

JAARVERSLAG PRISMA 2006

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Samenvatting	3
1.1. Inleiding	3
1.1.1. Eindproducten PRISMA 2006	3
1.2. Financiën op hoofdlijnen 2006	4
1.3. Stand van zaken inclusief overlopende budgetten en aangegane verplichtingen	5
1.4. Planning en control	7
Hoofdstuk 2 Uitvoering PRISMA 2006	8
2.1. Inleiding	8
2.2. Duurzame ontwikkelingspolitiek	8
2.3. Gezondheid en Milieu	11
2.4. Herijking VROM regelgeving en Europa	13
2.5. Professionalisering Milieuhandhaving	14
2.6. Industriebeleid en Emissiehandel	15
2.7. Beleidsvernieuwing Bodem	18
2.8. Klimaatverandering	23
2.9. Landbouw, Stank, Ammoniak en Nitraat	24
2.10. Monitoring	25
Hoofdstuk 3 Organisatie en Financiën	27
3.1. Organisatie	27
3.2. Financiën	28
3.3. Toelichting jaarrekening 2006	29
3.4. Kassiersfunctie PRISMA	29
3.5. Totaaloverzicht PRISMA verplichtingenadministratie 2006	30

Hoofdstuk 1 Samenvatting

1.1. Inleiding

In dit verslag wordt verantwoording afgelegd over de Provinciale IPO Strategische Milieu Agenda (PRISMA) 2006. Naast de samenvatting bestaat het verslag uit twee onderdelen. In hoofdstuk 2 wordt inhoudelijk en financieel op projectniveau op de PRISMA-projecten ingegaan. Hoofdstuk 3 richt zich op de organisatie en de totale financiën.

1.1.1. Eindproducten PRISMA 2006

In dit jaarverslag wordt een toelichting gegeven op 44 interprovinciale milieuprojecten. Niet alle projecten zijn ook in 2006 afgerond. Hieronder volgt een overzicht van de opgeleverde producten in 2006.

- Duurzaamheidsprofiel van een lokatie. Hiermee kan de duurzaamheid van een wijk op 25 aspecten worden berekend.
- Het Duurzaamheids Kansen Kompas. Deze bestaat uit vele maatregelenkaarten met concrete informatie over kosten, onderhoud, techniek en duurzaamheidswinst.
- De website www.stadenmilieu.nl met veel informatie over een integrale benadering van milieu en ruimtelijke ordening in de ruimtelijke planvorming.
- De brochure 'Er is nog een wereld te winnen' waarin voorbeelden staan beschreven over ontkoppeling tussen milieudruk en economische groei.
- Regionale bijeenkomsten waarin gesproken is over het stimuleren van het gebruik van biobrandstoffen en aardgas.
- De brochure 'Op weg met aardgas en biobrandstof' waarin goede voorbeelden van rijden op aardgas en biobrandstof worden beschreven.
- Een inventarisatie van provinciale gegevens die aanwezig zijn om een selectie te kunnen maken van milieu- en gezondheidsproblemen.
- Een analyse naar de juridische, bestuurlijke en financiële risico's die provincies lopen door participatie in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.
- De site <http://platform.healthandsafety.nl> waarop informatie is te vinden over milieugerelateerde gezondheidsproblemen.
- Een matrix van de te volgen Nederlandse regelgevingsdossiers 2006 waarin per dossier (wettoraject) een toelichting is gegeven op de stand van zaken en de voortgang wordt beschreven.
- Een matrix van de te volgen Europese beleids- en regelgevingsdossiers.
- De organisatie rondom de reis naar de Encore-conferentie in Zweden alsmede de voorbereiding van de Nederlandse inbreng tijdens deze conferentie.
- Een symposium rondom het 10 jarig bestaan van de KEM waar ingegaan op het Europese milieubeleid en de provincies.
- Een actuele versie van de Model Provinciale Milieuverordening waarin verwerkt is de 4^e tranche van het model.
- Twee rapportages aan de minister van VROM over de voortgang van de professionalisering van de milieuhandhaving.
- Een verdere verbetering en actualisering van de website www.monitoring-handhaving.nl waarin gegevens over handhaving en ontwikkelingen in de professionalisering worden verzameld.
- De jaarrapportage vergunningverlening en handhaving 2005 waarin interprovinciaal gegevens zijn verzameld over vergunningverlening en handhaving.
- Er zijn trainingen ontwikkeld waarin bedrijven in korte tijd actief kennis kunnen maken met ervaringen van duurzaam of maatschappelijk verantwoord ondernemen van andere bedrijven.

- Een implementatieplan voor de omgevingsvergunning waarin is beschreven welke activiteiten de provincies moeten gaan ondernemen om een adequate uitvoering van de omgevingsvergunning te bewerkstelligen.
- Een onderzoek naar de effecten van de omgevingsvergunning op de provinciale bestuurslasten. De uitkomsten van dit onderzoek worden gebruikt als basis voor de discussie met VROM over de compensatie van deze extra lasten.
- Opstellen en op de website zetten van de volgende kaderstellende documenten: Afvalstoffen; Afvalwater; Bodem; BBT; Energie; Geur; Groene wetten; Lucht; Geluid en trillingen; financiële zekerheid; verruimde reikwijdte. De documenten beschrijven per onderwerp de regelgeving waarop ze zijn gebaseerd en een selectiepakket voor aanvraag, considerans en voorschriften.
- Een luchtkwaliteitstoets welke tot doel heeft een goed onderbouwde en juist gemotiveerde vergunning.
- Een handreiking met aanbevelingen voor de totstandkoming van één geomorfologische kaart voor heel Nederland
- Een rapport waarin helder is aangegeven in welke grondwaterbeschermingsgebieden de risico's van bestrijdingsmiddelen het grootst zijn en op welke aspecten er nog een beleidsgat resteert.
- Onderhoud en aanpassen van de website nazorgstortplaatsen.nl.
- Een aantal producten die tot doel hebben de provincies een beter oordeel te laten geven over de acceptatie van nazorgvoorzieningen op stortplaatsen en de beheerskosten ervan.
- Een aantal producten in het kader van het project Depot+ zoals een startovereenkomst, een modelakkoord, scenariostudies en een leidraad communicatie.
- Een onderzoek dat geleid heeft tot een rapportage dat inzicht geeft in de potenties van de grote verscheidenheid aan gegevensbronnen voor de ondersteuning van ruimtelijke inrichtingsvraagstukken ten behoeve van natuurontwikkeling.
- Een methode die bedreigingen van het grondwater ruimtelijk in beeld brengt en die is toegepast op een aantal eerder verzamelde gegevens. Het resultaat is neergelegd in de eindrapportage 'Van inzicht in bedreigingen naar kansen voor bescherming in Groenekan' (DHV, juli 2006). De resultaten van het project vormen de input voor de verdere ontwikkeling van het landelijke Biells-project en zo mogelijk voor een op te starten gebiedsgericht project aangaande de reductie van bestrijdingsmiddelen in beschermingsgebied Groenekan.
- De handreiking 'De provinciale weg naar CO2 reductie bij verkeer en infrastructuur' en het boekje 'Op weg met aardgas en biobrandstof' waarin voorbeelden worden beschreven van maatregelen die ten aanzien van energiebesparing genomen kunnen worden op het gebied van verkeer en infrastructuur.
- Een berekeningsmethode met een Excel-programma voor het berekenen van een norm voor de energiestaat op bedrijventerreinen.
- Een drietal rapporten en een symposium waarin een groot aantal aanbevelingen zijn gedaan richting verbetering van de efficiency en effectiviteit van de monitoring op het terrein van milieu, natuur en water.
- Het beheer en onderhoud van de websites iporivm.nl, monitoringproducten.nl en milieurapportage.nl. Het technisch beheer en onderhoud wordt uitgevoerd door het RIVM. In de loop van 2006 werden alle 3 de sites aangepast en aangevuld.
- Het ontwikkelen van een digitaal systeem om de voortgang van de PRISMA-projecten op basis van tevoren bepaalde indicatoren te monitoren.

De volgende projecten zijn in voorgaande jaren gestart maar zijn nog in ontwikkeling en zullen in 2007 worden afgerond met een concreet resultaat:

- Gezondheid en Milieu, inzicht en strategie (0602 GMIS);
- Communicatie Gezondheid en Milieu (0602 CGM);
- Provinciaal Verkeersmilieumodel 2^e fase (OM-09AII);
- Landelijke Uitvoeringsprogramma Aardkundige Waarden (0607 LAUW);

- Uitvoeren Second opinions (0607 Second opinions);
- Grondwaterbescherming en risicobenadering (BO-17);
- Nadere uitwerking Milieutekortten (0609 milieutekortten).

De volgende projecten zijn door omstandigheden niet van de grond gekomen:

- Concretiseren duurzame ontwikkeling (0601 CDO);
- Databank risicomodel nazorg gesloten stortplaatsen (0607 databank);
- Bodem en grondwatermeetnetten (0607 BenG);
- Agendasetting provinciaal klimaatbeleid (0608 Agendasetting);
- Nadere uitwerking en ondersteuning implementatie WAV (0609 WAV);
- Nadere uitwerking Wet geurhinder Veehouderijbedrijven (0609 WGV).

1.2. Financiën op hoofdlijnen 2006

De PRISMA jaarrekening 2006 kan grofweg in drie onderdelen worden verdeeld: vergaderkosten, communicatie en representatie, interprovinciale projecten en overige geldstromen. Hieronder zal apart worden stilgestaan bij de genoemde drie onderdelen waarbij alleen de inkomsten en uitgaven in 2006 worden belicht. In de paragraaf '*stand van zaken*' zal het totaalbeeld worden geschetst waarbij ook de overlopende budgetten en openstaande verplichtingen uit voorgaande jaren worden betrokken.

Vergaderkosten

De werkelijke vergaderkosten zijn € 16.861,-- (ca. 32%) onder de raming gebleven. De in gang gezette lijn om kritisch te kijken naar de vergaderlocaties betaalt zich wederom uit. Er wordt scherp toegezien op het naleven van de regel dat vergaderruimten altijd via het IPO-secretariaat worden aangevraagd. Ook het feit dat de verschillende interprovinciale groepen zoveel als mogelijk gebruik maken van de eigen provinciehuizen draagt hiertoe bij.

Communicatie en representatie

De kosten voor communicatie en representatie zijn met een bedrag € 10.368,-- (ca. 18%) onderschreden. Deze post werd jaren fors (gemiddeld 60%) onderschreden. Gelet hierop heeft het Managementberaad Milieu en Water besloten om deze post in 2006 fors naar beneden bij te stellen (in 2005 € 125.595 en in 2006 € 70.000,--) met het bovengenoemde resultaat.

Interprovinciale projecten

De kosten voor de interprovinciale milieuprojecten die bekostigd zijn uit het PRISMA-budget zijn in 2006 met een bedrag van € 157.338,-- (ca. 17 %) onderschreden. Deze onderschrijding is te wijten aan het niet doorgaan van een aantal projecten en het niet volledig benutten van de budgetten.

Overige geldstromen

Met de kassiersfunctie wordt tevens verantwoording gelegd over de extra budgetten die door de provincies dan wel door het ministerie van VROM rechtstreeks – boven op het PRISMA budget – aan het IPO zijn overgemaakt. Het gaat om de volgende geldstromen:

- **Wet bodembescherming Bio-Bever**
In 2006 is een bedrag van € 63.857,-- niet besteed. Conform het besluit in het Vakberaad bodem d.d. 31 januari 2007 wordt dit bedrag toegevoegd aan het budget 2007 ten behoeve van de Bodem- en Grondwatermeetnetten, de Modulair opzet saneringen en het SIKB.
- **Ondersteuning regiegroep handhaving en servicepunten handhaving**
Dit project stamt uit 2004 maar de uitvoering is deels doorgeschoven naar 2006. Er zijn bijeenkomsten gegeven met als doel handhavers te informeren over de recente ontwikkelingen op het gebied van het (nieuwe) Besluit externe veiligheid inrichtingen en de (nieuwe) PGS 15. Het project is in 2006 volledig afgehandeld. Projectleider was Harrie Hamstra (Overijssel).
In 2004 heeft het IPO-secretariaat gefungeerd als kassier voor provinciale middelen die worden ingezet voor de ondersteuning van de interprovinciale regiegroep milieuhandhaving en de Servicepunten handhaving (Seph's). Voor dit project is in 2004, buiten het IPM-budget om, € 101.000,-- door de provincies beschikbaar gesteld. Voor dit volledige bedrag is een verplichting aangegaan. Tot

nu toe zijn door het ministerie van VROM en Senter/Novem voor een bedrag ad € 17.468,25 aan rekeningen bij het IPO gedeclareerd.

- **Subsidie voor uitvoering energie in de milieuvergunning**

De ministeries van VROM en EZ stellen voor de uitvoering van het convenant Benchmarking, de meerjarenafspraken energie en het opnemen van energieaspecten in de milieuvergunning een subsidie beschikbaar voor het uitvoeren van gezamenlijke interprovinciale projecten op dit vlak. In 2005 zijn uit het nog resterende budget een tweetal facturen betaald. In de paragraaf '*stand van zaken inclusief overlopende budgetten en aangegane verplichtingen*' wordt hier verder op ingegaan.

1.3. Stand van zaken inclusief overlopende budgetten en aangegane verplichtingen

In de vorige paragraaf is in hoofdlijnen ingegaan op de inkomsten en uitgaven in 2006. Dit geeft echter een beperkt beeld van de financiële werkelijkheid. Om een vollediger beeld te kunnen schetsen dienen ook de overlopende budgetten en verplichtingen uit voorgaande jaren te worden meegenomen. In deze paragraaf wordt een onderscheid gemaakt tussen het reguliere budget en de andere geldstromen. Het reguliere budget bestaat uit de middelen die beschikbaar zijn gesteld voor de reguliere interprovinciale milieuprojecten. De andere geldstromen zijn in de vorige paragraaf reeds benoemd.

Regulier budget

- Overlopend budget voorgaande jaren	€ 1.143.014,00
- Bijdragen provincies 2006	€ 1.224.352,00
- VIBO	€ 92.265,00
- Bijdrage VROM voor Stad en Milieu	€ 9.000,00
- Bijdrage VROM ihkv handhavingssamenwerking	€ 175.750,00
- Retour provincies ivm jaarrekening 2005	€ 549.948,00 -/-
	=====
Totaal inkomsten	€ 2.094.433,00
Totaal uitgaven 2006 (incl. BTW)	€ 952.716,00 -/-
	=====
Vooruit ontvangen baten 2006	€ 1.141.717,00
Openstaande verplichtingen	€ 450.807,00 -/-
	=====
Rest budget	€ 690.910,00

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat op 31 december 2006 nog een bedrag van € 690.910,- te besteden is. Ondertussen heeft de MBMW uit dit bedrag een aantal kleine verplichtingen aangegaan waardoor dit bedrag enigszins naar beneden is bijgesteld. In de aanbiedingsbrief behorende bij dit jaarverslag zal hier nader op worden ingegaan.

Servicepunten handhaving

Overlopend budget 2005	€ 88.228,00
Bijdragen provincies 2006	€ 0,00
	=====
Totaal inkomsten	€ 88.228,00
Uitgaven 2006	€ 4.696,00
	=====
Vooruit ontvangen baten 2006	€ 83.532,00
Openstaande verplichtingen	€ 83.532,00
	=====
Rest budget	€ 0,00

Landelijk overleg milieuhandhaving (LOM)

Overlopend budget 2005	€ 7.927,10
	=====

Totaal inkomsten	€	7.927,10
Teruggestort naar de provincies	€	7.927,10 -/-
		=====
Vooruit ontvangen baten 2006	€	0,00
Openstaande verplichtingen	€	0,00
		=====
Rest budget	€	0,00
 <i>Energie in de milieuvergunning</i>		
Overlopen budget voorgaande jaren	€	345.729,00
Bijdrage VROM 2006	€	0,00
		=====
Totaal inkomsten	€	345.729,00
Uitgaven 2006	€	23.457,00 -/-
		=====
Vooruit ontvangen baten 2006	€	322.272,00
Openstaande verplichtingen	€	103.165,00 -/-
		=====
Rest budget	€	219.107,00

De ministeries van VROM en EZ hebben ter ondersteuning van de rol van de provincies bij de uitvoering van het convenant Benchmarking, de meerjarenafspraken energie en het opnemen van energieaspecten in de milieuvergunning een bedrag beschikbaar gesteld van € 816.804,39. Omdat na een aantal jaren bleek dat het eenmalige bedrag van € 816.804,39 (welke was bedoeld voor gezamenlijke projecten) te ruim was begroot is na overleg met het ministerie van VROM besloten om niet het totale bedrag over te maken aan het IPO maar deze subsidiebijdrage tussentijds stop te zetten. Uiteindelijk is een bedrag van € 694.344,53 overgemaakt. Het restant budget ad € 322.272,-- is overgeheveld naar 2007. Aan het ministerie van VROM is het verzoek gedaan om het restbudget te mogen benutten voor het vervolmaken van de IPO-energievisie. Op dit verzoek is bij het opstellen van deze jaarrekening nog geen reactie ontvangen.

BIO-BEVER

Overlopend budget voorgaande jaren	€	228.621,00
Secretariaat LJOB	€	5.000,00
Secretariaat BOOG	€	24.000,00
Bijdragen provincies 2006	€	297.000,00
		=====
Totaal inkomsten	€	554.621,00
Uitgaven 2006 (incl. BTW)	€	195.347,00 -/-
Restitutie 2005	€	170.394,00 -/-
		=====
Vooruit ontvangen baten 2005	€	188.880,00
Openstaande verplichtingen	€	125.023,00 -/-
		=====
Overboeking naar 2007	€	63.857,00

Zoals eerder aangegeven wordt het BIO-Bever budget 2006 dat niet is gebruikt doorgeschoven naar 2007.

1.4. Planning en control

Door middel van kwartaalrapportages is aan het Managementberaad Milieu en Water (MBMW) in het verslagjaar gerapporteerd over het verloop van de projecten en de financiën. Op basis van mee- en tegenvallers is in enkele gevallen tot een herschikking van projectbudgetten overgegaan. Bij het opmaken van dit verslag was de verplichtingenadministratie een nuttig hulpmiddel om zichtbaar welke verplichtingen uit 'het te verrekenen saldo 2006' nog betaald moeten worden. Het resultaat daarvan treft u aan in § 3.5.

Om de financiële discipline aan te halen heeft de MMW op 3 juni 2004 besloten dat uiterlijk 1 september van het boekjaar een substantieel deel van het budget dat aan project is toegekend moet zijn omgezet in een verplichting. Indien dit niet is gebeurd dan komt dit budget in beginsel weer vrij te vallen. Het managementberaad milieu en water (MBMW) heeft op 13 januari 2005 de 'Handleiding Planning en Control Projectbudgetten' vastgesteld. Hierin wordt aangegeven hoe projectleiders van interprovinciale projecten moeten omgaan met toegekende budgetten.

Hoofdstuk 2 Uitvoering PRISMA 2006

2.1. Inleiding

De provincies werken in interprovinciaal verband al meer dan 15 jaar samen aan de uitvoering van het milieubeleid. 2006 was het tweede jaar waarin de uitvoering zich richtte op de interprovinciale Strategische Milieu Agenda 2005-2008 (SMA). De SMA die als motto 'Uitvoering gericht op duurzaamheid' heeft gekregen geeft aan dat voortgebouwd moet worden op de succesvolle interprovinciale samenwerking. Daarnaast is het tijd voor een nieuwe koers voor hardnekkige milieuproblemen. De sleutel ligt bij samenwerking in de regio, uitgaande van een regionale visie en een integrale benadering. Milieu is daarbij de toegevoegde waarde bij andere beleidsterreinen als verkeer en vervoer, ruimtelijke ordening en economie. In dit hoofdstuk wordt op projectniveau verantwoording afgelegd van de in 2006 uitgevoerde interprovinciale milieuprojecten. Deze projecten zijn geclusterd rondom de thema's die in de SMA als relevant voor de provincies zijn benoemd.

2.2. Duurzame ontwikkelingspolitiek

1. Concretiseren duurzame ontwikkeling (0601 CDO)

Inhoud

Na het vertrek van de beoogde projectleider is, ook na verschillende oproepen, geen nieuwe projectleider gevonden. Het vakberaad Stedelijk Gebied en Milieu (SGM) heeft vervolgens op 22 juni 2006 besloten om het project in deze vorm te laten vervallen. Wel is door het SGM opgemerkt dat het wenselijk zou zijn als (een deel van) het budget gebruikt zou kunnen worden voor implementatie van resultaten van anderen projecten; er wordt dan m.n. gedacht aan de resultaten van project 0501 ontkoppeling (en mogelijk project 0508 V&V) Uiteindelijk is dit echter ook niet doorgezet.

Financiën

Omdat dit project niet van de grond kwam heeft het MBMW op 31 augustus 2006 besloten dat het budget voor dit project (€ 20.000) komt vrij te vallen.

2. Duurzame Kansen Kompas (0601 DKK)

Inhoud

Dit project geeft concreet invulling aan de gewenste spilfuncties van de provincies bij de ontwikkeling van een nieuwe aanpak voor duurzame ontwikkeling. Het projectresultaat draagt bij aan (vroeg)tijdige integratie van milieu en duurzaamheidsaspecten in ruimtelijke ontwikkelingsprocessen.

Het project (dat de titel 'Rekenen en Teken en aan Duurzame Stedelijke Ontwikkeling in Nederland' heeft gekregen) heeft een looptijd tot eind 2007 en wordt gefinancierd door IPO, VROM en als pilot deelnemende gemeenten. Binnen het project worden twee bestaande duurzaamheidsinstrumenten op elkaar afgestemd, doorontwikkeld en in de praktijk bij 6 tot 9 pilotgemeenten toegepast.

Met het instrument DuurzaamheidsProfiel van een Locatie (DPL) kan de duurzaamheid van een wijk op 25 duurzaamheidsaspecten worden berekend. Met het DuurzaamheidsKansenKompas (DKK) – die bestaat uit vele duurzaamheidsmaatregelenkaarten met concrete informatie over kosten, onderhoud, techniek en duurzaamheidswinst – kan vervolgens de duurzaamheid van een wijk worden verhoogd. Daarnaast vindt ook afstemming plaats met de nog in ontwikkeling zijnde 'Toolkit Duurzame Gebiedsontwikkeling'. Het project ligt op schema om eind 2007 afgerond te worden. Tegelijkertijd wordt al - samen met VROM en Habiforum - nagedacht aan het opschalen van gebruik van de instrumenten. Dit is weliswaar geen onderdeel van het PRISMA-project, maar geeft wel aan dat er vraag naar het product is. Projectleider is Rogier Wilms van de provincie Flevoland.

Financiën

Het budget voor het project (€ 30.000) is in 2006 volledig besteed. Er heeft een kleine overschrijding van € 166,50 plaatsgevonden. De financiering van de activiteiten in 2007

vindt plaats uit de VROM-subsidie en bijdragen van in het project deelnemende pilot gemeenten.

3. Communicatie Stad en Milieubenadering (0601 CSM)

Inhoud

De website stad en milieu is gereed en operationeel onder de naam www.stadenmilieu.nl. Er is ruimschoots aandacht besteed aan deze nieuwe website bij zowel VROM als de provincies.

Projectleider is Wim Knoppert van de provincie Gelderland.

Financiën

Aan dit project is een budget ad € 24.000,-- toegekend. Er is een verplichting aangegaan voor € 14.652,--. Het restant ad € 9.348,-- valt vrij.

4. Implementatie MILO (0501 MILO)

Inhoud

Het budget voor dit project is bedoeld voor de apparaatskosten van het MILO-bureau.

Financiën

Aan dit project was € 25.000,-- toegekend. Voor het hele bedrag is een verplichting aangegaan.

5. Provincies ontketenen ont koppeling (0501 Ontkoppeling)

Inhoud

Doel van dit project was het laten zien van de bijdragen van provincies in het bereiken van ont koppeling (relatie milieudruk en economische groei). Op basis van werksessies met bestuurders en interviews met gezaghebbende partijen op het terrein van duurzaamheid en ont koppeling zijn werkwijzen en randvoorwaarden voor het faciliteren en realiseren van ont koppeling verkend. Deze bevindingen zijn aangevuld met aansprekende praktijkvoorbeelden gebundeld in een aansprekende brochure 'Er is nog een wereld te winnen'.

In het boekje wordt de sleutel voor regionale economische ontwikkeling met lagere milieudruk gelegd bij samenwerking in de regio. Samenwerking tussen overheden en bedrijfsleven, en samenwerking tussen economen, ruimtelijk ordenaars en milieubeleidsmedewerkers. Door elkaar op te zoeken, door het smeden van creatieve verbindingen blijkt het mogelijk om groei te realiseren zonder toename van de milieudruk.

Via een artikel in IPO-milieuwerk is er aandacht voor het boekje worden gevraagd. De rapportage is in de IPO-adviescommissie Milieu besproken. De adviescommissie heeft met waardering kennisgenomen van de publicatie en besloten deze actief te gaan verspreiden onder de nieuwe Statenleden. Tevens is het onderwerp als suggestie meegegeven aan de agenda commissie die de themabijeenkomsten van de Algemene Ledenvergadering van het IPO voorbereid. Ook vervult de brochure een functie bij bijeenkomsten met gemeenten. Daarnaast worden de resultaten van het project gebruikt bij interne presentaties (tussen afdelingen) en is het besproken in de werkgroep duurzaam ondernemen (onder vakberaad bedrijven). De brochure 'Er is nog een wereld te winnen' is gratis aan te vragen bij het IPO-secretariaat en te downloaden van de IPO-site.

Projectleider is Rogier Wilms (Flevoland).

Financiën

Voor de afronding van dit project heeft het MBMW op 19 januari 2006 besloten om € 10.000,-- over te hevelen van het budget 2005. Voor een bedrag ad € 5.630,72 is een verplichting aangegaan. Het restantbudget € 4.369,28 valt vrij.

2.3. Gezondheid en Milieu

6. Verbetering luchtkwaliteit via stimulering gebruik biobrandstoffen en aardgas (0602 biobrandstoffen)

Inhoud

In april 2006 is de projectgroep gestart met verheldering en inkadering van de vraagstelling. In juli is opdracht uitgezet bij adviesbureau DHV (gekozen na meervoudige aanbesteding). Tijdens het onderzoek zijn alle provincies uitgenodigd input te leveren voor de studie. In oktober en november zijn de tussenresultaten besproken en bediscussieerd op twee regionale bijeenkomsten voor provincies en enkele betrokken gemeenten. Dit heeft gezorgd voor kennisuitwisseling en verbeterde samenwerking (o.a. deelname van provincies in aardgaswerkgroep van SenterNovem).

Het eindrapport, opgeleverd eind februari 2007, levert een overzicht van voor- en nadelen van investeringen in alternatieve transportbrandstoffen, geeft advies over wat "verstandige investeringen" zijn en geeft een hele serie suggesties voor maatregelen die provincies kunnen nemen. Zoals vermeld heeft uitvoeren van het project reeds kennisuitwisseling en verbeterde samenwerking tussen provincies opgeleverd. Hiermee past het eindresultaat prima binnen de doelstellingen van de Strategische Milieugenda. In januari en februari 2007 zijn de resultaten voorgelegd aan BOAG-M en adviescommissie Milieu en is voorgesteld samen met het uitbrengen van het boekje de vorderingen van de diverse provincies onder de aandacht van pers te brengen én verzoek te doen aan de Rijksoverheid om te zorgen voor gunstige accijnzen en bijdrage in een stimulerings- of garantiefonds. Eind februari is dit verzoek, samen met het aanbieden van de publicatie, aan het nieuwe kabinet gedaan.

Eindresultaat van het project is een handzaam boekje met titel "op weg met aardgas en biobrandstof". Dit is eind februari van de pers gerold en wordt breed verspreid. De publicatie is te vinden op de internet-site van IPO. Ook is een persbericht uitgebracht. Op 14 maart 2007 is i.s.m. PRISMA project "Kansen voor CO2 reductie in Verkeer en Vervoer" de bijeenkomst "Duurzaam op weg" georganiseerd, alwaar een aantal goede voorbeelden van provinciaal en gemeentelijk stimuleren van rijden op aardgas en biobrandstof aan de orde komen. Ook verdere samenwerkingsmogelijkheden tussen provincies onderling en tussen provincies, gemeenten en rijksoverheid komen aan de orde.

Projectleider is Marleen Bootsma van de provincie Noord-Brabant.

Financiën

Aan dit project is € 40.000,-- toegekend. Voor € 39.984,-- is een verplichting aangegaan. Het restant ad € 16 valt vrij. Voor de op 14 maart 2007 gehouden bijeenkomst is op 13 maart 2007 schriftelijk toestemming verleend voor een extra budget ad € 8.568,--. Dit wordt bekostigd uit het PRISMA-budget 2007.

7. Gezondheid en milieu, inzicht en strategie (0602 GMIS)

Inhoud

Eind 2005 hebben alle provincies het verzoek gekregen te starten met Fase 2 van het Prisma project : Omvang en ernst van de milieu- en gezondheidsproblemen vaststellen en een gezondheidskundige rangschikking maken. De provincies hebben met ondersteuning van de externe adviseur (Fast advies) geïnventariseerd welke gegevens aanwezig zijn voor een selectie van milieu- en gezondheidsproblemen. Het gaat met name om de gevolgen van verkeer (weg, rail, vlieg en water) op bepaalde milieucomponenten (lucht, geluid, externe veiligheid) en bedrijven (incl. stank). Begin maart 2006 zijn de inventarisaties van de aanwezige gegevens in een workshop besproken en daarna heeft Fastadvies een rapportage verzorgd waarin per provincie de te ondernemen acties zijn aangegeven. Fastadvies heeft medio juni 2006 opdracht gekregen voor de begeleiding van de provincies en het bewerken van de inventarisaties (in een rapportage). In juni en oktober zijn bijeenkomsten gehouden om over de voortgang van het project te rapporteren. Het blijkt dat het verkrijgen van de gegevens binnen de diverse provinciehuizen erg lastig is. Maar het resultaat komt in zicht. Afsproken is dat de gegevens uiterlijk 1 februari 2007 bij Fastadvies worden

aangeleverd en dat daarna zo snel mogelijk de rapportage per provincie plaats vindt. De afronding van het totale project (fases III en IV= toepassen beoordelingskader en aanbevelingen) hopen we rond de zomer van 2007 af te ronden. Met VROM wordt gesproken over inpassing van dit project in de initiatieven van VROM voor een vorm van digitale gezondheidsatlas van Nederland. Ervaringen met de Risicokaart komen hierbij van pas. Communicatie van de resultaten van dit project wordt nadrukkelijk in beeld gebracht.

Projectleider is Wim Gerritsen van de provincie Overijssel.

Financiën

Aan dit project is € 60.000,-- toegekend. Voor € 45.435,-- is een verplichting aangegaan. Het restant ad € 14.565,-- valt vrij.

8. Communicatie Gezondheid en Milieu (0602 CGM)

Inhoud

De provincies wilden dat haar burgers in maart 2007 zouden deelnemen aan de Statenverkiezingen. Een aanknopingspunt om de provincies samen richting de burger te profileren is communicatie over het thema 'Gezondheid en Milieu'. Uit de belevingsmonitor blijkt immers dat 'gezondheid' bij de burgers een hoge prioriteit heeft. Bovendien ondernemen de 12 provincies acties om de gezondheidsproblemen van burgers door milieuverontreiniging te helpen oplossen. In september 2006 is in een digitale brainstormsessie met milieucommunicatieadviseurs en milieuspecialisten van provincies getracht tot consensus te komen over een milieuthema waarover gecommuniceerd kon worden. In een advies aan het vakberaad Stedelijk Gebied en Milieu (SGM) is aangegeven dat daarvoor 'luchtkwaliteit' de meeste kans maakt. Een meerderheid van de provincies in het vakberaad SGM wilden echter geen prioriteit geven aan het onderwerp luchtkwaliteit. In het vakberaad SGM is daarom gekozen voor het schrijven van een communicatieplan op hoofdlijnen waarvan de individuele provincies gebruik zouden kunnen maken bij de communicatie naar haar burgers over het thema gezondheid en milieu. Het organiseren van een nieuwe digitale brainstorm in november 2006 met als doel het schetsen van de contouren voor zo'n plan, is mislukt. De reden daarvoor is dat de communicatieadviseurs van de milieudeskundigen een concretere visie willen op de inhoud van het communicatieplan. In de projectgroep van het project Gezondheid en milieu, inzicht en strategie (0602 GMIS) is vervolgens voorgesteld de communicatie te richten op de resultaten van dat project. Daartoe heeft tijdens de projectgroepvergadering in januari 2007 een uitwisseling van ideeën plaatsgevonden tussen een aantal milieucommunicatieadviseurs en de leden van projectgroep. De communicatieadviseurs zouden een opzet maken voor een communicatieplan dat met name gericht is op de ruimtelijke ontwikkelaars van provincies. Communicatie naar burgers lijkt voorsnog een stap te ver, omdat daarbij in elk geval ook de gemeenten betrokken moeten worden. De milieucommunicatieadviseurs komen echter tot de conclusie dat zij nog steeds onvoldoende input hebben van de milieuadviseurs om het communicatieplan te kunnen schrijven. De eerstvolgende stap is derhalve daarover binnen de projectgroep helderheid te verschaffen.

Projectleider is Ad Vos van de provincie Zeeland.

Financiën

Aan dit project is een budget van € 40.000,-- toegekend. Er is voor een bedrag ad € 3.612,96 een verplichting aangegaan. Het MBMW heeft op 7 december 2006 schriftelijk besloten om het restantbudget ad € 36.387,04 over te hevelen naar 2007.

9. Risicoanalyse luchtkwaliteit (0602 Luchtkwaliteit)

Inhoud

Het uitvoeren van een analyse inzake de juridische, bestuurlijk en financiële risico's die provincies lopen door participatie in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit. Deze analyse is uitgevoerd en de bevindingen zijn meegenomen in de besprekingen over het NSL.

De analyse is begeleid door Joyce Klink van het IPO-secretariaat

Financiën

Het MBMW heeft op 31 augustus 2006 uit de bestaande onderuitputting € 10.000,-- vrijgemaakt voor de analyse. De analyse heeft in totaal € 7.735,-- gekost. Het restant ad € 2.265,-- valt vrij.

10. Provinciaal Verkeersmilieu model 2^e fase (OM-09AII)

Inhoud

Dit project stamt uit 2004. Er is gewerkt aan een plan van aanpak. Voorts zijn 3 provincies gevonden waar pilots gehouden kunnen worden. Een opdracht is verstrekt voor een onderzoek waaruit moet blijken of het gegevensmoduul (onder wegkenmerken+) een provinciale standaard kan worden. Het project bevindt zich min of meer in de afrondende fase. Wel moeten de resultaten geïmplementeerd worden. Dat is bij de werkgroep geluid neergelegd, maar e.e.a. heeft nog niet tot een duidelijk verhaal geleid (wat is er nu met de resultaten gebeurd, wat hebben de afzonderlijke provincies aan het project gehad). De evaluatie van het project staat als actiepoint in het werkplan 2006 van de werkgroep geluid. Projectleider is Henk Morelissen (Zeeland) die het eind 2005 heeft overgenomen.

Financiën

Financieel is het project vorig jaar al afgerond. Er is voor dit project een verplichting aangegaan waaruit eventuele kosten betaald worden.

11. Inventarisatie en prioritering milieugerelateerde gezondheidsproblemen

Inhoud

Dit project stamt uit 2005 en is de voorloper van het project Gezondheid en Milieu, inzicht en strategie. Er zijn workshops met deelnemers van IPO, provincies, GGD en RIVM gehouden. Gewerkt wordt aan de concretisering van dit project voor de provincies, uitmondend in bestuurlijke keuzes voor de te onderzoeken milieuproblemen en toe te passen beoordelingskader. Het project is door middel van een rapportage van Fastadvies aan het IPO afgerond. De informatie is verder te bezichtigen op: <http://platform.healthandsafety.nl>.

Financiën

Financieel is het project vorig jaar al afgerond.

2.4. Herijking VROM-regelgeving en Europa

12. IPO-beïnvloeding milieuregelgeving (0604 Beïnvloeding)

Inhoud

Na aanstelling van de programmamanager heeft consultatie van de achterban over de aanpak plaatsgevonden. Er is een workshop met de bij de projecten betrokken dossiertrekkers gehouden en er heeft met meest betrokken vakberaden overleg plaatsgevonden. Ook met VROM is overlegd. Insteek bij al deze gesprekken was: hoe kunnen we als gezamenlijke provincies de VROM milieuregelgeving beter beïnvloeden. Dit heeft geleid tot een matrix van de te volgen Nederlandse regelgevingdossiers 2006. Per dossier is een toelichting geschetst van de stand van zaken en wordt de voortgang beschreven. Voorts is aan elk dossier een trekker toegevoegd. Tweemaal per jaar wordt een algemeen voortgangsoverzicht van de IPO-inbreng in de diverse regelgevingstrajecten gepresenteerd in de BOAG-M en de adviescommissie Milieu.

Projectleider is Ronald Groen (Zuid-Holland) die hiervoor gedetacheerd is bij het IPO.

Financiën

Afgesproken is dat de salariskosten van de programmamanager betaald worden uit het PRISMA-budget. Hiervoor was een bedrag ad € 50.000,- gereserveerd. Uiteindelijk is voor € 45.665,30 een verplichting aangegaan. Het restant ad € 4.334,70 valt vrij.

13. Kerngroep Europees Milieubeleid (0604 KEM)

Inhoud

De KEM geeft uitvoering aan haar door de Adviescommissie Milieu goedgekeurde Werkplan 2006. De belangrijkste activiteiten uit het werkplan betreffen de actualisering van de fiches van de 25 "prioritaire dossiers" met Europese ontwerp milieuregelgeving. Op grond van diverse ontwikkelingen zijn in de lijst dossiers (voorlopig) afgevoerd en nieuwe dossiers opgevoerd. Met het Huis van de Nederlandse Provincies heeft afstemming plaatsgevonden. Het ambtelijk overleg met enkele departementen over Europese dossiers heeft - o.a. door middel van de DUIV-besluiten - verder structuur gekregen. De KEM heeft de organisatie rondom de reis naar de ENCORE-conferentie in Zweden uitgevoerd. In november 2006 heeft de KEM haar 10-jarig lustrum gevierd via een symposium over het Europese milieubeleid en de provincies. Voorts heeft de KEM zorg gedragen voor inbreng in de CEMR.

Voorzitter van de KEM is Ronald Groen (Zuid-Holland).

Financiën

Voor de KEM was een werkbudget van € 10.000,- beschikbaar. Hiervan is in 2006 een bedrag ad € 6.026,04 besteed. Het restant ad € 3.973,96 valt vrij.

14. Fricities Milieubeleid (0604 Fricities)

Inhoud

Projectleider is Maarten de Hoog van de DCMR Milieudienst Rijnmond.

Financiën

Aan dit project is € 10.000,- toegekend. Voor dit hele bedrag is een verplichting aangegaan.

15. Provinciale Milieuverordening (0604 PMV)

Inhoud

Doel van het project was het maken van een nieuwe integrale tekst en toelichting van de IPO-Model Provinciale milieuverordening (PMV), waarin de vierde tranche van de IPO-Model PMV is verwerkt.

Project is in juni 2006 afgerond. Opgeleverd is een actuele versie van de Model-PMV (gedateerd december 2005), waarin verwerkt de vierde tranche van de IPO-Model-PMV, zoals deze in november 2005 is vastgesteld door de IPO-Adviescommissie Milieu. De actuele versie van de Model-PMV bevat zowel een integrale tekst als een integrale toelichting. De nieuwe integrale versie van de Model-PMV is juli 2006 in papierenvorm toegezonden aan alle provincies. Tevens is de Model-PMV digitaal beschikbaar en te vinden op www.ipo.nl/publicaties. Conform afspraak tussen de provincies, rust op de

provincies een inspanningsverplichting het model zo veel mogelijk te volgen. Dit betekent echter niet dat het model of onderdelen daarvan voor de provincies bindend zijn, dat kan staatsrechtelijk ook niet.

In het tweede kwartaal van 2007 zal aan de Adviescommissie Milieu een notitie worden voorgelegd over de rol en toepassing van de Model-PMV.

Projectleider is Ada Waterloo van de provincie Zuid-Holland.

Financiën

Voor dit project was een budget van € 5.000,- beschikbaar. Voor dit hele bedrag is een verplichting aangegaan.

2.5. Professionalisering Milieuhandhaving

16. Professionalisering van de milieuhandhaving (0605 Handhaving)

Inhoud

Provincies voeren sinds enkele jaren de regie over het proces dat professionele kwaliteit van milieuhandhaving (door gemeenten en waterschappen en provincies) moet waarborgen. Het is de bedoeling dat die kwaliteit in 2008 "wabo-breed" gerealiseerd gaat worden. Provincies zetten zich sinds 2005 vooral in om de gemeenten die nog niet helemaal aan de kwaliteitscriteria voldeden ook op het vereiste niveau te brengen, en om bij alle handhavingsorganisaties de kwaliteitsverbetering als proces te borgen.

Het IPO rapporteert halfjaarlijks over de voortgang aan de minister van VROM. Uit de laatste meting bleek dat 92% van de organisaties aan de criteria voldeed.

In 2007 verschuift de uitvoering van de regietaak van de ontwikkelfase naar de beheersfase. De provincies hebben zich georiënteerd op de structurele invulling van deze fase. In maart en november 2007 wordt opnieuw over de voortgang gerapporteerd aan VROM.

Binnen het kader van dit Prisma-project zijn in 2006 een aantal projecten gestart.

Garantie met regie, gereed april/mei 2007.

De provincies hebben in het kader van de professionalisering van de milieuhandhaving een regietaak. Het is van belang dat de provincie deze regietaak correct, zorgvuldig, transparant uitvoert. Niet alleen vanuit een optiek van algemene beginselen van behoorlijk bestuur, maar ook vanuit de optiek van het zelf voldoen aan de eisen die het Besluit kwaliteitseisen stelt aan de provinciale regietaak. In IPO-verband (overleg handhavingsgedeputeerden) is afgesproken dat de provincies de borging van de kwaliteit van de uitvoering van de provinciale regietaak gezamenlijk uitwerken in een positionpaper.

VTH (Vergunning-Toezicht-Handhaving)-delta, gereed mei/juni 2007.

Dit project is aanbesteed om:

- o In beeld te brengen wat de consequenties zijn van o.a. WABO-proces op de vergunningverlening, de handhaving en de regietaak in het professionaliseringproces.
- o Op welke wijze de behaalde resultaten van de vergunningverlening, de handhaving en het professionaliseringproces behouden kunnen blijven.
- o Vervolgens op de uitkomsten de positionering van de provincies goed te kunnen bepalen.

SKP (samenwerkingsknooppunten), doorlopend in 2007

Het IPO heeft de partners in het landelijke overleg (LOM) toegezegd dat een viertal onderscheiden taken in het kader van de handhavingssamenwerking door de provincies worden verzorgd. In samenwerking met het LOM-secretariaat is gestimuleerd dat de provinciale contactpersonen die verantwoordelijk zijn voor de handhavingssamenwerking, elkaar én het LOM-secretariaat ontmoeten om meer gezamenlijk op te trekken, gegevens en ervaringen uit te wisselen en elkaar te ondersteunen. Dit werd gefaciliteerd door het LOM secretariaat.

Na de afronding van het project professionalisering (medio 2005) is de verantwoordelijkheid voor voortzetting van het professionaliseringsproces bij het LOM gelegd. Het ALOM heeft een werkgroep met deze taak belast, die wordt geleid door een IPO-vertegenwoordiger in het ALOM. Eén van de projecten in het werkplan van deze werkgroep met een onmiddellijke relatie tot het provinciale werk is de verbetering van de handhavingsmonitoring, via de website www.monitoring-handhaving.nl Deze site wordt nu gebruikt om de gegevens over handhaving en de ontwikkelingen in professionalisering te verzamelen; daarvan wordt gebruik gemaakt voor de IPO-monitor en voor de brief die het LOM verzorgt aan de Tweede Kamer (een gezamenlijke database). Ten behoeve van de regiefunctie zijn aanvullende vragen opgenomen in de database. De financiering hiervan is op basis van een 50/50 sleutel IPO/VROM uitgevoerd.

De 24-uurs milieuhandhavingsactie (voorheen handhavingsestafette) is ook in 2006 weer door leden van de IPO-regiegroep handhaving geïnitieerd en gefaciliteerd. Tijdens de 24-uurs milieuhandhavingsactie begin juni waren ruim 2000 toezichthouders en andere

handhavers waren in het land actief. Er zijn in deze periode 3180 locaties gecontroleerd. Tijdens deze landelijke actie werd door een groot aantal handhavende partijen intensief samengewerkt, o.a. gemeenten, provincies, waterschappen, verschillende politiediensten, inspectiediensten van VROM, LNV, Sociale Zaken en Verkeer en Waterstaat, natuurterreinbeheerders, douane en brandweer. De verrassingsactie leverde meer dan 2000 overtredingen op.

Projectleider is Hanne Nieuwboer van de provincie Noord-Holland.

Financiën

Aan dit project is oorspronkelijk een budget van € 90.000,-- toegekend. Het MBMW besloot op 19 januari 2006 om het restantbudget van 2005 zijnde € 13.000,-- door te schuiven naar 2006 zodat een totaalbudget van € 113.000,-- beschikbaar was. Van dit bedrag is voor € 91.064 een verplichting aangegaan. Van het restantbudget ad € 11.936,-- is besloten om € 10.000,-- door te schuiven in verband met de financiering van het project VTH-delta. Het restant ad € 1.936,-- valt vrij.

17. Ondersteuning regiegroep handhaving en servicepunten handhaving

Inhoud

Project stamt uit 2004. Uitvoering deels doorgeschoven naar 2005 en 2006. In de eerste helft van 2005 zijn een vijftal bijeenkomsten in Friesland, Noord-Brabant, Zeeland, Limburg en Noord-Holland gegeven met als doel handhavers te informeren over de recente ontwikkelingen op het gebied van het (nieuwe) Besluit externe veiligheid inrichtingen en de (nieuwe) PGS 15. In totaal hebben een kleine 400 mensen deze bijeenkomsten bezocht waarvan het overgrote deel vond dat de inhoudelijke verwachtingen waren waargemaakt. Het document 'Handhavingsinstrumentarium 2005' staat op de LIM-website. In dit document staan informatieproducten over milieuhandhaving van provincies en hun serviceorganisaties. Door deze informatie zichtbaarder te maken kan dit beter worden gedeeld tussen provincies en hun handhavingsinstanties, waardoor men de goede dingen van elkaar kan overnemen.

Financiën

Voor dit project is in 2004 via een aparte collecte bij de provincies een bedrag ad € 101.000,00 gecollecteerd. Voor dit hele bedrag is een verplichting aangegaan.

2.6. Industriebeleid en Emissiehandel

18. Doelgroepenbeleid (0606 DMI)

Inhoud

Binnen het DMI-coördinatorenoverleg wordt "de vinger aan de pols gehouden" wat betreft de voortgang in de uitvoering van het doelgroepenbeleid. Het komen tot bedrijfsmilieuplannen en beoordeling door Wm bevoegd gezag. Daarnaast wordt door de DMI-monitoringcoördinatoren de validatie van de door de bedrijven ingediende milieujaarverslagen begeleid. In de vergaderingen is tevens aandacht besteed aan nieuwe monitoringontwikkelingen uit Europa, de EPRT. Verder is met een van de stellers van de toekomstige agenda milieu (TAM) van gedachten gewisseld over de vormgeving van industrie-milieubeleid na 2010. De meeste bedrijfstakken zijn begonnen aan hun laatste ronde BMP's. Het met de industrie afgesproken convenant loopt immers af in 2010. Bij het schrijven van de (laatste ronde) BMP's ligt de nadruk op de voor de specifieke branche nog niet gehaalde doelstellingen en de verbredingsthema's. Projectleider is Hans Knippels (DCMR)

Financiën

Aan dit project was een budget van € 15.000,-- toegekend. Er is voor € 12.899,-- een verplichting aangegaan. Het restant ad € 2.101,-- valt vrij.

19. Wm-rapportage vergunningverlening en handhaving 2005 (0606 VV en HH)

Inhoud

In het jaar 2006 is wederom de IPO monitoring opgesteld waarin verslag is gedaan over het jaar 2005. Het project is zonder vertraging afgerond en het eindproduct is op 14 september 2006 aangeboden aan de Adviescommissie Milieu en is daarnaast gebruikt als basis voor een veelheid aan provinciale, nationale en internationale rapportageverplichtingen. Door op achtereenvolgende jaren op dezelfde wijze gegeven over vergunningverlening en handhaving te verzamelen en te presenteren ontstaat een steeds beter en vergelijkbaar beeld van inspanningen van provincies. Daarnaast worden de handhavinggegevens uit het IPO-monitoringverslag rechtstreeks aangeboden aan het LOM (Landelijk Overleg Milieuhandhaving)-secretariaat. Zij gebruikt deze gegevens in de handhavingbrief die namens gemeenten en provincies wordt verzonden aan de Tweede Kamer. Door afstemming tussen beide vormen van monitoring wordt voor de provincies dubbel werk voorkomen.

Projectleider is John Visbeen (Flevoland).

Financiën

Aan dit project is een budget van € 30.000,-- toegekend. In maart 2006 heeft het MBMW een aanvullend budget van € 404,50 beschikbaar gesteld. Voor het gehele bedrag ad € 30.404,50 is een verplichting aangegaan.

20. Opschalen stimuleringsprojecten PreDO (0606 PreDO)

Inhoud

Er zijn trainingen ontwikkeld waarin bedrijven in korte tijd actief kennis kunnen maken met ervaringen van duurzaam of maatschappelijk verantwoord ondernemen van andere bedrijven.

Het traject kent 3 fasen: [1] via predo uitgevoerde stimuleringsprojecten verkennen op nuttige ervaringen van ondernemers en deze in het trainingsmateriaal verwerken, [2] uittesten van de training en het materiaal (video's, factsheet's) in de praktijk bij een aantal provinciale bijeenkomsten rondom duurzaam ondernemen, [3] evaluatie en verspreiding naar andere provincies. Fase [1] is afgerond. Er zijn 6 modules: hoe te beginnen, introductie van een duurzaam product, de mens in het bedrijf, werken in de keten, draagvlak bij medewerkers en vermarkten van duurzaam ondernemen. In november zijn bijeenkomsten geweest in Flevoland, Utrecht, Gelderland en Friesland (fase [2]). Evaluatie (fase [3]) is eind november gehouden. De overige provincies krijgen vervolgens de mogelijkheid aangeboden om vanaf december zo'n begeleidingstraining te volgen. Het is de bedoeling dat de ervaren begeleiders hun ervaringen doorgeven, gebruik makend van het ontwikkelde materiaal. Het zal in elk geval worden verspreid via

de IPO werkgroep duurzaam ondernemen en de themawerkgroep MVO onder het programma DBO (met gemeenten en provincies, VROM en MVO Nederland). De training lijkt overigens niet alleen nuttig om bedrijven te prikkelen om over MVO binnen hun bedrijf na te denken. Het zou ook gebruikt kunnen worden om vergunningverleners, handhavers, bedrijfscontactfunctionarissen van gemeenten en provincies kennis te laten maken met MVO. Dat zal in de communicatie worden vermeld.

Financiën

Voor dit project is een budget van € 25.000,-- beschikbaar gesteld. Er is voor € 23.955,-- een verplichting aangegaan. Het restant ad € 1.045 valt vrij.

21. IMPEL (0606 IMPEL)

Inhoud

Het IMPEL-netwerk is het "European Union network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law", dat zich richt op een goede en afgestemde uitvoering van de Europese milieuregelgeving in de lidstaten en op de terugkoppeling van praktijkervaringen naar de Europese Commissie ten behoeve van de beleidsvoorbereiding. De provincies zijn vertegenwoordigd in de Nederlandse delegatie naar dit netwerk en zijn bovendien in de gelegenheid om een actieve bijdrage te leveren aan de verschillende projecten die door het netwerk worden opgezet en uitgevoerd. In februari 2007 heeft de Nederlandse IMPEL in Flevoland plaatsgevonden.

Projectleiders zijn Ed Eggink (Limburg) en Pieter-Jan van Zanten (Overijssel).

Financiën

Omdat het initiatiefnemers niet lukte om de jaarlijkse IMPEL dag in 2006 te organiseren hebben de projectleiders verzocht om het budget ad € 5.000,-- te mogen doorschuiven naar 2007. Het MBMW heeft dit verzoek op 7 december 2006 (schriftelijk) geaccordeerd.

22. Lastenverlichting bedrijfsleven en omgevingsvergunning

Inhoud

In het kader van de omgevingsvergunning is een opdracht verstrekt aan DHV voor het opstellen van een gezamenlijk implementatieplan. Dit plan is gereed en momenteel wordt de uitvoering verder ter hand genomen.. Dit uit zich onder meer in het opstellen van een samenwerkingsprotocol en een onderzoek naar de bestuurslasten waar een separaat budget voor is gevraagd. Tevens is een projectleider ICT-WABO ingesteld die zich inzet voor een soepele en tijdige oplevering van ICT-voorzieningen.

Projectleider is Ruud Bruggeman van het IPO-secretariaat.

Financiën

Voor dit project is oorspronkelijk een bedrag van € 40.000,-- beschikbaar gesteld. Het MBMW heeft op 5 oktober 2006 dit bedrag aangevuld met € 13.492,50 zodat totaal een bedrag van € 53.492,50 beschikbaar is. Er is voor € 41.671,78 een verplichting aangegaan. Het restant ad € 11.820,72 valt vrij.

23. Onderzoek bestuurslasten WABO voor provincies

Inhoud

In het kader van de voortgang van de omgevingsvergunning bestond bij de provincies de behoefte om een onderzoek te laten verrichten naar de effecten van de WABO op de bestuurslasten. Dit onderzoek is ondertussen uitgevoerd en de uitkomsten hiervan zijn besproken in de Adviescommissie milieu van 1 februari 2007. De uitkomsten van het onderzoek worden benut in de onderhandelingen met het ministerie van VROM.

Projectleider is Johan van der Weij van de provincie Zuid-Holland.

Financiën

Het MBMW heeft op 31 augustus 2006 een bedrag ad € 32.500,-- voor dit project beschikbaar gesteld. Voor dit hele bedrag is een verplichting aangegaan.

24. Kaderstelling vergunningverlening en implementatie BLK (0606 KIBLK)

Inhoud

In 2005 is de basis gelegd door de organisatie van het project vast te leggen, een kennisnetwerk te organiseren en een aantal belangrijke milieu-thema's uit te werken en

vast te leggen. Inmiddels zijn de volgende documenten afgerond en op de website van Infomil geplaatst (Overheden voor overheden, Project kaderstelling vergunningverlening IPO):

Afvalstoffen; Afvalwater; Bodem; BBT; Energie; Geur; Groene wetten; Lucht; Geluid en trillingen; financiële zekerheid; verruimde reikwijdte. De documenten beschrijven per onderwerp de regelgeving waarop ze zijn gebaseerd en een selectiepakket voor aanvraag, considerans en voorschriften.

Daarnaast is er een netwerk opgezet van specialisten per onderwerp en is een procedure opgezet volgen welke verbetervoorstellen kunnen worden gedaan en verwerkt. Op dit moment moet het document externe veiligheid nog worden afgerond en moet de beheersstructuur nog worden vastgesteld en opgezet. Het nieuwe voorstel voor de beheersstructuur zal in april 2007 aan VBM worden voorgelegd en het document externe veiligheid zal naar verwachting nog dit kwartaal worden afgerond. Interprovinciaal zijn de voorschriften uit de vastgestelde kaderstellende documenten verwerkt in de meest gebruikte provinciale pakketten (SSM en Brabant Pakket). Bovendien hebben de meeste provincies toegezegd deze ook toe te passen. De overwegingen uit de vastgestelde documenten zijn in het Brabant Pakket reeds verwerkt en zullen in SSM nog worden verwerkt. De vragen uit de vastgestelde documenten worden als handleiding gebruikt voor de beoordeling van het e-formulier dat VROM aan het ontwikkelen is.

Projectleider is Gudo Stekhuizen van de provincie Noord-Brabant.

Gezien de uitspraken van de Raad van State vanaf 2004 tot heden blijkt dat het aspect luchtkwaliteit volgens de Raad van State dikwijls ondeugdelijk wordt gemotiveerd. In de praktijk is er behoefte aan nadere handvatten om juiste invulling te kunnen geven aan deze voorbereiding en motivering van besluiten voor het aspect luchtkwaliteit.

Het doel van dit project is een luchtkwaliteitstoets te ontwikkelen om te komen tot die goed onderbouwde en juist gemotiveerde vergunning, zodanig dat het afbreukrisico van (toekomstige) besluiten zoveel mogelijk wordt beperkt. Op basis van een toets in de praktijk bleek dat het toetsen aan puntbronnen alleen te beperkt was. Ook was er vraag naar een bruikbaar stappenplan en waren er twijfels over de betrouwbaarheid van de voortoets. Daarom is het stappenplan veranderd, is ook toetsing aan oppervlaktebronnen en verkeersemmissies mogelijk gemaakt en is de voortoets opnieuw doorgerekend. De vergunningverlener moet de resultaten van de toets daarbij wel zorgvuldig en juist gemotiveerd in de considerans opnemen. Hiervoor wordt verwezen naar het 'Kaderstellend document IPO vergunningverlening' (www.infomil.nl).

De IPO luchtkwaliteitstoets is nu zo goed als gereed. Vervolgens zal de toets openbaar gemaakt worden. Daarbij willen we de toets op korte termijn plaatsen op de website van IPO, en ook op de website van Infomil. Hier is echter nog overleg over nodig. Het resultaat moet zijn een uniform toegepaste luchtkwaliteitstoets die daarmee de kans verhoogt op een positieve rechtelijke toets. Tevens is met deze toets sprake van een goede invulling van het gelijkheidsbeginsel.

Projectleider is Roland Bus van de provincie Gelderland.

Financiën

Voor deze projecten is een budget beschikbaar gesteld van € 62.500,--. Er zijn verplichtingen aangegaan voor een totaalbedrag van € 44.990. Het restantbudget ad € 17.510 valt vrij.

2.7. Beleidsvernieuwing Bodem

25. Landelijke Uitvoeringsprogramma Aardkundige Waarden (0607 LAUW)

Inhoud

Dit project is afgerond. Er is een handreiking met aanbevelingen geschreven die via de BOAGM aan de IPO-Adviescommissie Milieu wordt aangeboden. Het voorstel is om een bestuursakkoord tussen het IPO en het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit op te stellen waarin wordt aangegeven wie wat gaat doen. De deelprojecten 4 (interprovinciaal uitvoeringsprogramma) en 5 (interprovinciaal monitoringsprogramma) zijn nog niet uitgevoerd. Bezien wordt of deze in 2007 opgepakt worden.

Projectleider is de heer Bregman van de provincie Drenthe.

Financiën

Voor dit project was een budget van € 70.000,-- beschikbaar gesteld. Er is een verplichting aangegaan van € 69.972,--. Het restantbudget ad € 28,-- valt vrij.

26. Inventarisatie problematiek van bestrijdingsmiddelen in Nederlandse grondwaterbeschermingsgebieden (0607 Bestrijdingsmiddelen)

Inhoud

Het project heeft geleid tot een rapport waarin helder is aangegeven in welke grondwaterbeschermingsgebieden de risico's van bestrijdingsmiddelen het grootst zijn en op welke aspecten er nog een beleidsgat resteert. Het rapport is op 28 november 2006 gepresenteerd op een symposium op 28. Deze bijeenkomst is benut om voorstellen te bediscussiëren over vervolgstappen. Het project is afgerond met conclusies en voorstellen van de projectgroep (mede op basis van de bijeenkomst) aan het vakberaad bodem. Het vakberaad bodem heeft ingestemd met een vervolgproject dat betaald wordt uit de BIO-Bever PM post.

Projectleider is Sarie Buijze van de provincie Noord-Brabant.

Financiën

Uit het Prisma budget 2006 was een bedrag van € 30.000,-- beschikbaar gesteld. Er is voor € 28.890,23 een verplichting aangegaan. Het restantbudget ad € 1.109,77 valt vrij.

27. Onderhoud en aanpassing website nazorgstortplaatsen.nl (0607 website nazorg)

Inhoud

De opdracht is verleend, de werkzaamheden (onderhoud website en in stand houden helpdeskfunctie) strekken zich over het hele jaar uit. De uiteindelijke gemaakte kosten zijn € 1251,29, inclusief BTW, en zijn derhalve binnen het budget gebleven.

Projectleider is de heer Diemel van de provincie Fryslân.

Financiën

Aan dit project was een bedrag van € 6.000,-- toegekend. Voor het hele bedrag is een verplichting aangegaan.

28. Databank Risicomodel nazorg gesloten stortplaatsen (0607 databank)

Inhoud

Het project is gestart opdat de databank als hulpmiddel zou kunnen dienen bij het invullen van het bestaande IPO-risicomodel. Met dit model worden technische risico's tijdens de nazorg van stortplaatsen gekwantificeerd. Op dit moment is er nog een aantal provincies waar het risicomodel niet wordt gehanteerd, mede vanwege de complexiteit van het model en de onervarenheid met de toepassing.

De begeleidingsgroep heeft echter op basis van de offerte van het adviesbureau geconcludeerd dat het aangeboden product niet zal voldoen aan de verwachtingen van de meeste provincies. De IPO-werkgroep nazorg heeft besloten af te zien van voortzetting van dit project in 2006. Deze IPO-werkgroep zal zich verder beraden over de vraag hoe de toegankelijkheid van het risico-model verbeterd kan worden.

Projectleider is Eric Foppen van de provincie Zuid-Holland.

Financiën

Voor dit project was een budget van € 20.000,-- gereserveerd. Omdat het project is afgeblazen valt dit hele bedrag vrij.

29. Bodem en grondwatermeetnetten (0607 BenG)

Inhoud

In 2006 is een inventarisatie gedaan naar de methodes die door provincies en het RIVM worden gebruikt voor het bepalen van bodemverzuring- en vermessing. Er zijn drie marktpartijen benaderd om een offerte uit te brengen voor het maken van een voorstel voor een standaardprotocol voor bepalen van verzuring en vermessing in de bodem. Helaas is het niet gelukt om nog in 2006 een uitbesteding te doen. In 2007 is aan Alterra opdracht gegeven voor het ontwikkelen van een standaardprotocol. Dit wordt bekostigd uit het Bio-Bever budget. In 2006 zijn collegiale interne audits uitgevoerd om het kwaliteitshandboek van de provinciale meetnetten te ontwikkelen. Hieruit zijn in 2006 nog geen nieuwe producten uit voortgekomen. Het procesmatig afstemmen van data met andere beleidsterreinen is gerealiseerd in een overeenkomst met TNO Bouw en ondergrond. De overeenkomst regelt de opslag en beheer van bodem- en grondwaterkwaliteitgegevens van alle deelnemende provincies in DINO. Projectleider is Sander Rumahloine van de provincie Groningen.

Financiën

Voor de uitvoering van dit project was € 59.500,-- beschikbaar gesteld. Omdat dit project niet is uitgevoerd valt dit hele bedrag vrij.

30. Uitvoeren second opinions duurzaamheid alternatieve producten nazorg stortplaatsen (0607 second opinions)

Inhoud

In 2006 zijn de volgende deelprojecten uitgevoerd:

- De second opinion van het lekdetectiesysteem Geologger (€ 19.040,- incl. BTW). Voor de provincies is dit van belang om duidelijkheid te krijgen over de gelijkwaardigheid van deze voorziening aan de bodembeschermingsconstructie in het stortbesluit en over de levensduur. Het Expertisenetwerk bodembescherming voert, onder begeleiding van de IPO-werkgroep Bentin, deze opdracht uit. De eindrapportage wordt medio 2007 verwacht.
- De second opinion m.b.t. het Alterra-rapport "duurzaamheid van Hydrostab" (€9.711,- incl. BTW). Deze opdracht is afgerond en gerapporteerd door ECN, onder begeleiding van de IPO-werkgroep Bentin. De in het Alterra-rapport aangegeven levensduur van 100 jaar is door ECN niet onderschreven. Voor de provincies is deze conclusie met name van financieel belang in verband met de goedkeuring van nazorgplannen van stortplaatsen waarin Hydrostab als onderdeel van de combinatieafdichting is opgenomen. Het is overigens niet uitgesloten dat de leverancier van Hydrostab in de loop van 2007 alsnog met aanvullende gegevens komt. Als hiermee een langere levensduur wordt aangetoond dan de 50 jaar die in huidige checklist nazorg is opgenomen, kan dit toch meegenomen worden bij de actualisatie van de checklist in 2007.
- De second opinions inzake de duurzaamheid van (nieuwe en bestaande) producten, door het Expertisenetwerk Bodembescherming (ENBB) (€ 10.000,- inclusief BTW). Het ENBB is in 2006 in ere hersteld door Bodem+ (VROM) en verstrekt adviezen aan het bevoegd gezag t.a.v. gelijkwaardigheid en duurzaamheid. Voor dit laatste onderdeel betalen de provincies een relatief klein deel mee aan deze algemene opdracht. Vragen die betrekking hebben op het beschermingsniveau van stortplaatsen zoals het stortbesluit dat vereist, worden o.a. door provincies voorgelegd aan dit ENBB. Momenteel zijn enkele provincievragen in behandeling bij het ENBB. De opdracht loopt door tot in 2007. Een vertegenwoordiging van de IPO-werkgroep Bentin heeft zitting in de begeleidingsgroep.

Het belang van de provincies van deze second opinions is dat hierdoor een beter oordeel gegeven kan worden over de acceptatie van nazorgvoorzieningen op stortplaatsen en over de beheerskosten ervan. Na sluiting van de stortplaatsen zijn de provincies

verantwoordelijk voor het beheer van deze voorzieningen. De conclusies uit de second opinions worden verwerkt in de IPO-checklist nazorg stortplaatsen die in 2007 geactualiseerd wordt.

Het project wordt getrokken door Eric Foppen van de provincie Zuid-Holland.

Financiën

Voor dit project was een bedrag ad € 40.000,-- beschikbaar. Er is voor € 38.751,-- een verplichting aangegaan. Het restantbudget van € 1.249,-- valt vrij.

31. Depot + (0507 Depot +)

Inhoud

Dit project stamt uit 2005. De implementatie in de kaderrichtlijn-water regio's is afgerond in 2006.

Het project heeft de volgende producten opgeleverd:

1. Startovereenkomst "Naar regionale bestuurakkoorden"
2. Modelakkoord regionale bestuursakkoorden
3. Depotanalyse
4. scenariostudie
5. locatiecriteria
6. voorwaarden voor openstelling rijksdepots
7. onderzoek baggerberging in diepe putten
8. Leidraad communicatie bij ontwikkeling van baggerdepots
9. kabinetstandpunt

De verdere aanpak van de waterbodempromblematiek en de daarmee samenhangende problematiek van de baggerstortcapaciteit is geïntegreerd in de LBOW-structuur en wordt op regionale schaal uitgewerkt. Het project draagt bij aan de doelstelling m.b.t. de kwaliteit van (water)bodem.

Projectleider is Tineke Kuipers-Oldenhuis van de provincie Utrecht.

Financiën

Het project was in 2005 al financieel afgerond.

32. Startproject in kader van spoor 2 van het Landsdekkend Beeld bodemkwaliteit: Bodeminformatie voor gebiedsgericht werken op toemaakdekken (0507 Gebiedsgericht)

Inhoud

Het startproject 4 is opgeleverd op 9 november 2006. Het onderzoek heeft geleid tot een rapportage dat inzicht geeft in de potenties van de grote verscheidenheid aan gegevensbronnen voor de ondersteuning van ruimtelijke inrichtingsvraagstukken ten behoeve van natuurontwikkeling. Het voldoet daarmee volledig aan de verwachtingen. Verder heet het onderzoek een groot aantal leerpunten opgeleverd tijdens het verzamelen, verwerken en presenteren van de gegevens. Deze informatie komt ten goede aan toekomstige ruimtelijke inrichtingsprojecten. Het project BIELLS heeft hiermee inzichten en leerpunten opgedaan die bijdragen aan een betere toegankelijkheid en bruikbaarheid van beschikbare gegevensbronnen. Geconcludeerd kan worden dat het een succesvol project is geweest.

Projectleider is René Joustra van de provincie Zuid-Holland.

Financiën

Financieel is het project vorig jaar al afgerond. Er is voor dit project een verplichting aangegaan waaruit eventuele kosten betaald worden.

33. Startproject in kader van spoor 2 van het Landsdekkend Beeld bodemkwaliteit: Bodeminformatie voor het in beeld brengen van de risico's van aantasting van de kwaliteit van het grondwater t.b.v. drinkwater. (0507 Waterkwaliteit)

Inhoud

Project stamt uit 2005. Het project richt zich op het ontsluiten en integreren van bodem- en grondwaterinformatie in het grondwaterbeschermingsgebied Groenekan (Utrecht) met het oog op de kwaliteitseisen die de KRW aan het grondwater stelt. Met het vergroten

van de inzet van de bodem- en grondwaterinformatie beoogt het project bij te dragen aan de duurzaamheidsdoelstelling van de Strategische Milieuagenda 2005-2008. Nadat eerder (in 2005) de informatiebehoefte en het gegevensaanbod in beeld waren gebracht, zijn in 2006 de inhoudelijke gegevens verzameld en beoordeeld op kwaliteit en toepasbaarheid. Er is een methodiek geïntroduceerd die bedreigingen van het grondwater ruimtelijk in beeld brengt en die is toegepast op een aantal eerder verzamelde gegevens. Het project is in juli 2006 afgerond. Het resultaat is neergelegd in de eindrapportage 'Van inzicht in bedreigingen naar kansen voor bescherming in Groenekan' (DHV, juli 2006). De resultaten van het project vormen de input voor de verdere ontwikkeling van het landelijke Biells-project en zo mogelijk voor een op te starten gebiedsgericht project aangaande de reductie van bestrijdingsmiddelen in beschermingsgebied Groenekan. Projectleider is Hans van Vugt van de provincie Utrecht.

Financiën

Financieel is het project vorig jaar al afgerond.

34. Grondwaterbescherming en risicobenadering (BO-17)

Inhoud

Dit project loopt al vanaf 2000. In 2005 is binnen het project het rapport "Verbodsjijst inrichtingen in grondwaterbeschermingsgebieden" opgeleverd. Dit rapport bevat een voorstel voor een nieuwe verbodsjijst, gebaseerd op de werkelijke risico's van inrichtingen, gezien de aard van de activiteiten en de daarbij gebruikte stoffen. Hiermee wordt het aantal te verbieden bedrijven drastisch gereduceerd. Voor de resterende inrichtingen wordt een beoordelingsmethodiek van stofrisico's gehanteerd. Deze methodiek beperkt feitelijk per eenheid de aanwezige hoeveelheid stoffen en beperkt daarmee de grondwater risico's bij calamiteiten. In december 2005 bleek voor de methodiek (ambtelijk) draagvlak te zijn bij het ministerie van VROM.

In januari 2006 heeft het BOOG ingestemd met het rapport en het BOAG-M op 27 april. De projectgroep werd opgedragen om het draagvlak voor de methodiek en de wenselijke aanvulling van de Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB) na te gaan bij de VNG, Vewin en het bedrijfsleven (VNO-NCW en het MKB). Tevens moest samen met de IPO werkgroep A101 een voorstel tot aanpassing van de IPO model PMV worden uitgewerkt. De Vewin heeft ambtelijk ingestemd met de methodiek, maar beraad zich nog of er ook een bestuurlijke reactie komt. Mogelijk wordt dit overgelaten aan de afzonderlijke waterleidingbedrijven. Bij de andere partijen was het moeizaam om de juiste contactpersonen te spreken, door personele wisselingen en langdurige ziekte. Er is de nodige informatie uitgewisseld, er lijkt draagvlak te bestaan, maar de formele overleggen vinden pas plaats in 2007.

Bodem+ heeft een evaluatie uitgevoerd van de NRB. De rapportage daarvan wordt in maart 2007 aan VROM aangeboden, waarna besloten zal worden tot wel of niet actualiseren van de NRB. Vanuit het project is informatie ingebracht over de gewenste wijziging, de opname van een op de methodiek afgestemde module grondwaterbescherming. Deze module is in 2006 ontwikkeld.

Het project is dus nog niet afgerond, er wordt nog met diverse betrokken partijen overleg gevoerd voor draagvlak, maar vooral een goede implementatie van de methodiek. Dan wordt bijgedragen aan vereenvoudiging en vermindering van de regelgeving.

Ondertussen wordt de methodiek door een aantal provincies en gemeenten al wel gebruikt bij het inschatten van de risico's van bedrijfsmatige activiteiten.

Projectleider is Arjan Nass van de provincie Overijssel.

Financiën

Het project is financieel al afgerond.

2.8. Klimaatverandering

35. Agendasetting Provinciaal Klimaatbeleid (0608 Agendasetting)

Inhoud

Ten aanzien van het klimaatbeleid wordt grofweg onderscheid gemaakt tussen 'adaptatie' (het aanpassen aan de klimaatveranderingen) en 'mitigatie' het verzachten van de problemen door energiebesparing en duurzame opwekking. De adaptatie wordt opgepakt in het Adaptatieprogramma Ruimte en Klimaat waarin het IPO vertegenwoordigd is. Parallel aan het project 'Agendasetting' is het project 'Energievisie' gestart. Het doel hiervan is het in beeld brengen van de kansen voor de provincies op dit vlak. Dit leidt tot een aantal uitvoeringsprojecten die in 2007 moeten worden opgepakt. Hiervoor is in het Prisma-programma 2007 het project 'Robuust energiebeleid' opgenomen. Omdat de oorspronkelijke doelstelling van het project 'Agendasetting' is opgenomen in de Energievisie en de energievisie op een andere wijze wordt gefinancierd heeft het MBMW besloten om het budget voor de 'Agendasetting' over te hevelen naar 2007 en toe te voegen aan het budget voor het project 'Robuust Energiebeleid'.

Projectleider is Herman Ruijter van de provincie Utrecht.

Financiën

Aan dit project is een budget toegekend van € 25.000,--. Het MBMW heeft schriftelijk op 7 december 2006 besloten dit budget over te hevelen naar 2007 en toe te voegen aan het budget voor het project 'Robuust Energiebeleid'.

36. Actieplan biomassa/BERK (0508 BERK)

Inhoud

Dit project stamt uit 2005. De ambitie om tot een afsprakenpakket te komen tussen overheidspartijen, milieubeweging en energiebedrijven is niet gelukt. Inmiddels zijn de provincies uit de stuurgroep BERK gestapt. In de BERK-werkgroepen blijven provincies vertegenwoordigd én er wordt nu extra energie gestoken in provinciale relaties tussen milieubeweging en energiebedrijven om zodoende op provinciale schaal te werken aan afsprakenpakketten rondom biomassa.

Projectleider is Ben Jeroense van de provincie Gelderland.

Financiën

Aan dit project is in 2005 € 18.000,-- toegekend. Voor dit gehele bedrag is een verplichting aangegaan.

37. Kansen voor energiebesparing bij Verkeer en Vervoer (0508 VenV)

Inhoud

Dit project stamt uit 2005. Met het afronden van de Handreiking 'De provinciale weg naar CO₂-reductie bij verkeer en infrastructuur' begin 2006 is het tastbare resultaat van dit project gerealiseerd. Om de toepassing van het product te stimuleren zijn najaar 2006 twee regionale bijeenkomsten voor provinciale (en enkele gemeentelijke) medewerkers gehouden. Dit is gebeurd samen met het PRISMA-project 'Op weg met aardgas en biobrandstof' omdat beoogde maatregelen en doelstellingen van het projecten nauw samenhangen.

Beide projecten zijn afgesloten met een bijeenkomst op 14 maart 2007 ('Duurzaam op weg') waarin voorbeeldprojecten centraal stonden. Dit gebeurde in 2007 vanwege het gereed komen van het boekje 'Op weg met aardgas en biobrandstof' rond die tijd.

Belangrijke nevendoelelstelling van het project t.a.v. CO₂-reductie was ook het versterken van bestaand netwerk rond dit thema. Dit nevendoelel bleek tot nu toe lastig te realiseren. Het thema verkeer en CO₂ kent vaak geen duidelijke aanspreekpunten, door de aanpak via veel diverse sporen (milieu, verkeer, RO). De behoefte bleek ook anders dan verwacht, vooral uit te gaan naar regionale netwerken.

Het project draagt, met de slotbijeenkomst nog op komst, bij aan de provinciale inzet t.a.v. klimaatverandering. Veel maatregelen op het gebied van verkeer en infrastructuur blijken mogelijk. Het is nu aan de provincies keuzes te maken t.a.v. hun ambitieniveau. Projectleider is Frank Bles van de provincie Utrecht.

Financiën

De financiële afronding van dit project heeft bij het jaarverslag 2005 plaatsgevonden.

38. Ontwikkeling van een norm voor de energieprestatie op bedrijventerreinen (MEC-09A11)

Inhoud

Dit project stamt uit 2004. Het project is in 2006 afgerond en resulteert in een berekeningsmethode met een excel-programma. Het project EPL Bedrijventerreinen (**e**nergieprestatie op **l**ocatie) heeft als subtitel meegekregen "Thermometer voor energiebesparing op bedrijventerreinen". In 2007 zal monitoring plaatsvinden naar de ervaringen met dit instrument.

Projectleider is Dick Dubbeld van de provincie Zuid-Holland.

Financiën

Financieel is het project al in 2004 afgerond.

2.9. Landbouw: Stank, Ammoniak en Nitraat

39. Nadere uitwerking en ondersteuning implementatie wet ammoniak en veehouderij. (0609 WAV)

Inhoud

Operationalisering van het project was afhankelijk van behandeling van het wetsvoorstel in de 2^e kamer. Het wetsvoorstel is echter pas aan het eind van 2006 aangenomen waardoor dit project niet is uitgevoerd.

Projectleider is Frans Post van de provincie Noord-Brabant.

Financiën

Het voor dit project bestemde budget ad € 40.000,-- valt, door het niet doorgaan van dit project, geheel vrij.

40. Nadere uitwerking Milieutekortten in EHS, VHR- en NB-gebieden (0609 milieutekortten)

Inhoud

In 2006 (januari en november) zijn twee workshops gehouden waarbij alle provincies, vertegenwoordigers van de ministeries van VROM en LNV en anderen aanwezig waren. De 1e workshop had als doel de provincies te ondersteunen bij het uitvoeren en opleveren van de nulmeting van de milieucondities van de EHS in het kader van het ILG-traject. In de 2^e workshop werd het gezamenlijke proces naar het ILG-contract geëvalueerd en werd de monitoringsopgave voor de midterm review besproken. In 2007 wordt deze monitoringsopgave verder uitgewerkt.

Verder werd er een bijdrage geleverd aan de opdracht van de stuurgroep Milieu- en Watercondities in de EHS en de VHR. Deze stuurgroep is opgericht n.a.v. het Bestuurlijk Overleg ILG en heeft de opdracht om op landelijk niveau de totale kosten in beeld te brengen voor het realiseren van de milieukwaliteit van de EHS en de VHR, de effectiviteit van de voorgestelde maatregelen en de beschikbare middelen. De concept-rapportage hiervan is in de eindfase.

Projectleider is Alex Scheper van de provincie Drenthe.

Financiën

Voor dit project is € 50.000,-- beschikbaar gesteld. Het ministerie van VROM heeft daarnaast nog € 25.000,-- mede gefinancierd. Van het totale budget ad € 75.000,-- is voor € 64.962,10 een verplichting aangegaan. Het restantbudget ad € 10.037,90 valt vrij.

41. Nadere uitwerking en ondersteuning implementatie Wet geurhinder Veehouderijbedrijven. (0609 WGV)

Inhoud

Naar aanleiding van het besluit van de Adviescommissie Milieu van 23 maart 2006 om de implementatie van de wet in eerste instantie aan de gemeenten (VNG) over te laten, heeft de werkgroep stank en ammoniak in het vakberaad landelijk gebied en milieu van 13 april jl voorgesteld het project te stoppen. Wel blijft het IPO (de werkgroep) actief bij de totstandkoming van de wet en de implementatie door de gemeenten/VNG daarna maar dus niet middels dit project. Het project is van de lijst afgevoerd.

Financiën

Aan dit project was geen budget gekoppeld (PM-post).

2.10. Monitoring

42. Implementatie aanbevelingen KEFM-project (0610 Implementatie KEFM)

Inhoud

Het KEFM-project "Naar een effectieve monitoring" werd september 2006 afgerond met het uitbrengen van een drietal rapporten en de organisatie van een symposium. In hoofdrapport en themadeel milieu zijn een groot aantal aanbevelingen gedaan richting verbetering van de efficiency en effectiviteit van de monitoring op het terrein van milieu, natuur en water. Uitvoering van de aanbevelingen staat gepland voor de periode 2007-2009 en vindt plaats onder verantwoordelijkheid van de Stuurgroep Monitoring (waarin vertegenwoordigd zijn IPO, VROM, LNV, V&W, MNP en RIVM) en specifiek voor het IPO de BOAG-M. Met DGM zijn afspraken gemaakt over onderzoek naar de mogelijkheden tot overname van monitoringactiviteiten van de provincies door het RIVM op kosten van DGM. Ook de Europese Commissie blijkt geïnteresseerd in de resultaten van het onderzoek. De bedoeling is, medio 2007 samen met de EC in Brussel een seminar te organiseren. Vanuit de resultaten van het KEFM-traject is najaar 2006 een eerste aanzet gemaakt voor op provincieniveau implementeren van de aanbevelingen vanuit het KEFM-project. Dit betreft met name een aanvullende inventarisatie van de monitoringactiviteiten door de provincies t.b.v. het eigen milieubeleid en op het terrein van natuur en water t.b.v. internationale-, Europese- en nationale verplichtingen en eigen provinciale behoeften. In de gezamenlijk met het rijk ontwikkelde website monitoringrapportage.nl zullen deze gegevens alsnog worden opgenomen. De site wordt hiertoe iets aangepast. De activiteiten zullen medio 2007 worden afgerond. Projectleider is Wil van Duijvenbooden van het IPO.

Financiën

Aan dit project is een budget van € 38.000,-- toegekend. Er is voor € 36.297,38 een verplichting aangegaan. Het restant ad € 1.702,02 valt vrij.

43. Samenwerkingsovereenkomst RIJK-IPO-RIVM (0610 IPORIVM)

Inhoud

Mede op basis van de resultaten van het Prisma-KEFM-project "Naar een effectieve monitoring" heeft de Stuurgroep Monitoring in de loop van 2006 haar taakstelling verder uitgewerkt. De stuurgroep staat voor een verbetering van de efficiency en effectiviteit van monitoring en rapportages en bijbehorende data- en informatie-uitwisseling voor milieu, natuur en water. Zij ontwikkelt een effectief, gemeenschappelijk gedragen monitoringsysteem dat politieke wensen accomodeert. De Stuurgroep stuurt het systeem waarover bij alle partners consensus bestaat. De in het KEFM-hoofdrapport geformuleerde conclusies en aanbevelingen zijn evenzo de verantwoordelijkheid van de Stuurgroep. Door de Stuurgroep is, mede op basis van de aanbevelingen vanuit het KEFM-traject, een werkprogramma 2007-2009 opgesteld. Onderdelen hiervan zijn:

- inventarisatie van de organisatie rondom monitoring en verbetering van de aansturing
- verdieping en verbreding van de inventarisatie van monitoring
- optimaal gebruik maken van bestaande monitoring infrastructuur
- ontsluiting monitoring- en rapportage informatie
- actiepunten beïnvloeden Europese Unie.
- Uitvoeren inhoudelijke verbeterpunten monitoring milieu, natuur en water

Onder het project valt ook het beheer en onderhoud van de websites iporivm.nl, monitoringproducten.nl en milieurapportage.nl. Het technisch beheer en onderhoud wordt uitgevoerd door het RIVM. In de loop van 2006 werden alle 3 de sites aangepast en aangevuld.

Projectleider is Wil van Duivenbooden van het IPO.

Financiën

Voor dit project was een budget van € 28.155,41 beschikbaar. Voor het volledige bedrag is een verplichting aangegaan.

44. Strategische monitoring (0610 SM)

Inhoud

Het project Strategische Monitoring Producten ontwikkelt op verzoek van het IPO bestuur een monitor die de voortgang en de (maatschappelijke) resultaten van de strategische milieu- en waterprojecten van de gezamenlijke provincies in beeld brengt. In 2006 zijn er in het project vier ontwikkelingen geweest. 1) Het systeem is geschikt gemaakt voor integratie met de Prisma Kwartaalrapportage. Hiermee wordt het mogelijk om SMP elk kwartaal op eenvoudige wijze een actuele rapportage over de projecten te laten produceren. Deze rapportage omvat een beknopte projectomschrijving, de inhoudelijke projectvoortgang, de mate waarin het projectdoel is bereikt, de mate waarin het project bijdraagt aan het gewenste maatschappelijke doel en de financiële voortgang van het project. 2) De Prisma 2007 projecten zijn voorbereid op opname in de monitor. Daartoe is er met de beoogde projecttrekkers en de vakberaden in elk project een zogenaamde monitoringmodule bebouwd die de informatie voor SMP genereert. De nieuwe Prisma projecten voor 2007 zijn vervolgens in SMP gezet en het systeem is opgeschoond voor de oude milieuprojecten. 3) Er is in overleg met de BOAG Water een start gemaakt met het opnemen van de strategische waterprojecten in de SMP monitor. De BOAG W heeft ervoor gekozen om de waterprojecten die in de SMP monitor komen vast te stellen in het kader van de ontwikkeling van de Strategische Water Agenda. Daardoor is de opname van de waterprojecten in SMP gebonden aan het tempo van totstandkoming van deze strategische agenda. In 2006 werd een deel van de waterprojecten in de monitor opgenomen. 4) In 2006 is de beheerfase van SMP voorbereid. Oorspronkelijk was het de bedoeling om SMP te laten bijhouden door de leden van het Interprovinciaal Vakberaad Monitoring doch de BOAG Milieu heeft op 18 januari 2007 besloten dat hiervoor door het IPO secretariaat een andere oplossing moet worden gezocht. Dit is bij het IPO secretariaat aangekaart.

De werkzaamheden van het SMP project 2006 zijn afgerond. In 2007 start de beheerfase waarin: 1) de monitor actueel wordt gehouden, 2) de kwartaalrapportage met SMP wordt gemaakt en 3) de rest van de waterprojecten wordt opgenomen. Het IPO Secretariaat beziet op welke manier de benodigde capaciteit van 0,1 fte beschikbaar kan worden gesteld.

Het opgeleverde product is een werkende SMP monitor in een internetomgeving die op continue basis actuele gegevens laat zien over de voortgang, de bereiking van het projectresultaat en over de bijdrage van het project aan het geformuleerde maatschappelijke doel. De monitor kan verder de Prisma Kwartaalrapportages verzorgen. Voor wat betreft het thema Monitoring van de Strategische Milieu Agenda is een van de doelen dat de monitoring effectiever en efficiënter moet worden. SMP draagt bij aan de effectiviteit van de monitoring door informatie aan te reiken waarmee een betere sturing aan de strategische IPO projecten kan worden gegeven.

Financiën

Aan dit project is € 40.000,-- toegekend. Er is voor € 39.912,60 een verplichting aangegaan. Het restant ad € 87,40 valt vrij.

Hoofdstuk 3 Organisatie en Financiën

3.1. Organisatie

In 2006 waren de volgende gremia betrokken bij de uitvoering van het Interprovinciale milieuprogramma:

- Interprovinciale vakberaden
Interprovinciaal zijn op het beleidsterrein milieu vijf vakberaden actief. Deze vakberaden hebben een platformfunctie, begeleiden interprovinciale trajecten waaronder interprovinciale projecten en begeleiden bestuurders in interprovinciale vertegenwoordigingen.
Het betreft de volgende interprovinciale vakberaden:
 1. Bedrijven en milieu. Werkterrein o.a. emissieregistratie, preventie en hergebruik, vergunningverlening en handhaving, coördinatie industrie, energie, veiligheid en afval.
 2. Stedelijk gebied en milieu. Werkterrein o.a. lucht, geur, geluid, gevaar, hinder, duurzame bedrijfsterreinen, mobiliteit.
 3. Landelijk gebied en milieu. Werkterrein o.a. gebiedenbeleid, ammoniak, stiltegebieden, biologische landbouw, natuureducatie.
 4. Bodem. Werkterrein o.a. bodembescherming, bodemsanering, actief bodembeheer, gasfabriekterreinen.
 5. Monitoring. Werkterrein monitoring.
- Managementberaad Milieu en Water
Het managementberaad richt zich met name op strategische onderwerpen en wat de gevolgen hiervan zijn in termen van personeel, informatie, organisatie en financiën. Voorts is het managementberaad, waarin het management van de provinciale diensten Water en Milieu zit, verantwoordelijk voor de inzet van voldoende provinciale capaciteit voor de uitvoering van interprovinciale milieuactiviteiten. Tot slot is het MBMW eindverantwoordelijk voor de planning en control van het PRISMA-programma.
- Brede Overleg- en Adviesgroep Milieu
De BOAG is het ambtelijke voorportaal voor de advisering naar de bestuurlijke adviescommissie en moet zorgen voor transparantie (eenduidige structuur), draagvlak (goede uitwisseling en wisselwerking tussen het IPO en de provincies), deskundigheid (kwalitatief goede advisering) en aansluiting bij prioritaire beleidsthema's (aansluiten bij IPO-jaarplan).
- Werk- en projectgroepen
Door het bredere werkterrein is er de behoefte om in kleiner verband een onderwerp nader uit te werken of een advies voor te bereiden. Om in deze behoefte te voorzien worden ad hoc een werkgroep aan een vakberaad toegevoegd. Daarnaast worden op ad-hoc basis projectgroepen in het leven geroepen die zich richten op de uitvoering van een PRISMA-project.
- IPO-secretariaat
Op het IPO-secretariaat hebben de medewerkers die zich met Milieu bezighouden een taak gehad bij de uitvoering van het interprovinciale milieuprogramma. Alle IPO-medewerkers waren aan een project verbonden en fungeerden als centraal aanspreekpunt voor alle gremia die bij de uitvoering van het milieuprogramma betrokken waren. Daarnaast was één van de medewerkers van het IPO-secretariaat algeheel verantwoordelijk voor het PRISMA-programma 2006 (planning en controlfunctie).

3.2. Financiën

Sinds 1 januari 1995 wordt de specifieke uitkering die de provincies voor de uitvoering van het Nationaal Milieubeleidsplan (NMP) ontvangen, jaarlijks overgeheveld naar het Provinciefonds. Het ging daarbij om een bedrag van 32,8 miljoen gulden. (ca. 15 miljoen euro). Tegelijkertijd werd overeengekomen dat de provincies per jaar maximaal 8% van dat bedrag beschikbaar stellen ten behoeve van de uitvoering van het interprovinciale milieubeleid. Dit percentage is ook voor 2006 vastgesteld.

In de volgende tabel zijn de bijdragen van de afzonderlijke provincies aan het PRISMA-budget 2006 aangegeven.

Te verdelen: 1.224.352

Dat betekent per provincie:

	Nominaal:	Procenten:
Groningen	48.607	3,970
Friesland	68.809	5,620
Drenthe	72.237	5,900
Overijssel	86.562	7,070
Gelderland	171.287	13,990
Utrecht	61.462	5,020
Noord-Holland	138.229	11,290
Zuid-Holland	155.860	12,730
Zeeland	58.646	4,790
Noord-Brabant	168.716	13,780
Limburg	148.269	12,110
Flevoland	45.105	3,730
	1.224.352	100,000

3.3. Toelichting jaarrekening 2006

Er wordt een overzicht gegeven van de milieugerelateerde geldstromen waarvoor het IPO-secretariaat een kassiersfunctie had. Het gaat hierbij niet alleen om de van de provincies ontvangen bijdragen voor in 2006 uitgevoerde interprovinciale projecten maar ook om extra budgetten die door de provincies dan wel door het ministerie van VROM aan het IPO zijn overgemaakt. Hierbij gaat het met name om: Wbb-gelden, PEM-gelden, en ondersteuning regiegroep handhaving en servicepunten handhaving.

3.4. Kassiersfunctie PRISMA

	2006	begroot 2006	2005
Toegerekende indirecte kosten			
Vergaderkosten (1)	36.128	52.989	41.799
Communicatie etc.(2)	48.457	58.825	47.956
Externe adviezen extra budget (3)	759.715	917.053	1.018.146
Externe adviezen Wbb (4)	167.027	273.580	228.959
Externe adviezen LOM	0	0	44.345
Externe adviezen PEM (5)	23.457	0	28.036
VIBO	0	76.266	0
Sub-totaal	1.034.784	1.378.713	1.409.241
Door te schuiven BTW	141.433	257.395	194.088
Totaal toegerekende kosten	1.176.217	1.636.108	1.603.329
Totaal lasten PRISMA	1.176.217	1.636.108	1.603.329
Baten			
Bijdragen provincies (6)	2.722.869	1.545.352	3.523.518
voortuont./nog te ontvangen bijdr. (7)	-1.736.402	0	-1.813.521
Dotatie aan bestemmingsreserve	0	0	-272.268
Onttrekking bestemmingsreserve VIBO	0	0	90.756
Bijdragen andere overheden (8)	189.750	0	46.717
Diverse baten (9)	0	0	28.127
Totaal baten	1.176.217	1.545.352	1.603.329

Toelichting Kassiersfunctie PRISMA

1. De post vergaderkosten zijn € 16.861,-- (ca. 32%) onder de raming gebleven. De voornaamste reden hiervan is dat kritischer is gekeken naar de vergaderlocaties en dat de verschillende interprovinciale groepen zoveel als mogelijk gebruik hebben gemaakt van de eigen provinciehuizen.
2. De post Communicatie etc. is met een bedrag € 10.368,-- (ca. 18%) onderschreden. Dit kan voor een deel worden verklaard door de richtlijn dat publicaties die voortvloeien uit interprovinciale projecten uit het budget van het betreffende project dienen te worden bekostigd. Deze post werd jaren fors (gemiddeld 60%) onderschreden. Gelet hierop is door het Managementberaad Milieu en Water besloten om deze post in 2006 fors naar beneden bij te stellen (in 2005 € 125.595 en in 2006 € 70.000,--).
3. De post externe adviezen i.c. het totale budget voor de interprovinciale milieuprojecten is in 2006 met een bedrag van € 157.338,-- (ca. 17%)

- onderschreden. Deze overschrijding is te wijten aan het niet doorgaan van een aantal projecten en het niet volledig benutten van de budgetten.
4. Dit betreft de Wbb-gelden die de provincies in het kader van de kassiersfunctie bij het IPO hebben ondergebracht. Over de besteding van de middelen wordt verantwoording afgelegd in het vakberaad Bodem (BOOG). De niet bestede Wbb-middelen zijn overgeheveld naar 2007.
 5. Dit betreft de bijdrage die het IPO namens de 12 provincies heeft ontvangen van VROM inzake het project 'Energie in de milieuvergunning'. Het restantbedrag ad € 322.272 voor dit specifieke project gereserveerd te blijven. Aan het ministerie van VROM is het verzoek gedaan om het restbudget te mogen benutten voor het vervolmaken van de IPO-energievisie. Op dit verzoek is bij het opstellen van deze jaarrekening nog geen reactie ontvangen.
 6. Het totaal door de provincies aan het IPO betaalbaar gestelde bedrag voor 2006 in het kader van de Kassiersfunctie PRISMA bedraagt € 2.722.869,--. Dit bedrag is opgebouwd uit het reguliere budget voor 2006 (€ 1.224.352,--), de overlopende budgetten van voorgaande jaren (€ 772.491) de Wbb-gelden (€ 321.000,--) en restantbudgetten uit voorgaande jaren (€ 405.026,--).
 7. De Kassiersfunctie PRISMA sluit in 2006 met een batig saldo van € 1.736.402,--. In dit batige saldo zijn de vooruitontvangen baten opgenomen van het reguliere budget en de andere geldstromen waarvan het IPO de kassiersfunctie voert. Tegenover dit 'batig' saldo staat echter ook voor € 761.377,-- aan geregistreerde verplichtingen. In dit bedrag zit eveneens opgenomen de bedragen van niet bestede budgetten 2006 die overgeheveld zijn naar 2007 teneinde deze projecten te kunnen afronden. Deze bedragen zijn op 7 december 2006 door het Managementberaad Milieu en Water hiervoor geoormerkt.
 8. Dit betreft de van VROM ontvangen bijdragen voor de handreiking Stad en Milieu en de decentrale handhavingstructuur en de bijdrage van de gemeente Groningen voor de ondersteuning van het LBOJ.

3.5. Totaaloverzicht PRISMA verplichtingenadministratie 2006

Voor uitvoering van de projecten was in 2006 per saldo € 1.091.290,-- voorhanden verhoogd met het PRISMA saldo 2005 van € 23.000,-- en een bijdrage van € 25.000 van VROM voor Milieu en Watercondities. In totaal was dus een bedrag ad € 1.139.290,-- beschikbaar.

Daarvan is een bedrag van € 829.333,-- aan opdrachten in 2006 verstrekt. Het resterend projectbudget 2006 bedraagt € 309.961,--

Van de verstrekte opdrachten is in 2006 een bedrag van € 493.003,-- (59,5%) betaald. Aan uitstaande verplichtingen staat nog een bedrag open van € 336.330,-- (40,5%).

Van het restend projectbudget 2006 ad € 309.961,-- wordt op grond van het besluit van het MBMW van 7 december 2006 een bedrag van € 68.279,44 overgeboekt naar het boekjaar 2007 ter bekostiging van een aantal in 2006 gestarte maar in 2007 af te ronden projecten. Het betreft de volgende projecten:

- IMPEL	€ 5.000,00
- Agendasetting provinciaal klimaatbeleid	€ 25.000,00
- Communicatie gezondheid en milieu	€ 30.000,00
- Nadere uitwerking milieutekortten	€ 8.279,44