende bmp's ten opzichte van het aantal in 2008 beoordeelde bmp's.

Provincies geven overigens aan dat bmp's tegenwoordig marginaal worden getoetst. Het meeste rendement is inmiddels behaald.

Milieujaarverslagen (MJV)

Een aantal grotere industriële bedrijven dient op grond van wet- en regelgeving of bestuurlijke afspraken (convenanten) jaarlijks een milieujaarverslag in bij het bevoegd gezag.

- *MJV op basis van convenant*

Evenals in de jaren 2006 en 2007 hebben de categorieën Chemie, Zuivel en Basis metaal de grootste aantallen MJV's op basis van convenanten. Als wordt gekeken naar de aangeleverde totalen dan blijkt dat er 103 inrichtingen een MJV hebben ingeleverd. Wordt gekeken naar de provincies die een opdeling naar categorieën hebben aangeleverd dan blijken 97 bedrijven een milieujaarverslag ingediend te hebben van de 98 die dit verplicht zijn te doen. In onderstaande tabel zijn de door de provincies aangeleverde totalen weergegeven.

	Door provincies opgegeven aantallen
Totaal aantal inrichtingen per 31-12-08 dat een MJV moet indienen op basis van een convenant	102
Aantal verslagplichtige convenant bedrijven dat in 2008 een MJV heeft ingediend (per doelgroep, op basis BMP convenant)	103
Aantal MJV's dat binnen de gestelde termijn is ingediend (per doelgroep)	90
Aantal van de in 2008 ingediende MJV's dat binnen de gestelde termijn door de provincie is beoordeeld (per doelgroep)	92
Aantal van de in 2008 ingediende MJV's dat binnen de gestelde termijn door de provincie is gevalideerd (per doelgroep)	81

Tabel 2. Overzicht Milieujaarverslagen in het kader van een convenant

- *MJV op basis van Wet milieubeheer*

Sinds 1 januari 1999 zijn circa 250 bedrijven¹ in Nederland overeenkomstig de Wet milieubeheer (besluit milieuverlaglegging) verplicht jaarlijks een milieujaarverslag bij het bevoegd gezag in te dienen.

Uit de aangeleverde informatie van 9 provincies blijken er 217 bedrijven te zijn, onder bevoegd gezag van de provincie, die een MJV dienen op te stellen op grond van de Wet milieubeheer. Verder blijkt uit de aangeleverde informatie van 10 provincies dat er 205 IPPC-inrichtingen zijn die een MJV dienen op te stellen.

	Door provincies opgegeven
Totaal aantal inrichtingen per 31-12-08 dat een MJV moet indienen op basis van de Wet Milieubeheer	217
Aantal verslagplichtige bedrijven dat in 2008 een MJV heeft ingediend	191
Aantal MJV's dat binnen de gestelde termijn is ingediend	166
Aantal van de in 2008 ingediende MJV's dat binnen de gestelde termijn door de provincie is beoordeeld	174

Tabel 3. Overzicht Milieujaarverslagen in het kader van Wet milieubeheer

Van de 217 bedrijven heeft 88% een MJV ingediend, 166 zijn tijdig ingediend en 176 zijn tijdig door de provincies beoordeeld. In 2007 is 100% van de milieuverlagen ingediend, in 2006 was dit 70% in 2005 was dit 86% en in 2004 76%. Aan de juistheid van het percentage over 2007 kan worden getwijfeld omdat dit sterk afwijkt van voorgaande jaren.

Van de 205 IPPC bedrijven heeft 87% een MJV ingediend. Dit percentage verschilt aanzienlijk van vorig jaar (62,5%) en 2006 (63%). Positief opvallend is de categorie IPPC 3 (chemie) waarbij alle bedrijven die overeenkomstig het Besluit milieuverlaglegging een milieujaarverslag moesten indienen dit ook hebben gedaan. Ook de overige categorieën laten een positiever beeld zien dan vorig jaar.

¹ Evaluatieonderzoek wet- en regelgeving milieujaarverslagen, april 2003, Ministerie van VROM (www.vrom.nl)

Gegevens over het publieksverslag, meet- en registratiesysteem voor emissies en de voorschriften in de vergunning zijn evenals vorig jaar slechts door een beperkt aantal provincies ingevoerd. Een vergelijking zou geen juist beeld weergeven.

De milieuverlaglegging past in de trend van meer administratieve handhaving. Provincies geven zelf aan dat er een handhavingsactie volgt bij het niet (tijdig) indienen van een milieujaarverslag.

Doorwerking

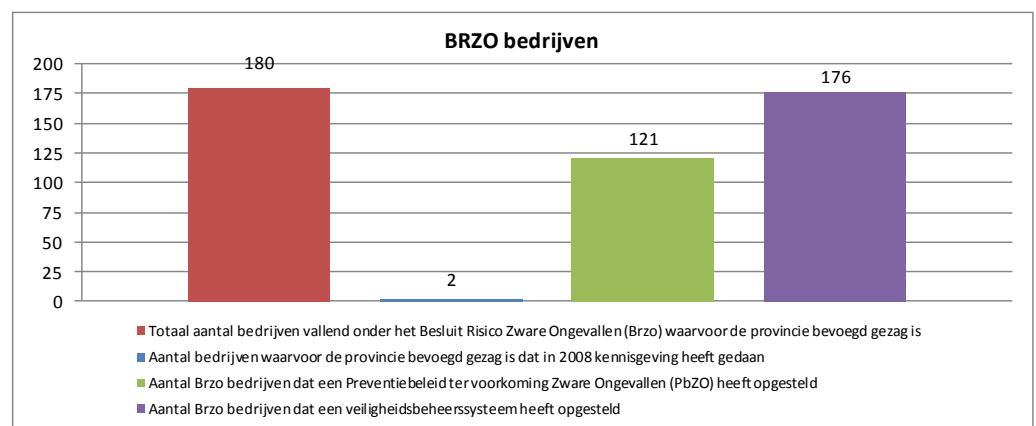
Vanuit de provincies wordt aangegeven dat er een verschil waarneembaar is tussen de bedrijven die vanuit het convenant of vanuit de wetgeving verplicht zijn een milieujaarverslag op te stellen. Het lijkt erop alsof bedrijven vanuit een convenant meer waarde hechten aan het opstellen van een milieujaarverslag in relatie tot de bedrijfsinterne milieuzorg.

2.3 Uitvoering besluit risico's zware ongevallen (BRZO)

Omgevingsfactoren/doestellingen

In 1999 is het Besluit risico zware ongevallen in werking getreden (BRZO). Het BRZO stelt eisen aan het veiligheidsbeleid van bedrijven die op grote schaal met gevaarlijke stoffen werken. Een BRZO-bedrijf dient een document op te stellen waarin het preventiebeleid ter voorkoming van zware ongevallen (PBZO-document) is beschreven. Bovendien dient het bedrijf een veiligheidsbeheerssysteem in te voeren.

Bedrijven waarvan de aanwezige hoeveelheden gevaarlijke stoffen de in art. 8 BRZO beschreven drempelwaarden overschrijven, dienen tevens een actueel veiligheidsrapport (VR) op te stellen en in te dienen bij het bevoegd gezag.

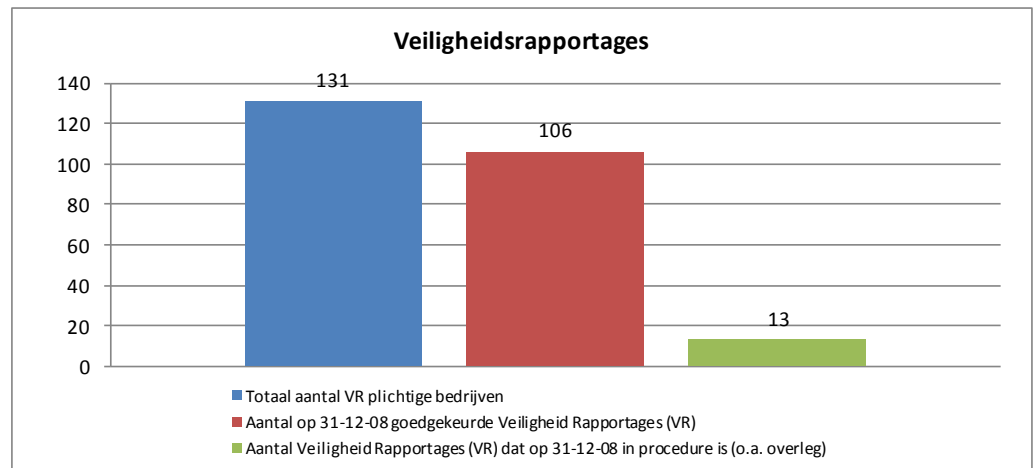


Figuur 6. BRZO bedrijven.

Toelichting: in figuur 6 is weergegeven het totaal aantal bedrijven vallend onder het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO), het aantal wat per 31 december 2008 een kennisgeving heeft gedaan, een PBZO heeft opgesteld en een veiligheidsbeheerssysteem heeft ingevoerd. De grafiek is gebaseerd op de door de provincies aangeleverde totalen.

Doorwerking

Het aantal BRZO-bedrijven bedraagt in 2008 180 bedrijven, dit is kleine toename van de totalen ten opzichte van vorig jaar (171). In 2008 is door 2 bedrijven een kennisgeving gedaan. Van de 180 BRZO-bedrijven hebben 121 (67%) een PBZO en 176 (97%) een werkend veiligheidsbeheersysteem. Bij deze gegevens moet worden opgemerkt dat het aantal BRZO bedrijven volgens andere opgaven hoger ligt.



Figuur 7. Veiligheidsrapportages.

Toelichting: in figuur 7 is het totaal aantal Veiligheidsrapportage-plichtige bedrijven, het aantal op 31 december 2008 in procedure zijnde en de goedgekeurde VR's weergegeven.

Doorwerking

Op 31 december 2008 waren er 13 in procedure zijnde VR's en 106 goedgekeurde VR's. Het totaal aantal VR plichtige bedrijven in 2008 is 106. Ten opzichte van vorig jaar (45 vergunningplichtige bedrijven, 39 goedgekeurde VR's en 4 in procedure) zijn de aantallen in absolute zin gestegen met ongeveer een factor 3. De onderlinge verhoudingen zijn wel vergelijkbaar.

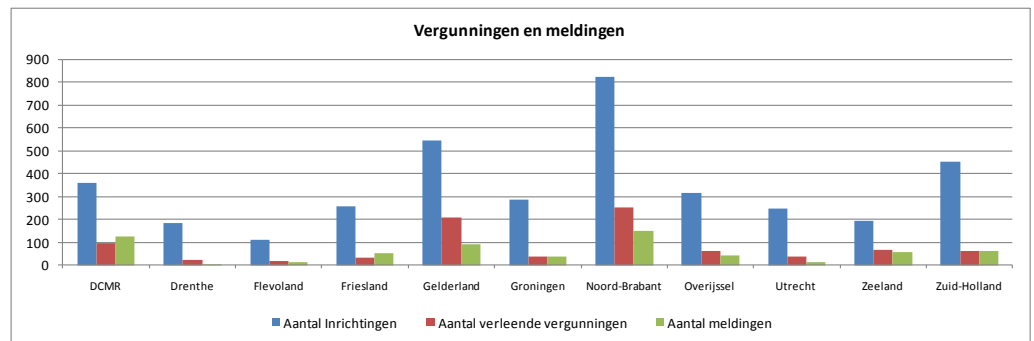
3 Vergunningverlening

In hoofdstuk 3 worden de activiteiten van de provincies in de Wm-vergunningverlening gepresenteerd.

3.1 Het aantal verleende vergunningen

De doelstelling voor vergunningverlening is dat alle vergunningplichtige inrichtingen waarvoor de provincies bevoegd gezag zijn, een adequate en dekkende vergunning bezitten. De provincies handelen naar deze doelstelling door vergunningaanvragen en meldingen te behandelen en door regelmatige actualisatie van het vergunningenbestand.

Totale inrichtingenbestand



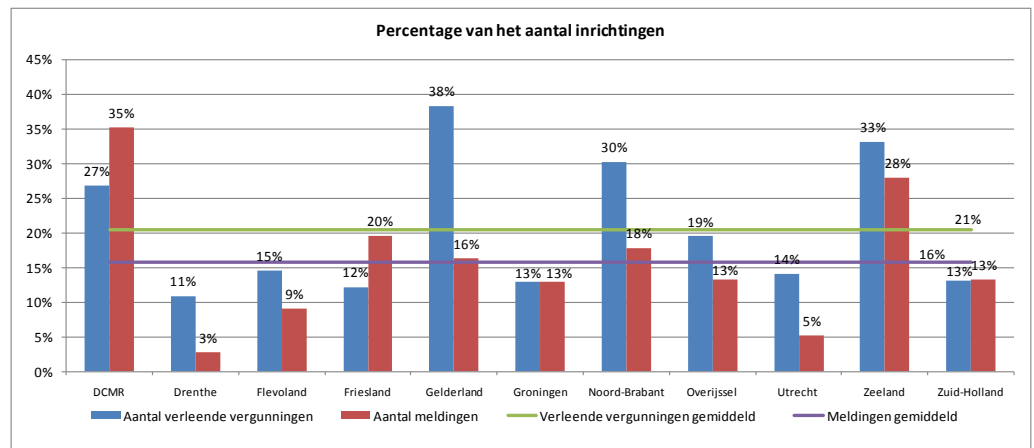
Figuur 8. Aantallen vergunningen en meldingen.

Toelichting: in figuur 8 is aangegeven voor hoeveel inrichtingen de betreffende provincie het bevoegd gezag is, hoeveel vergunningen de provincie in 2008 heeft verleend en het aantal meldingen dat in 2008 is binnengekomen. Voor provincie Limburg zijn de gegevens niet weergegeven, aangezien de vergunningen en meldingen gegevens alleen voor de IPPC-inrichtingen zijn aangeleverd. Opnemen van deze cijfers geeft een vertekend beeld ten opzichte van de andere provincies.

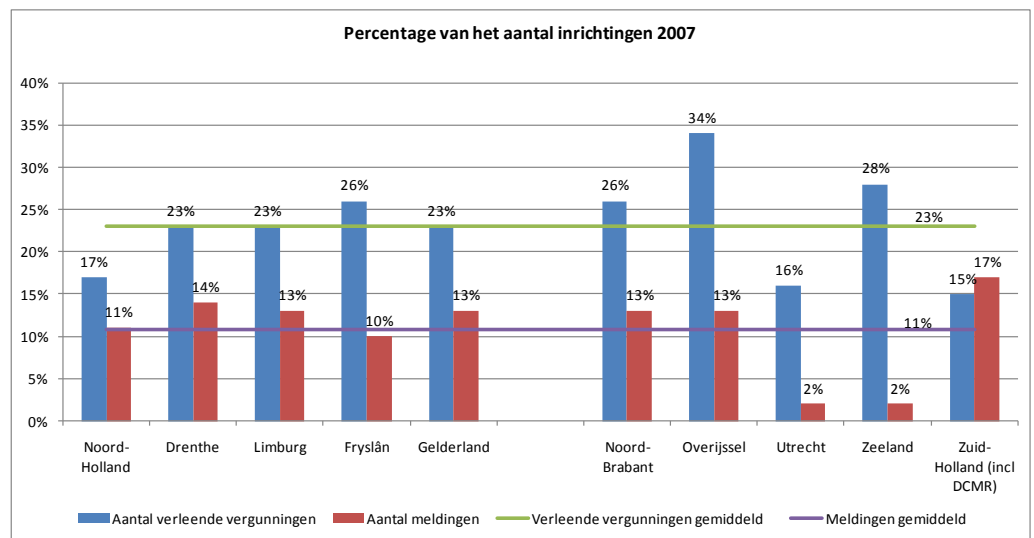
Doorwerking

In 2008 zijn door de provincies die gegevens hebben verstrekt in totaal circa 807 vergunningen verleend. De meeste vergunningen zijn in 2008 verleend door de provincies Noord-Brabant en Gelderland. Dat zijn ook de twee provincies met het grootste inrichtingenbestand. Ook vorig jaar verleende de provincies met het grootste inrichtingenbestand de meeste vergunningen.

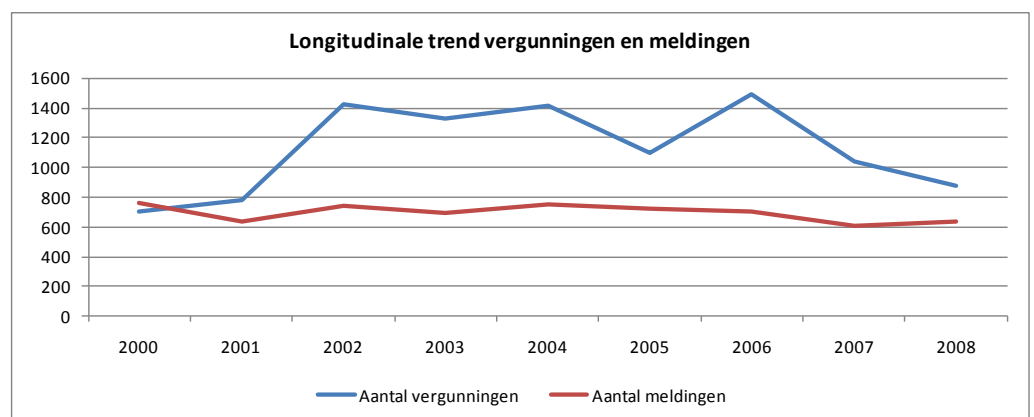
Rekening houdend met het gegeven dat DCMR dit jaar veelal apart vermeld wordt wijkt dit beeld niet af van de voorgaande jaren.



Figuur 9. Percentage verleende vergunningen en meldingen ten opzichte van het totaal aantal inrichtingen in 2008.



Figuur 10. Percentage verleende vergunningen en meldingen ten opzichte van het totaal aantal inrichtingen in 2007.



Figuur 11. Longitudinale trend van het aantal vergunningen en meldingen.

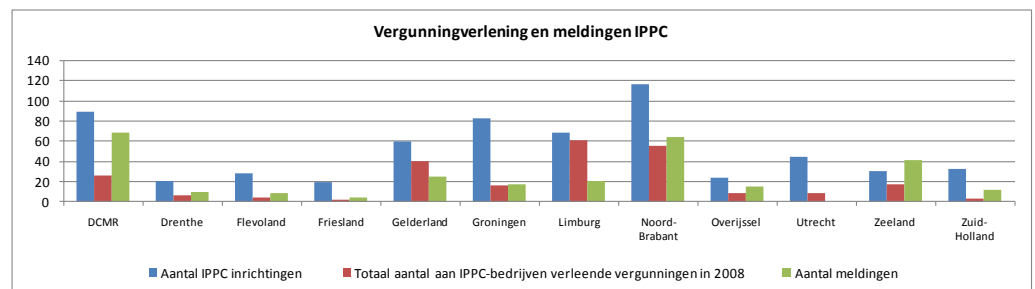
Doorwerking

Figuur 9 laat zien dat door de bedrijven in bijna alle provincies meer vergunningen verleend worden dan dat er meldingen gedaan worden. Vergelijken we deze cijfers met die van vorig jaar dan valt op dat het gemiddeld aantal vergunningen (21%) lager ligt dan in 2007, terwijl het gemiddeld aantal meldingen (13%) hoger ligt dan in 2007.

Het feit dat het percentage vergunningen voor Gelderland in 2008 erg hoogt ligt, heeft waarschijnlijk te maken met het geval dat de cijfers voor de meldingen gesommeerd zijn met de cijfers van de vergunningen.

Opvallend is dat het aantal meldingen redelijk stabiel is en dat er grotere fluctuaties zijn wat betreft het aantal vergunningen. De in 2007 ingezette daling van het aantal verleende vergunningen wordt in 2008 voortgezet.

IPPC-inrichtingenbestand



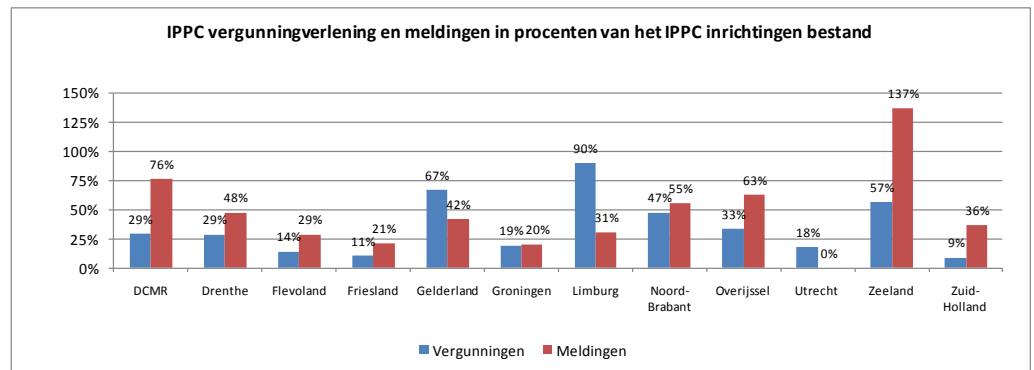
Figuur 12. Vergunningen en meldingen van IPPC bedrijven.

Toelichting: in figuur 12 is aangegeven hoeveel IPPC-bedrijven de betreffende provincie het bevoegd gezag is, hoeveel vergunningen de provincie in 2008 heeft verleend aan IPPC-bedrijven en het aantal meldingen van IPPC-bedrijven dat in 2008 binnenkwam.

Doorwerking

In vergelijking met figuur 8 valt op dat de onderlinge verhoudingen tussen de provincies vergelijkbaar zijn. Provincies met minder IPPC vergunningen en meldingen hebben ook minder vergunningen en meldingen van bedrijven waarvoor de provincie het bevoegd gezag is.

Het percentage verleende vergunningen en meldingen ten opzichte van het totaal aantal IPPC-inrichtingen per provincie is in onderstaande grafiek weergegeven.



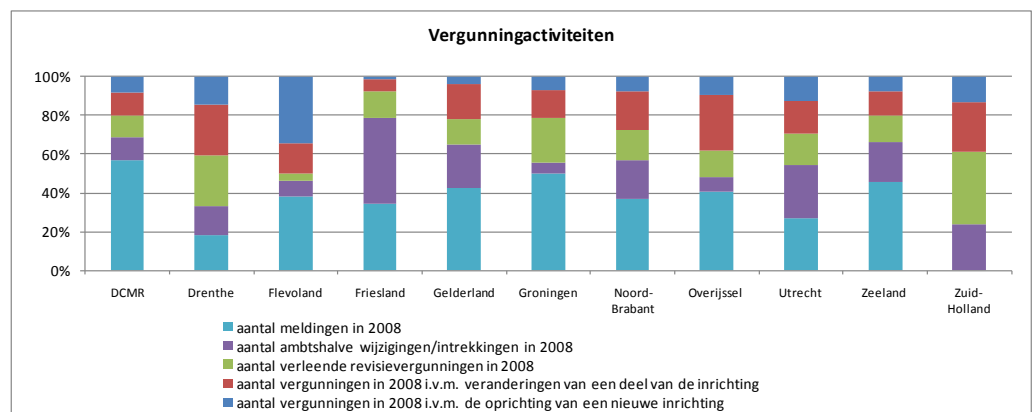
Figuur 13. Percentage verleende vergunningen en meldingen aan IPPC-inrichtingen t.o.v. het aantal IPPC-inrichtingen.

De provincies Gelderland en Limburg zijn de enige die procentueel meer vergunningen hebben verleend dan meldingen ontvangen. In vergelijking met de verdeling over het totaal aantal inrichtingen (figuur 9) valt op dat van zowel de verleende vergunningen als meldingen bij de IPPC indeling bijna alle percentages hoger zijn. De provincies geven aan dat het verklaarbaar is dat het aantal meldingen hoger ligt, aangezien de actualisatieplicht van de vergunningen met meldingen plaatsvindt.

3.2 Soorten vergunningactiviteiten

Met betrekking tot de vergunningverlening beschikken de provincies over een aantal mogelijkheden en producten, te weten:

- oprichtingsvergunning;
- veranderingsvergunning;
- revisievergunning;
- ambtshalve wijzigingen;
- behandelde meldingen.



Figuur 14. Vergunningsactiviteiten per provincie.

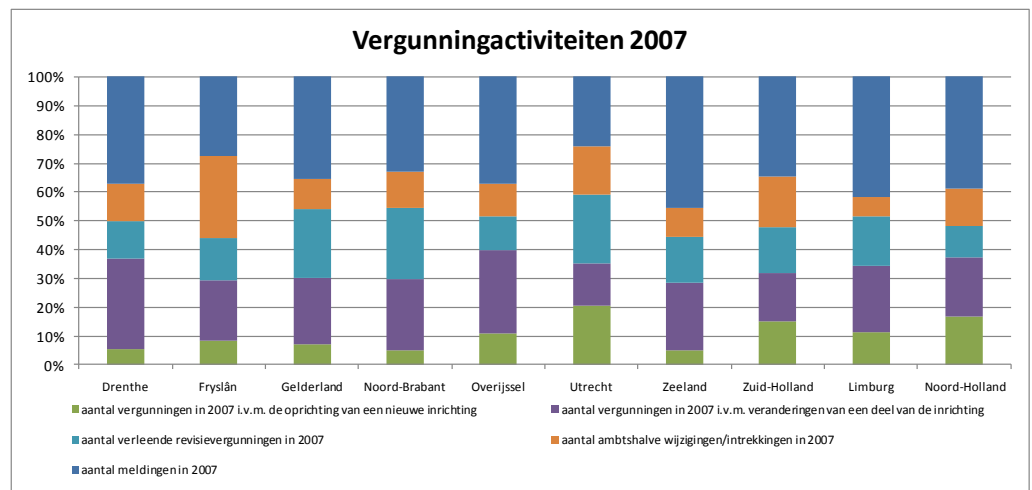
Toelichting: figuur 14 geeft een overzicht van het aantal producten in vijf typen per provincie in 2008.

Het merendeel van het aantal verleende vergunningen in 2008 bestond uit ambtshalve wijzigingen (19%). Het aandeel revisievergunningen bedroeg 15%, het aandeel oprichtingsvergunningen 7% en het deel veranderingsvergunningen bedroeg 16%.

Het aantal meldingen bedroeg 43% van het totaal aantal vergunninggerelateerde producten van de provincie. In de voorgaande twee jaren was dit 36% (2007) en 38% (2006).

Noord-Brabant neemt het grootste aandeel veranderings- (78), revisie- (62), oprichtingsvergunningen (31) en ambtshalve wijzigingen (79) voor haar rekening. Ook het totaal aantal meldingen is in provincie Noord-Brabant het grootst.

Ter vergelijking is hieronder een overzicht van de vergunningactiviteiten per provincie voor het jaar 2007 weergegeven.

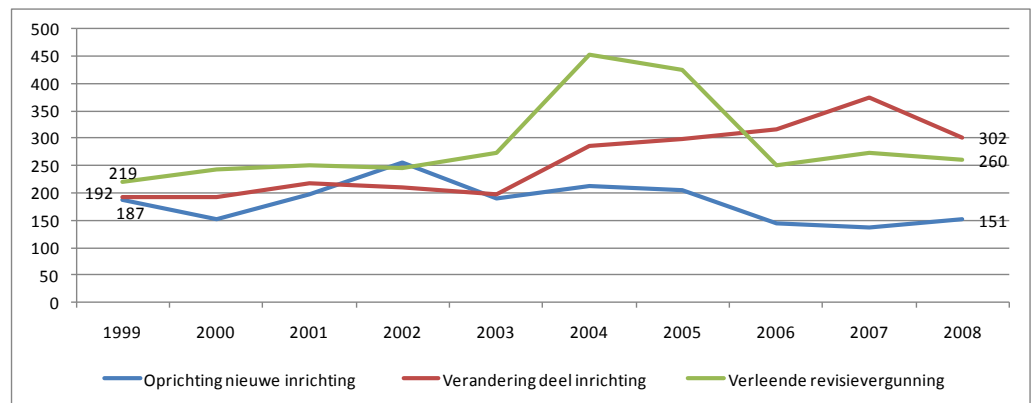


Figuur 15. Vergunningsactiviteiten 2007 per provincie.

Het merendeel van het aantal verleende vergunningen in 2007 bestond uit veranderingsvergunningen (21%). Het aandeel revisievergunningen bedroeg 18%, het aandeel oprichtingsvergunningen 11% en het deel ambtshalve wijzigingen bedroeg 15%.

Het aantal meldingen bedroeg 36% van het totaal aantal vergunninggerelateerde producten van de provincie.

Zuid-Holland neemt in 2007 het grootste aandeel veranderings- (130), revisie- (122), oprichtingsvergunningen (117) en ambtshalve wijzigingen (138) voor haar rekening. Ook het totaal aantal meldingen is in provincie Zuid-Holland het grootst. Deze gegevens voor provincie Zuid-Holland zijn inclusief DCMR. Provincie Noord-Brabant heeft het grootste aantal verleende vergunningen.

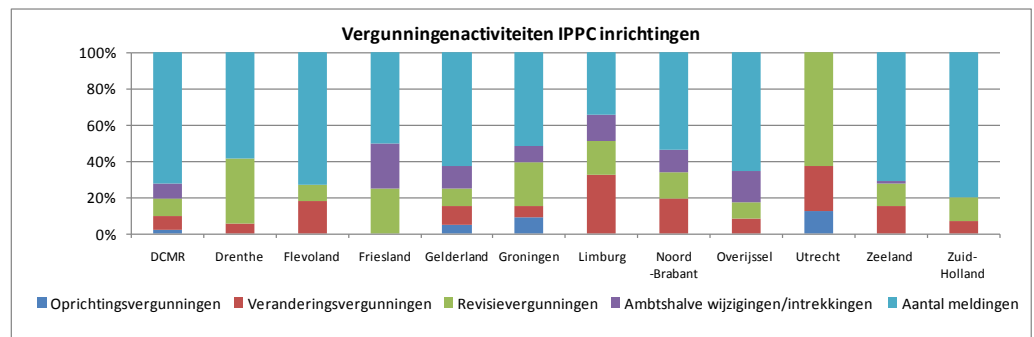


Figuur 16. Longitudinale trend vergunningactiviteiten.

Toelichting: in figuur 16 zijn de aantallen oprichtingsvergunningen, revisievergunningen en veranderingsvergunningen weergegeven die de provincie in de jaren heeft verleend. Voor de ontbrekende gegevens van 2006, 2007 en 2008, zijn in de grafiek gegevens van het jaar 2005 gebruikt.

Doorwerking

In de figuur valt op dat vanaf het jaar 1999 de oprichtingsvergunningen zijn afgenomen. Het aantal veranderings- en revisievergunningen zijn gedurende deze jaren juist toegenomen, waarbij de toename van de veranderingsvergunningen zowel relatief als absoluut het grootst is.



Figuur 17. Vergunningenactiviteiten IPPC-inrichtingen.

Toelichting: figuur 17 geeft een overzicht van het aantal producten van vergunningverlening voor IPPC-inrichtingen in vijf typen per provincie in 2008.

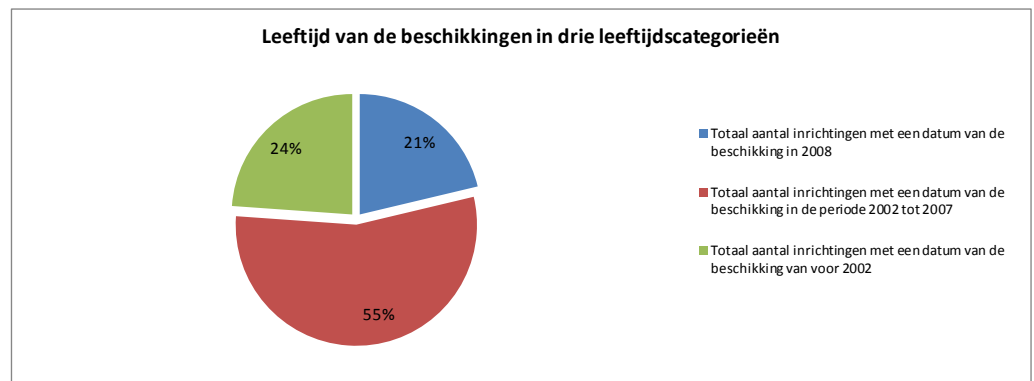
Doorwerking

De provincie heeft voornamelijk veranderings- en revisievergunningen aan IPPC-bedrijven uitgegeven (15%). Het aandeel ambtshalve wijzigingen bedraagt 10% en het aandeel oprichtingsvergunningen 2%. Het aantal meldingen bedroeg 59% van het totaal aantal vergunninggerelateerde producten van de provincie.

3.3 Actualiteit van vergunningen

Vergunningen moeten op basis van art. 8.22 van de Wm toereikend zijn, gelet op de technische ontwikkelingen op het gebied van milieubescherming. De provincies voeren daartoe actualiteitstoetsen uit. Deze toets kan leiden tot aanpassingen van de vergunning, maar ook tot de conclusie dat de 'oude' vergunning nog steeds actueel is, zodat aanpassing niet nodig is. De doelstelling actualiteit en dekkendheid van de vergunningen kan -mede afgeleid- worden weergegeven in de leeftijd van de vergunningen.

Totale inrichtingenbestand



Figuur 18. Leeftijd van de beschikkingen in drie leeftijdscategorieën.

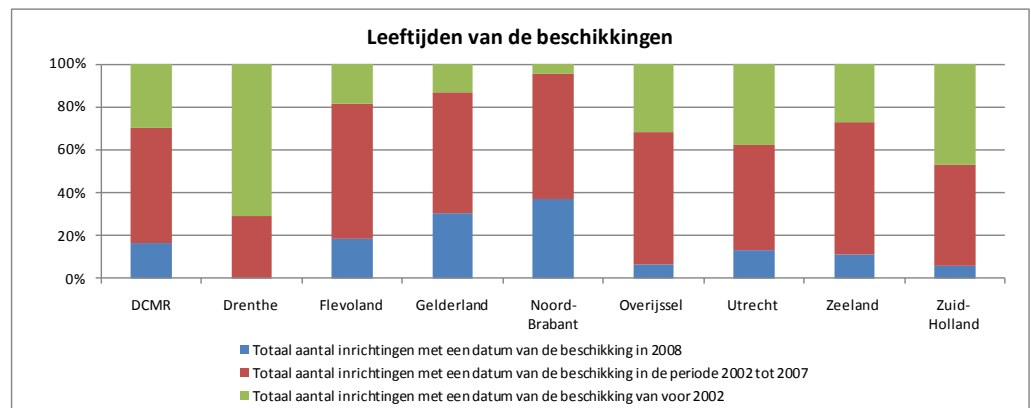
Toelichting: in figuur 19 is de leeftijd van de vigerende beschikkingen (vergunningen en meldingen) van het totale inrichtingenbestand weergegeven in drie leeftijdsgroepen.

Doorwerking

In het jaar 2008 is 16% van de vergunningen verleend (2007: 18%, 2006: 18%, 2005: 17%, 2004: 25%). Van het totaal aantal vergunningen is minder dan een kwart (24%) ouder dan vijf jaar. Procentueel schommelt de vergunning ouder dan 5 jaar de afgelopen jaren rond de 30%. Het percentage één jaar oude vergunningen schommelt rond de 20% (2008: 21%). Ieder jaar krijgt dus circa 20% van de inrichtingen een nieuwe (deel)vergunning.

Omdat dit vaak dezelfde bedrijven kunnen zijn in achtereenvolgende jaren betekent dit niet dat er geen inrichtingen met vergunningen ouder dan 5 jaar kunnen voorkomen.

Van de in 2008 verleende vergunningen is circa 2 % tot stand gekomen op basis van actualisering op initiatief van de provincie (76 vergunningen). In 2007 was dit percentage 4%, in 2006 was dit 6%, in 2005 was dit 5% en in 2004 14%. Er is derhalve sprake van minder actualisatie op provinciaal initiatief. Opgemerkt dient te worden dat deze gegevens gebaseerd zijn op 8 provincies die gegevens aangeleverd over het al dan niet op eigen initiatief actualiseren van vergunningen.

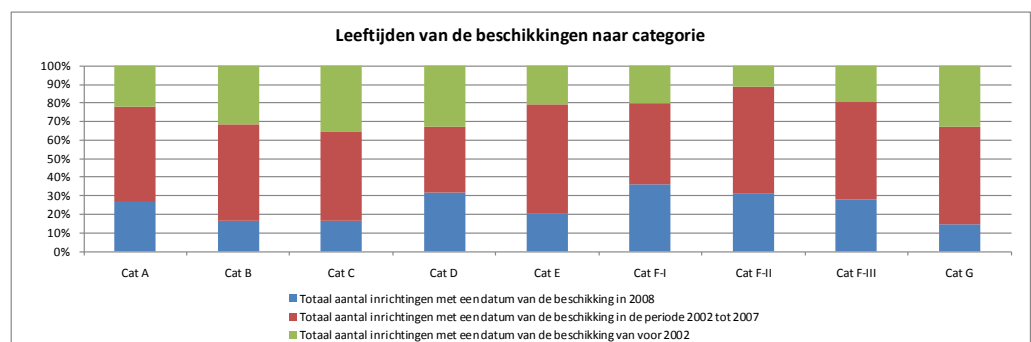


Figuur 19. Leeftijden van de beschikkingen

Toelichting: in figuur 19 is de leeftijd van de vigerende beschikkingen in drie leeftijdscategorieën per provincie verhoudingsgewijs weergegeven.

Doorwerking

Net als voor het gemiddelde van Nederland (55%) is bij de meeste provincies het percentage vergunningen van 1 tot 5 jaar oud het grootst. Flevoland en Overijssel hebben in verhouding de meeste vergunningen tussen de 1 en 5 jaar oud (62%). Even als vorig jaar heeft provincie Noord-Brabant relatief weinig oude vergunningen (6%).

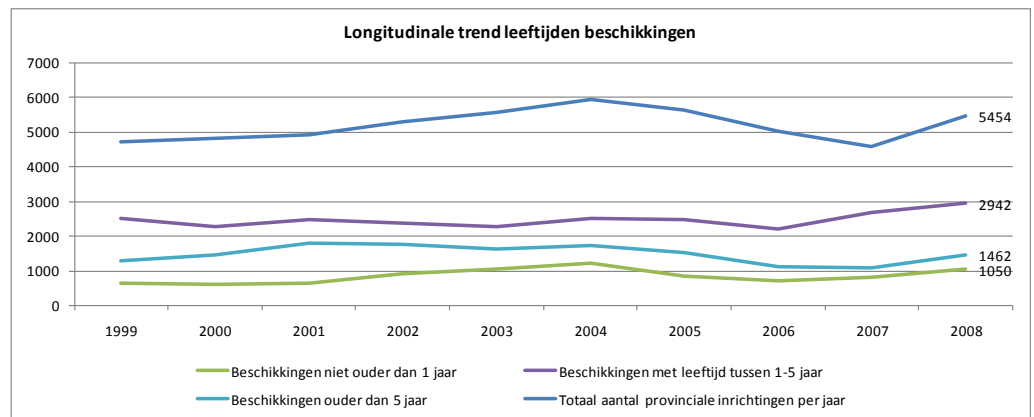


Figuur 20. Leeftijden van de beschikkingen naar categorie.

Toelichting: in figuur 20 is het aantal inrichtingen met vigerende beschikkingen in drie leeftijdscategorieën per categorie verhoudingsgewijs weergegeven.

Doorwerking

Uit bovenstaande grafiek blijken oude vergunningen vooral voor te komen in de categorieën B (erts en metaal), C (minerale industrie) en G (niet in IPPC genoemde bedrijfstakken). De categorieën F-II (levensmiddelen) en F-III (overig) hebben relatief veel jonge vergunningen.

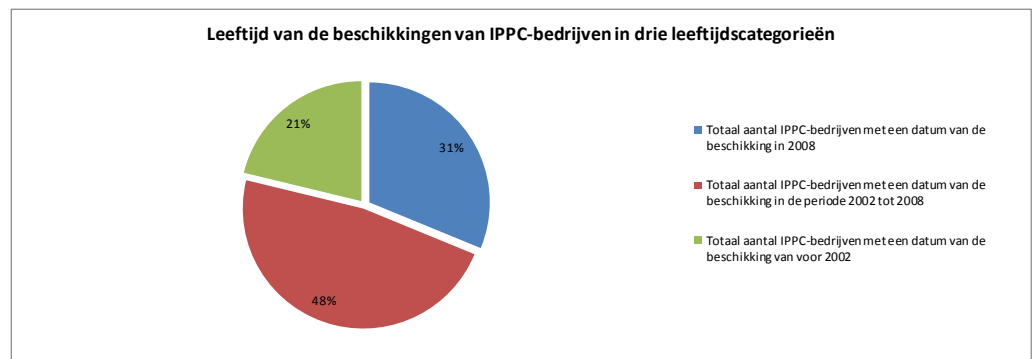


Figuur 21. Longitudinale trend leeftijden beschikkingen

Doorwerking

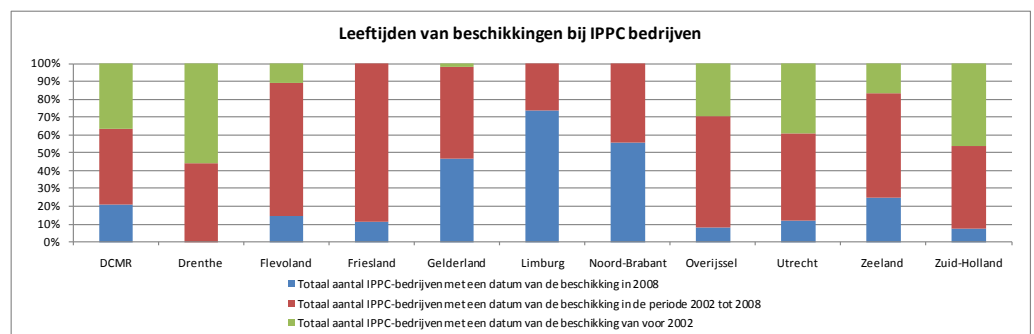
Uit figuur 21 komt naar voren dat er jaarlijks kleine fluctuaties zijn in de omvang van de verschillende categorieën.

IPPC-inrichtingenbestand



Figuur 22. Leeftijd van de beschikkingen van IPPC-bedrijven in drie leeftijdscategorieën.

Toelichting: in figuur 22 is de leeftijd van de vigerende beschikkingen van de IPPC-inrichtingen weergegeven in drie leeftijdsgroepen. Opvallend is het relatieve hoge percentage jonge beschikkingen (31%) ten opzichte van het algemene beeld (21%) weergegeven in figuur 19.

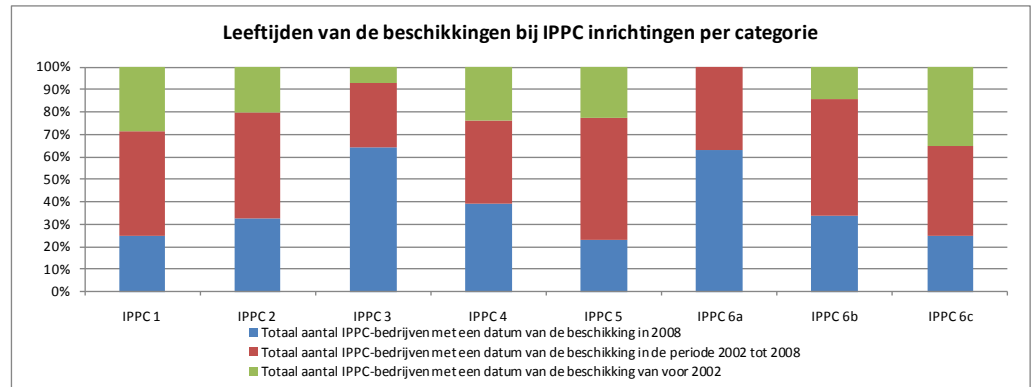


Figuur 23. Leeftijden van beschikkingen bij IPPC-bedrijven per provincie.

Toelichting: in figuur 23 is de leeftijd van de vigerende beschikkingen in drie leeftijdscategorieën per provincie verhoudingsgewijs weergegeven.

Doorwerking

Opvallend is dat er grote verschillen zijn tussen de provincies. Noord-Brabant heeft relatief veel jonge beschikkingen en, net als Friesland, geen oude beschikkingen. Zuid-Holland, Overijssel en Gelderland hebben weinig jonge beschikkingen, Drenthe heeft er geen.

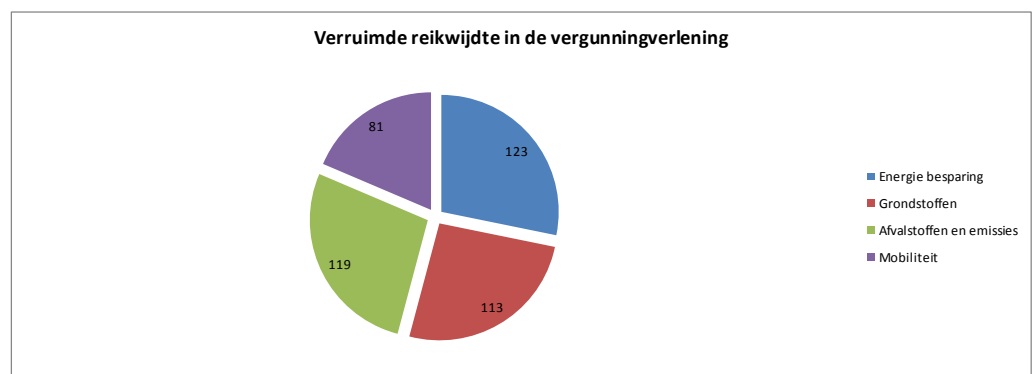


Figuur 24. Leeftijden van de beschikkingen bij IPPC inrichtingen per categorie.

Doorwerking

Uit grafiek 24 blijkt dat in de categorie 3 (minerale industrie) relatief weinig inrichtingen met een beschikking van voor 2002 voorkomen. In de categorieën 1 (energie industrie), 5 (afvalbeheer) en 6c (overig IPPC) komen relatief veel oude beschikkingen voor. Relatief veel inrichtingen met een beschikking in 2008 komen voor in categorie 6a (overige activiteiten bijv. papier-textielindustrie).

3.4 Verruimde reikwijdte in de vergunningverlening



Figuur 25. Verruimde reikwijdte in de vergunningen.

Toelichting: in figuur 25 is aangegeven wat de verhouding is waarin de verschillende aspecten² van de verruimde reikwijdte in de vergunningen van 2008 zijn opgenomen. Het gaat hierbij

² Bij het aspect besparing van grondstoffen is ook waterbesparing opgenomen.

alleen om dat deel van de vergunningen waarbij in de voorschriften aandacht is gegeven aan de verruimde reikwijdte.

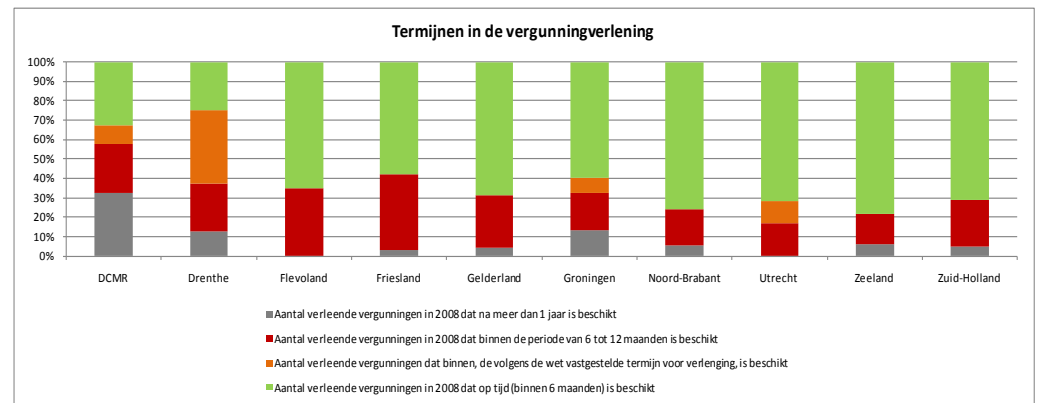
Doorwerking

Van de aspecten van de verruimde reikwijdte wordt het aspect 'energiebesparing' het meest in de vergunningvoorschriften opgenomen. Dit was voorgaande jaren ook het geval. Opgemerkt dient te worden dit figuur gebaseerd is op gegevens van vier provincies.

3.5 Termijnen in de vergunningverlening

Omgevingsfactoren/doelstellingen

De doelstellingen voor de vergunningverlening is dat alle procedures binnen de in de Algemene wet bestuursrecht genoemde termijnen worden afgerond, met alle mogelijkheden die deze wet biedt voor verlenging van de termijnen.

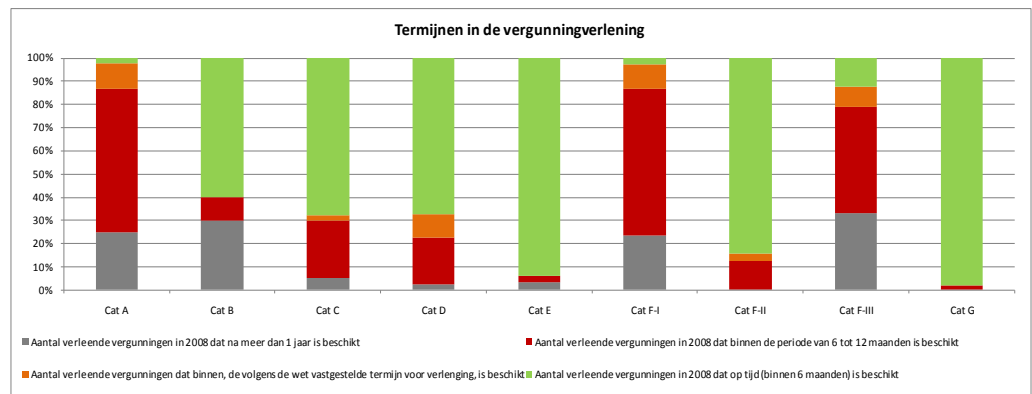


Figuur 26. Termijnen in de vergunningverlening per provincie.

Toelichting: de mate waarin vergunningen tijdig worden verleend, is een indicatie voor de mate waarin provincies erin slagen de taken overeenkomstig de wet uit te voeren. Daarnaast is het tijdig verlenen van vergunningen een belangrijk aspect in de klantvriendelijkheid van de overheid. In figuur 26 is het aantal verleende vergunningen in 2008 verdeeld naar de termijn tussen aanvraag en beschikking.

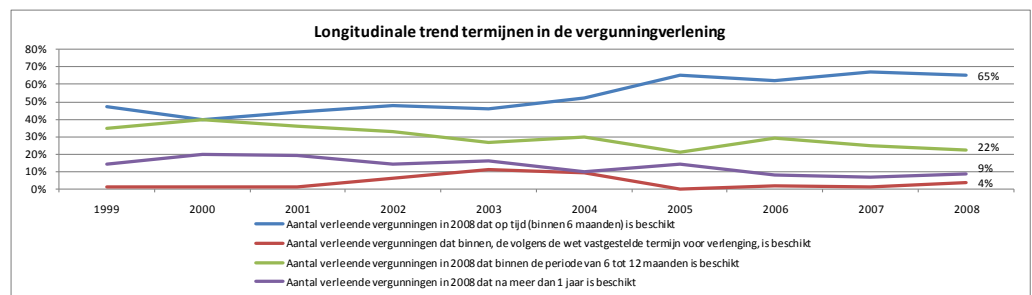
Verreweg de meeste provincies hebben de vergunningen binnen de termijn afgegeven.

De verschillen wat betreft de tijdigheid van de vergunningverlening tussen de verschillende categorieën is in onderstaande figuur weergegeven.



Figuur 27 Termijnen in de vergunningverlening per categorie.

Toelichting: Figuur 27 laat zien dat er grote verschillen zijn tussen de afzonderlijke categorieën. Het aandeel van de vergunningen die na meer dan één jaar beschikt zijn is groot in de categorieën A (energie), B (erts en metaal), F-I (overige activiteiten, bijv. papier- en textielindustrie) en F-III (overig IPPC). De categorieën E (afval), F-II (levensmiddelen) en G (niet in IPPC genoemd) hebben het grootste percentage vergunningen dat binnen zes maanden is beschikt. Opvallend is dat de termijn waarin wordt beschikt kort is in categorieën met veel inrichtingen. Een mogelijke verklaring is dat bij categorieën met veel inrichtingen er meer routine is in behandeling van de vergunningen.



Figuur 28. Longitudinale trend termijnen in de vergunningverlening.

Doorwerking

De trendlijnen laten vooral de toename van het aantal tijdig verleende vergunningen en een daling van het aantal vergunningen beschikt binnen een termijn van 6-12 maanden zien. De algemene trend is dat een groter deel van de vergunningen tijdig wordt beschikt.

Provincies geven dat de verbetering in de termijnen van vergunningverlening deels te maken heeft met het invoeren van de Wet dwangsom en beroep. Deze wet is per 1 oktober 2009 in werking getreden. Als voorloper op deze wet zijn in 2008 bevoegde gezagen reeds alerter op het halen van de termijnen van vergunningverlening.

3.6 Middelen

Provincies hebben voor de vergunningverlening ingezette middelen, menskracht en financiën in beeld gebracht. Hierbij zijn de volgende definities gehanteerd ten aanzien van de kostenposten en de soort activiteiten die hierbij worden opgegeven:

- *Tijd*: de tijd die door vergunningverleners is begroot en werkelijk besteed aan de taak vergunningverlening Wm, technisch en juridisch/ondersteunend (juridisch specialisten of secretariaat binnen de provinciale organisatie).
- *Bedrag begroting*: de totale voorziene uitgaven ten behoeve van de vergunningverlening Wm door de provincie. Hierbij behoren de personele kosten (inclusief juridische medewerkers vergunningverlening) en de overige interne kosten die op vergunningverlening eventueel worden doorberekend (zoals automatisering, management van de afdeling vergunningverlening en secretaresse van de afdeling vergunningverlening). Maar ook een eventueel budget voor uitbesteding van bepaalde vergunningtaken, zoals inhuur derden en door derden uitgevoerd onderzoek die door de provincie betaald worden.
- *Bedrag rekening*: het bedrag dat in 2008 daadwerkelijk aan vergunningverlening is besteed (zie bovenstaande opsomming).

Niet alle provincies konden deze gegevens als gevraagd uitgesplitst aanleveren. Door onvolledige gegevens is het alleen zinvol een overzicht geven van de totaal begrootte en gerealiseerde uren per provincie, en de bedragen die per provincie zijn begroot en besteed.

	Uren begroot	Uren besteed	Bedrag begroot	Bedrag besteed
DCMR	52.834	58.422	€ 4.971.003	€ 5.496.741
Drenthe		13.051	€ 515.920	-
Flevoland	25.650	25.150	€ 2.684.340	€ 3.116.556
Friesland	29.500		€ 1.512.000	NB
Gelderland	48.991	49.268	€ 5.878.169	€ 5.333.396
Groningen	44.196		€ 2.873.956	€ 2.537.564
Limburg	57.800	57.800	€ 90.794	€ 179.072
Noord-Brabant	77.700	69.501		
Overijssel	52.743		€ 1.589.000	-
Utrecht	24.500	21.500	€ 1.880.000	€ 1.200.000
Zeeland	13.669	13.283		
Zuid-Holland	121.000	84.089		

Tabel 4. Vergelijking uren en bedragen begroot en besteed aan vergunningverlening.

Uit tabel 4 blijkt dat de provincies over het algemeen minder uren hebben besteed als begroot. voor de provincies die beide gegevens hebben aangeleverd geldt dat er circa 10% minder uren zijn besteed. Tevens blijkt dat evenveel provincies (beide 3) een hoger bedrag als een lager bedrag hebben besteed als begroot. De zes provincies die beide gegevens hebben kunnen aanleveren hebben in 2008 in totaal circa 3% minder besteed dan begroot.

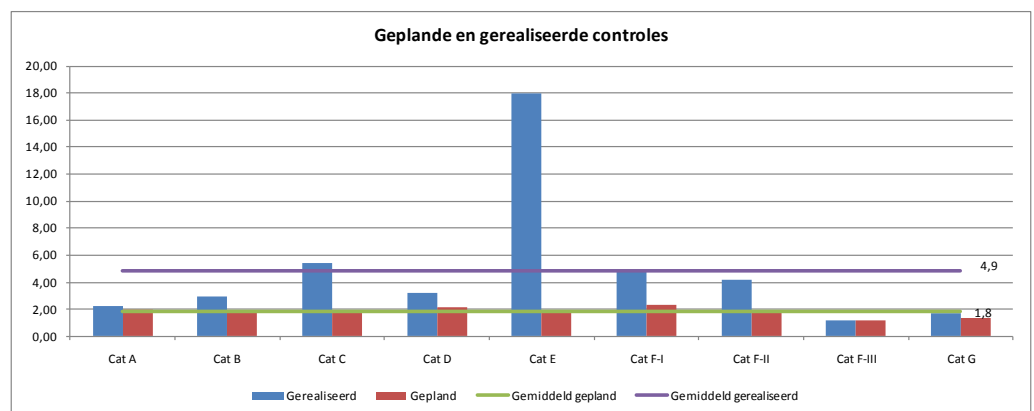
4 Toezicht en Handhaving

4.1 Bezoekfrequenties

Voor de planning van de preventieve controles hanteren de meeste provincies een norm-frequentie die is gebaseerd op de VRV-frequenties. Aan deze frequenties zijn door de provincie eigen verfijningen aangebracht, waarin milieurendement en houding van het bedrijf een rol spelen.

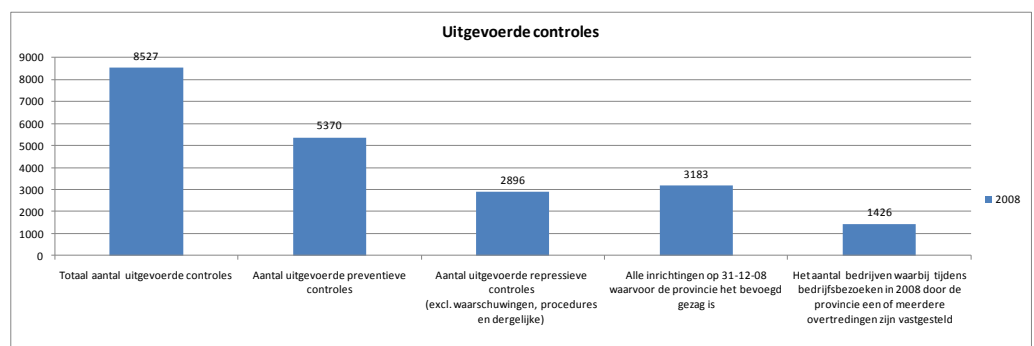
Alle provincies hebben in 2008 volgens een vastgesteld inspectieprogramma gewerkt. In totaal zijn er door de provincies 4.970 inspecties uitgevoerd. Met uitzondering van 1 provincie zijn de BRZO inspecties bij alle provincies uitgevoerd in samenwerking met andere inspecterende instantie.

Totale inrichtingenbestand



Figuur 29. Geplande en gerealiseerde preventieve controles per categorie

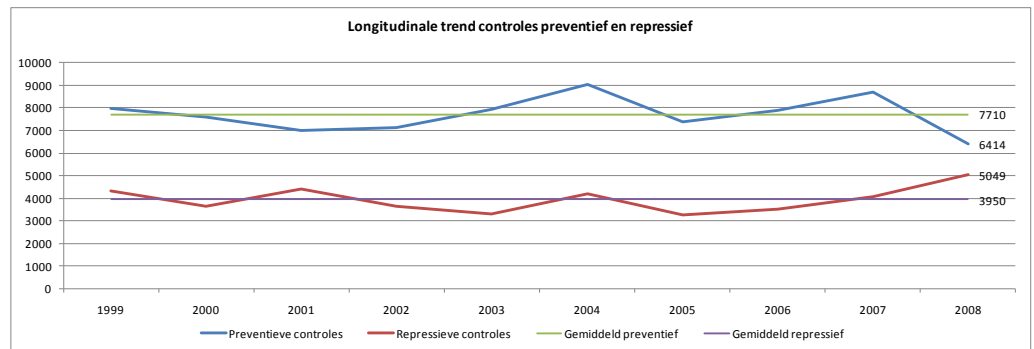
Toelichting: in figuur 29 is het aantal geplande en gerealiseerde preventieve controles per categorie weergegeven. In geen van de categorieën zijn er minder preventieve controles gepland dan gerealiseerd. Gemiddeld zijn er 1,8 controles gepland en 4,9 controles gerealiseerd.



Figuur 30. Aantal uitgevoerde controles.

Toelichting: in figuur 30 is het totaal aantal uitgevoerde preventieve en repressieve controles in 2008 weergegeven. De gegevens zijn gebaseerd op de door de provincies opgegeven aantallen per categorie. Enkele provincies hebben geen gegevens aangeleverd.

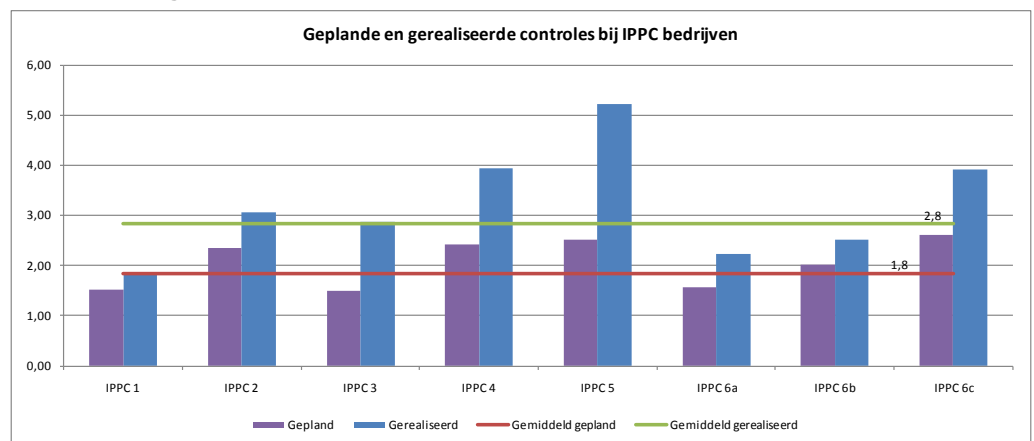
Uit figuur 30 blijkt dat in 17% van de uitgevoerde controles er één of meerdere overtredingen zijn vastgesteld, en dat bij 45% van alle inrichtingen waarvoor de provincie het bevoegd gezag is er één of meerdere overtredingen zijn vastgesteld.



Figuur 31. Longitudinale trend preventieve en repressieve controles.

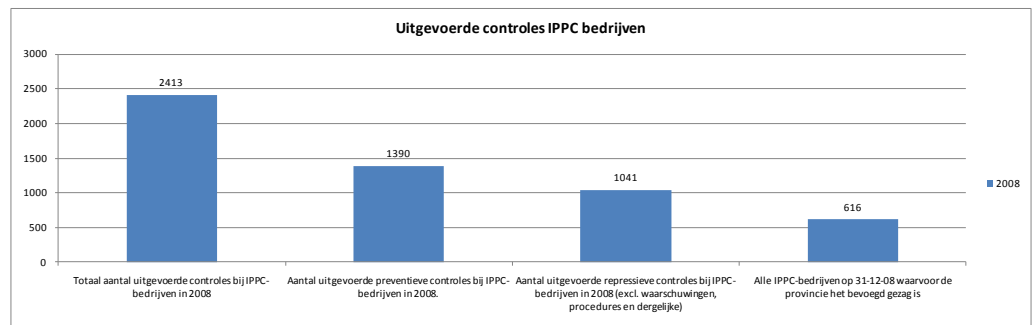
Toelichting: figuur 31 geeft een beeld van het aantal preventieve en repressieve controles over de jaren 1999 tot en met 2008. Voor een weergave van de trend door de jaren heen zijn voor Amsterdam en Noord-Holland de gegevens van 2007 gebruikt. Hierdoor verschilt het aantal repressieve en preventieve controles ten opzichte van figuur 30.

IPPC inrichtingenbestand



Figuur 32. Geplande en gerealiseerde preventieve controles bij IPPC bedrijven.

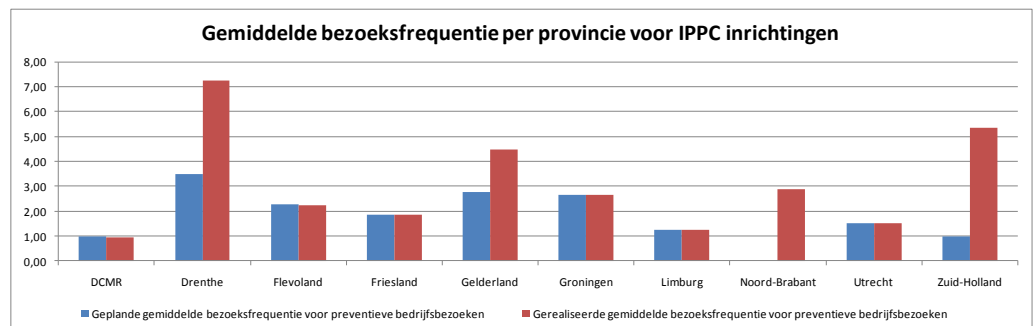
In alle categorieën worden meer controles gerealiseerd als gepland. Het gemiddeld aantal geplande controles bij IPPC bedrijven in 2008 is 1,8. Het gemiddeld aantal gerealiseerde controles was 2,8.



Figuur 33. Aantal uitgevoerde controles IPPC indeling

Toelichting: in figuur 33 is het totaal aantal uitgevoerde preventieve en repressieve controles voor IPPC bedrijven in 2008 weergegeven. De gegevens zijn gebaseerd op de door de provincies opgegeven aantallen per categorie. Enkele provincies hebben geen gegevens aangeleverd.

Er zijn meer dan twee maal zoveel preventieve controles dan IPPC bedrijven waarvoor de provincie het bevoegd gezag is.



Figuur 34. Gemiddelde bezoeksfrequentie per provincie voor IPPC inrichtingen.

Toelichting: in figuur 34 is de gemiddelde geplande en gerealiseerde bezoeksfrequentie voor IPPC inrichtingen weergegeven.

Doorwerking

Opvallend is dat in Drenthe de gemiddelde bezoeksfrequentie, zowel gepland als gerealiseerd, boven het gemiddelde ligt van alle provincies. In Zuid-Holland zijn het aantal gerealiseerde bezoeken een stuk hoger dan het aantal geplande bezoeken.

Brzo bedrijven

In 2008 is bij 80% van de BRZO bedrijven waarvoor de provincie het bevoegd gezag is een controle uitgevoerd. Dit betekent dat elk BRZO bedrijf gemiddeld eens per 465 dagen wordt gecontroleerd.

Vuurwerk

Dit jaar is voor de vijfde keer gerapporteerd over vuurwerkevenementen. De inrichtingen en evenementen die onder het vuurwerkbesluit vallen en waarvoor de provincies bevoegd gezag zijn, zijn opgenomen in de onderdelen vergunningverlening en handhaving.

DCMR	86
Drenthe	56
Flevoland	12
Friesland	78
Gelderland	106
Groningen	
Limburg	68
Noord-Brabant	122
Overijssel	52
Utrecht	41
Zeeland	10
Zuid-Holland	116
Totaal	747

Tabel 6. Aantal uitgevoerde controles bij vuurwerkevenementen.

De betreffende evenementen worden veelal buiten kantooruren gehouden en gecontroleerd door de provincies op naleving van de vergunning.

4.2 Geconstateerde overtredingen

De handhavingstaak van de provincies is erop gericht te voorkomen dat inrichtingen wet- en regelgeving overtreden en indien tijdens de controle blijkt dat er wel overtredingen plaatsvinden deze te beëindigen en mogelijke gevolgen ongedaan te maken. Doelstelling hierbij is om de overtredingen op de essentie van vergunningen te ontdekken en te corrigeren.

Aantal inrichtingen	4326
Controles preventief	6210
Controles repressief	3108
Overtredingen totaal	1426
Waarschuwingen totaal	994
Opleggingen totaal	132
Effectuering totaal	32

Tabel 7. Geconstateerde overtredingen.

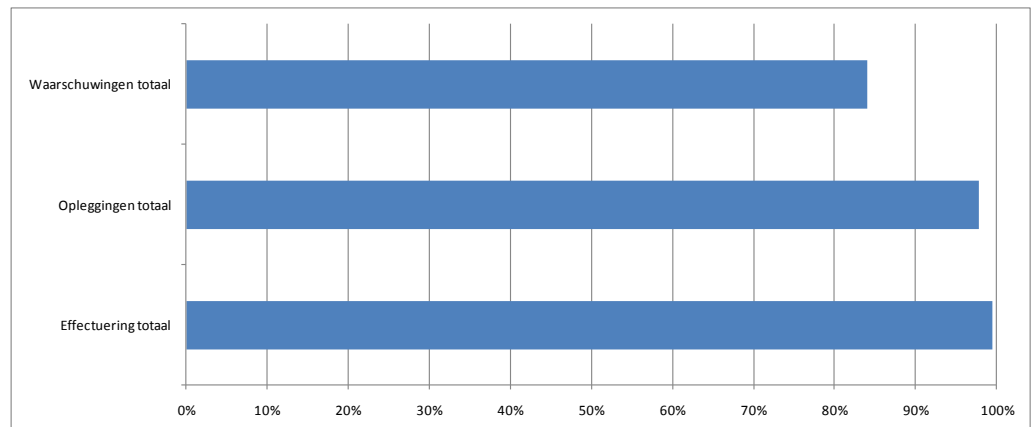
Doorwerking

Met de informatie die gegeven is kunnen de volgende uitspraken worden gedaan:

- gemiddeld is bij iedere inrichting circa 1,4 keer een preventieve controle uitgevoerd;
- bij circa 15% van de controles wordt een overtreding geconstateerd;
- circa 23% van de inrichtingen ontvangt een waarschuwing (dit is circa 70% van de geconstateerde overtredingen);
- ongeveer 13% van de waarschuwingen leidt tot een oplegging van een bestuursrechtelijke sanctie;
- in 2,2% van de gevallen leidt een geconstateerde overtreding uiteindelijk tot effectuering van een opgelegde sanctie.

4.3 Sanctie bij overtredingen

Alle geconstateerde overtredingen dienen te worden beëindigd. Indien een inrichting niet opnieuw gaat naleven op de overtreding te zijn geweest, staan de provincies een aantal bestuursrechtelijke instrumenten ter beschikking om naleving af te dwingen (normherstel). Daarnaast is de inschakeling van strafrecht mogelijk om het normbesef te herstellen door de overtreder te straffen.



Figuur 35. Effecten van de handhaving.

Uit figuur 35 kan worden opgemaakt dat de handhavingstappen die de provincies zetten alvorens tot het opleggen van de daadwerkelijke sanctie te komen, effectief zijn. voordat een sanctie wordt geëffectueerd leeft 98% van de overtreders de voorschriften alsnog na.

4.4 Inspanningen naleving

Provincies geven aan dat er diverse projecten en programma's uitgevoerd worden om de naleving van de milieuwetgeving te verbeteren. Zo worden genoemd:

- projecten gericht op toename van meldgedrag bij incidenten;
- projecten gericht op verbeteren van de effectiviteit van het toezicht en het verminderen van de toezichtslast bij bedrijven;
- projecten gericht op samenwerking in de toezichtketen.

4.5 Middelen

Ook voor het jaar 2008 hebben provincies de voor de handhaving ingezette middelen, menskracht en financiën in kaart gebracht.

Het aantal productieve uren en de financiën die zijn begroot en besteed is in onderstaande tabel weergegeven:

Middelen	Totaal uren begroot	Totaal uren besteed	Bedrag begroot	Bedrag besteed
DCMR	53.894	52.604	€ 5.070.695	€ 4.949.297
Drenthe	11.482	10.710	€ 453.100	€ 453.100
Flevoland	21.038	17.975	€ 2.329.862	€ 2.505.631
Friesland	34.500	36.000	€ 2.348.000	NB

Middelen	Totaal uren begroot	Totaal uren besteed	Bedrag begroot	Bedrag besteed
Gelderland	50.066	53.520	€ 5.886.872	€ 5.698.521
Groningen	14.111	15.035	-	-
Limburg	46.320	48.600	€ 660.000	€ 665.000
Noord-Brabant	55.500	57.000	NB	NB
Overijssel	28.892	28.992	€ 2.100.000	€ 2.100.000
Utrecht	17.138	17.000	€ 2.022.206	€ 2.022.206
Zeeland	19.000	16.970	€ 30.000	€ 15.000
Zuid-Holland	50.774	48.540	€ 15.400.000	€ 14.600.000
Totaal	402.715	402.946	36 mln	33 mln

Tabel 8. Overzicht uren besteed en begroot.

Uit bovenstaande gegevens blijkt dat bijna alle provincies overeenkomstig de begroting hebben gewerkt. In totaal is 402.946 uur besteed aan handhaving door de provincies. Dit betekent dat 268 fte wordt besteed aan handhaving (gerekend 1 fte is 1500 uur). Worden daarbij de fte's geëxtrapoleerd die in de provincies werken waar geen gegevens van bekend zijn, kan worden geconcludeerd dat in Nederland bij de provincies ongeveer 320 fte wordt besteed aan vergunninghandhaving.

Voor de uitvoering van de handhaving hebben de provincies in totaal ruim € 36 miljoen in hun begroting opgenomen. Op de rekening wordt in totaal een bedrag van € 33 miljoen vermeld voor handhaving. In totaal hebben alle provincies in 2008 ruim 8% minder uitgegeven dan begroot, waarbij twee provincies hebben aangegeven een hoger bedrag op de rekening te hebben vermeld als begroot.

5 Overig

5.1 Aantal inrichtingen met een gedoogbeschikking per provincie

Omgevingsfactoren/doelstellingen

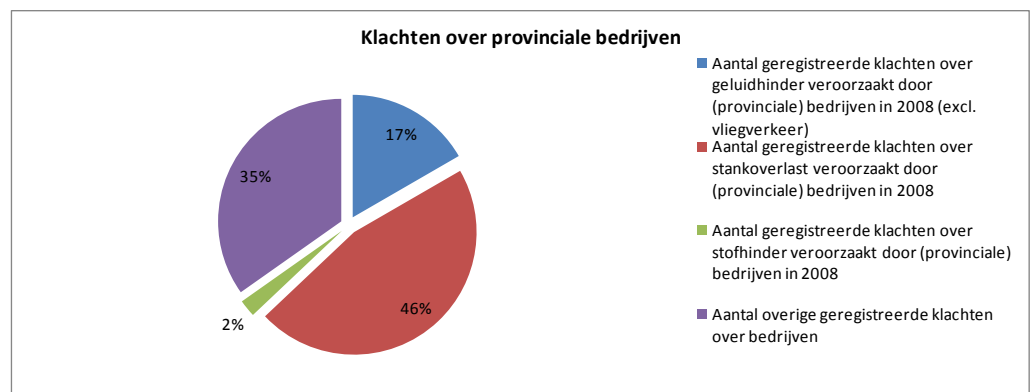
Er is sprake van gedogen wanneer inrichtingen niet aan wet- en regelgeving voldoen maar provincies desalniettemin niet handhavend optreden. Gedogen dient actief te zijn, wat wil zeggen dat er sprake is van een gedoogbeschikking. De doelstelling is om het aantal gedoogbeschikking zo laag mogelijk te houden.

Bij de provincies die gegevens over 2008 hebben aangeleverd is een dalende trend te zien met betrekking tot gedoogbeschikkingen, dit is een voortzetting van voorgaande jaren.

5.2 Klachten

Omgevingsfactoren/doelstellingen

Klachten over inrichtingen zijn een indicatie van mogelijke hinder dat door een bedrijf wordt veroorzaakt. Klachten dienen te worden verholpen en worden voorkomen. De doelstelling is om de hinder voor mensen te voorkomen.

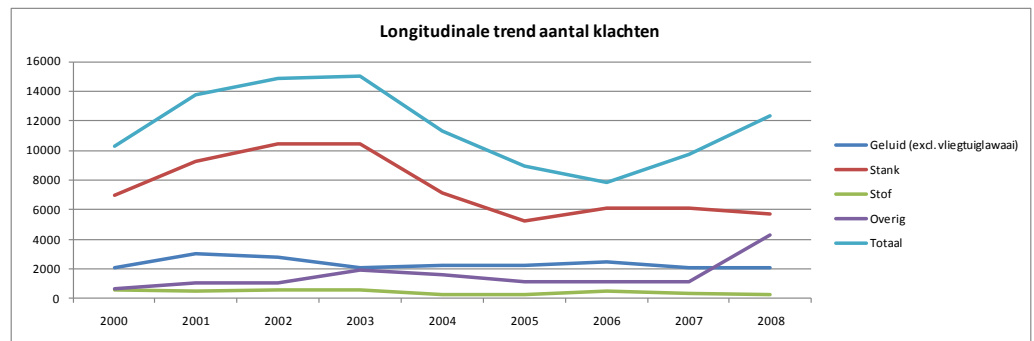


Figuur 36. Klachten over provinciale bedrijven.

Toelichting: in figuur 36 is de verdeling van de bij provincies binnengekomen milieuklachten over vier categorieën weergegeven. Het betreft milieuklachten over provinciale bedrijven in 2008. Het aantal klachten over geluidshinder veroorzaakt door vliegverkeer is niet meegenomen, omdat dit naar verhouding veel meer klachten betreft dan bovenstaande klachten.

Doorwerking

Vergeleken met het jaar 2007 is het aantal klachten toegenomen. Het totaal aantal geregistreerde klachten in 2008 bedraagt 12.336 (gegevens van Amsterdam, Noord-Holland en Groningen ontbreken). Dit is een toename van ongeveer 3.000 klachten ten opzichte van 2007. De toename is vooral te zien in de categorie overig.



Figuur 37. Longitudinale trend aantal klachten.

Toelichting: figuur 37 geeft in vier categorieën aan hoe de trend van het aantal klachten over de jaren 2000 tot en met 2008 verloopt.

Doorwerking

Zichtbaar is dat het totaal aantal de afgelopen jaren afneemt en in 2007 en 2008 weer toeneemt. Opgemerkt wordt dat bij een aantal provincies de aangegeven totalen niet overeenkomen met de optelling van de vier categorieën. Hierdoor is niet duidelijk waardoor de stijging van het totaal aantal klachten wordt veroorzaakt.

5.3 Meldingen ongewone voorvallen

In 2008 werden door bedrijven overeenkomstig de Wet milieubeheer (art. 17, lid 2) 4761 meldingen gedaan van ongewone voorvallen. Hiertegenover staan 12.336 klachten die werden geregistreerd in 2008. De verhouding meldingen ten opzichte van de klachten is %.