

## RAPPORTAGE

### **Uitvoering BRZO'99 voor provinciale inrichtingen**

*Voortgang van de uitvoering van het Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999  
voor inrichtingen waar provincies het coördinerend bevoegd gezag zijn*

1 januari 2003 t/m 31 december 2003

23 december 2004

*Opgesteld onder verantwoordelijkheid van het Interprovinciaal Overleg, op basis van  
gezamenlijke werkafspraken van*

- *Provinciale milieudiensten*
- *Arbeidsinspectie*
- *Kernregio's Brandweer*

# **INHOUD**

## **Samenvatting**

- 1. Inleiding**
- 2. Evaluatie 2003**
- 3. Voortgang van de uitvoering in 2003**
- 4. Voortgang uitvoering beleidsvoornemens 2003**
- 5. De uitvoering van het BRZO in 2004**

## **Bijlagen**

- 1. Stand van zaken uitvoering per 31 december 2003**

## **SAMENVATTING**

### ***Doel en scope van de monitoringsrapportage***

Het doel van deze rapportage is het informeren van de provinciale bestuurders en andere betrokkenen over de voortgang van de uitvoering van het BRZO'99. De rapportage sluit aan op de rapportages over 2001 en 2002.

De rapportage is tot stand gekomen op basis van afspraken in het landelijke overleg van BRZO-coördinatoren waaraan vertegenwoordigers van de provinciale milieudiensten, de Arbeidsinspectie en de kernregio's van de Brandweer deelnemen. De kwantitatieve gegevens zijn gebaseerd op opgaven van de vertegenwoordigers van de provinciale milieudiensten. De voortgang is uiteraard de resultante van de gezamenlijke inspanningen van medewerkers van brandweer, Arbeidsinspectie en provinciale milieudiensten.

### ***De belangrijkste aspecten uit 2003***

Op basis van de ervaringen tot en met 2003 zijn de uitvoerende overheden van mening dat het BRZO'99 heeft geresulteerd in een sterke verbetering van het industriële veiligheidsbeleid bij de betrokken BRZO-bedrijven. Met de inwerkingtreding van het BRZO'99 is een wettelijke structuur opgezet om het preventiebeleid en het veiligheidsbeheerssysteem van bedrijven systematisch te inspecteren. Uit analyse van zware ongevallen blijkt het belang van deze aspecten: het merendeel van de zware ongevallen is het gevolg van beheers-technische en organisatorische tekortkomingen. Problematisch bij de beoordeling is dat deze aspecten nog niet genormeerd zijn. Ontwikkeling van een normering voor de toetsing van met name veiligheidsbeheerssystemen zal bijdragen aan een meer uniforme beoordeling daarvan.

Tijdens de BRZO-inspecties blijken regelmatig tekortkomingen die niet eerder als onderdeel van normale, meer technisch-inhoudelijke inspecties boven tafel kwamen of konden komen.

Bij bedrijven die voor de 2e maal of vaker bezocht worden, is waarneembaar dat er een borging van de veiligheidszorg optreedt, dwars door de organisatie, ook op managementniveau.

Waar de beheersing van risico's niet voldoende bleek, zijn door de uitvoerende overheden aanvullende eisen gesteld en is zondig handhavend opgetreden.

In 2003 was op een enkel BRZO-bedrijf nog sprake van normoverschrijding voor het plaatsgebonden risico of van overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico. De uitvoerende overheden stimuleren de betreffende bedrijven tot het nemen van maatregelen om de risico's te reduceren.

Ten aanzien van de organisatie van het proces van beoordeling en inspectie van BRZO-bedrijven is een optimalisatieslag mogelijk en nodig. Enerzijds om als overheden consistent richting de bedrijven op te kunnen treden, anderzijds om de processen van beoordeling, inspectie en handhaving efficiënter te maken. Om dit te bereiken zal de samenwerking in de toekomst verder gestructureerd en geüniformeerd moeten worden. In 2004 worden hiertoe concrete stappen gezet (zie beleidsvoornemens 2004)

## Voortgang in cijfers

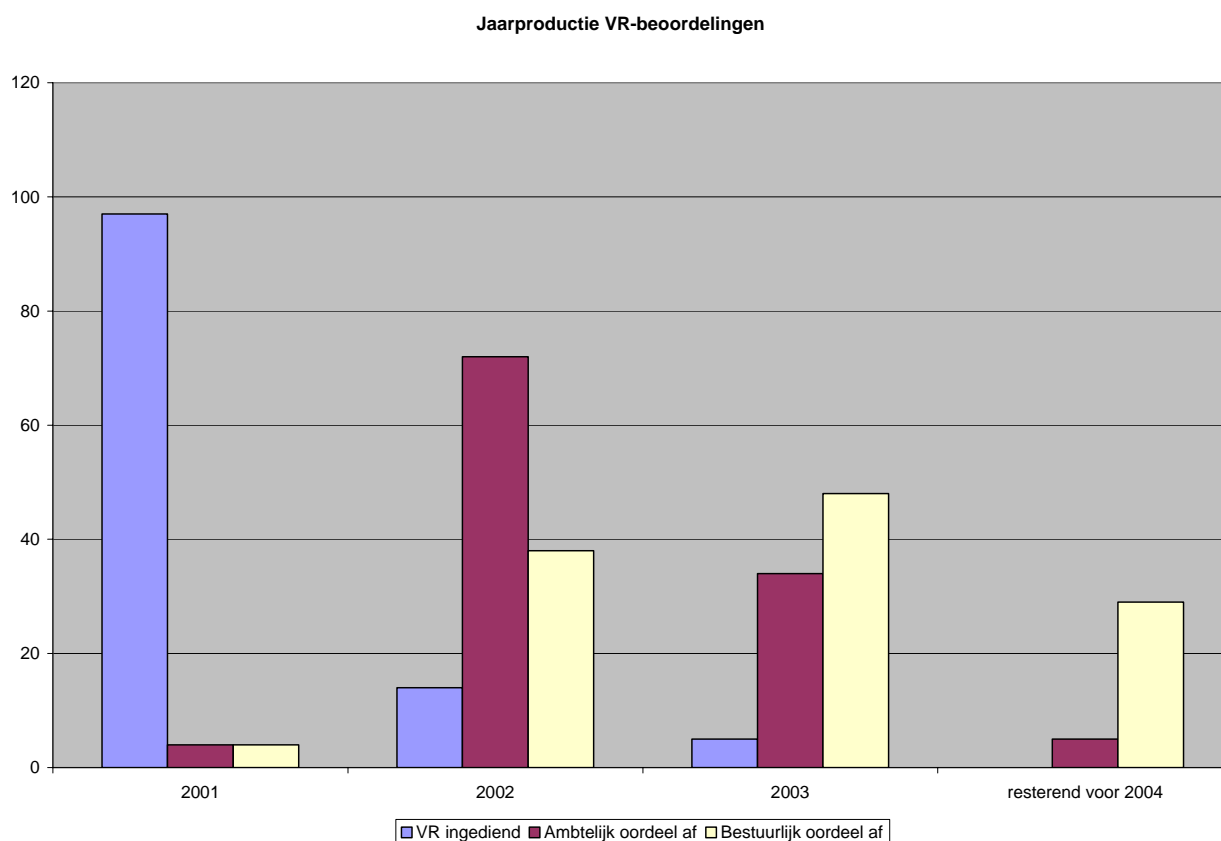
### Beoordelingen

Onderstaande figuur geeft de jaarproductie van de uitvoerende overheden weer ten aanzien van de beoordeling van veiligheidsrapportages. In 2001 lag het accent van de overheidsinspanning op het beoordelen van de inhoud van de veiligheidsrapporten en overleg daarover met de bedrijven. Ook zijn in 2001 alle bedrijven geïnspecteerd.

De afronding van de ambtelijke beoordelingen kwam goed op gang in 2002, en ijde nog na in 2003. Na 2003 resteert nog de afronding van de ambtelijke oordelen van 5 bedrijven:

- Voor 1 bedrijf in Zeeland is ook de ambtelijke beoordeling nog niet afgerond, als gevolg van overleg met het bedrijf over de kwantitatieve risico-analyse.
- Voor 4 VR-2002 bedrijven die hun VR in 2003 hebben ingediend zal de ambtelijke beoordeling in 2004 worden afgerond.

Het bestuurlijke traject is voor ruim een derde van de bedrijven in 2002 afgerond. In 2003 zijn voor ongeveer de helft van de bedrijven de bestuurlijke oordelen afgerond. Voor de resterende 29 bedrijven zal de bestuurlijke beoordeling naar verwachting in 2004 worden afgerond.

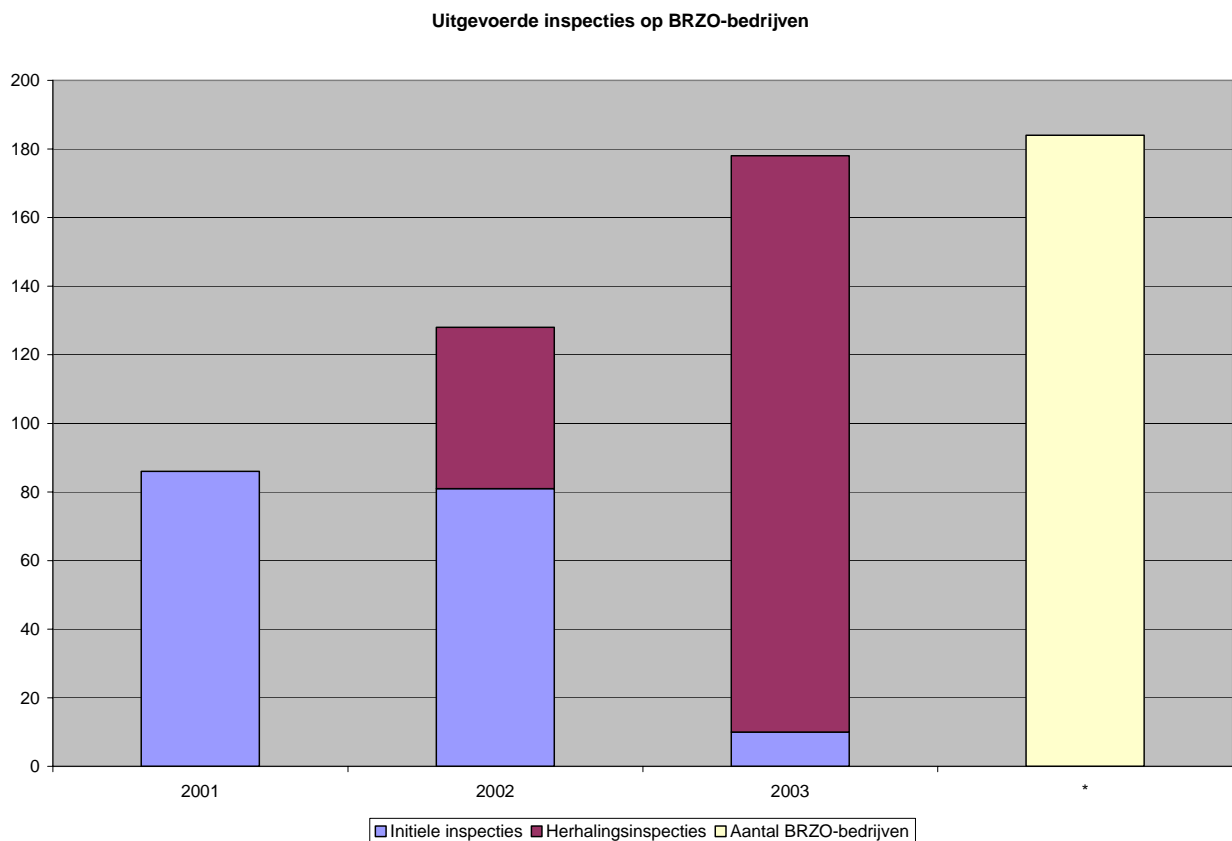


Per 31 december 2003 is de beoordeling volledig afgerond in de provincies Gelderland, Groningen, Limburg, Flevoland en in de Rijnmond-regio. In de overige provincies loopt de afronding van de bestuurlijke besluitvorming

voor 15 bedrijven door tot in 2004, als gevolg van het uitblijven van oordelen door de betrokken gemeenten<sup>1</sup>.

### Inspecties

De onderstaande afbeelding geeft een overzicht van het aantal uitgevoerde inspecties bij de BRZO-bedrijven (VR- en PBZO-plichtige bedrijven). Uit deze figuur blijkt dat het aantal inspecties een stijgende lijn vertoont. In 2003 betroffen de uitgevoerde inspecties voor het merendeel herhalingsinspectie. Doel hiervan is zowel periodieke inspectie als controle op uitvoering van eerder voorgeschreven maatregelen. Vanuit overheidszijde is dan ook continue inspanning nodig om het toezicht op de industriële veiligheid op voldoende niveau uit te voeren.



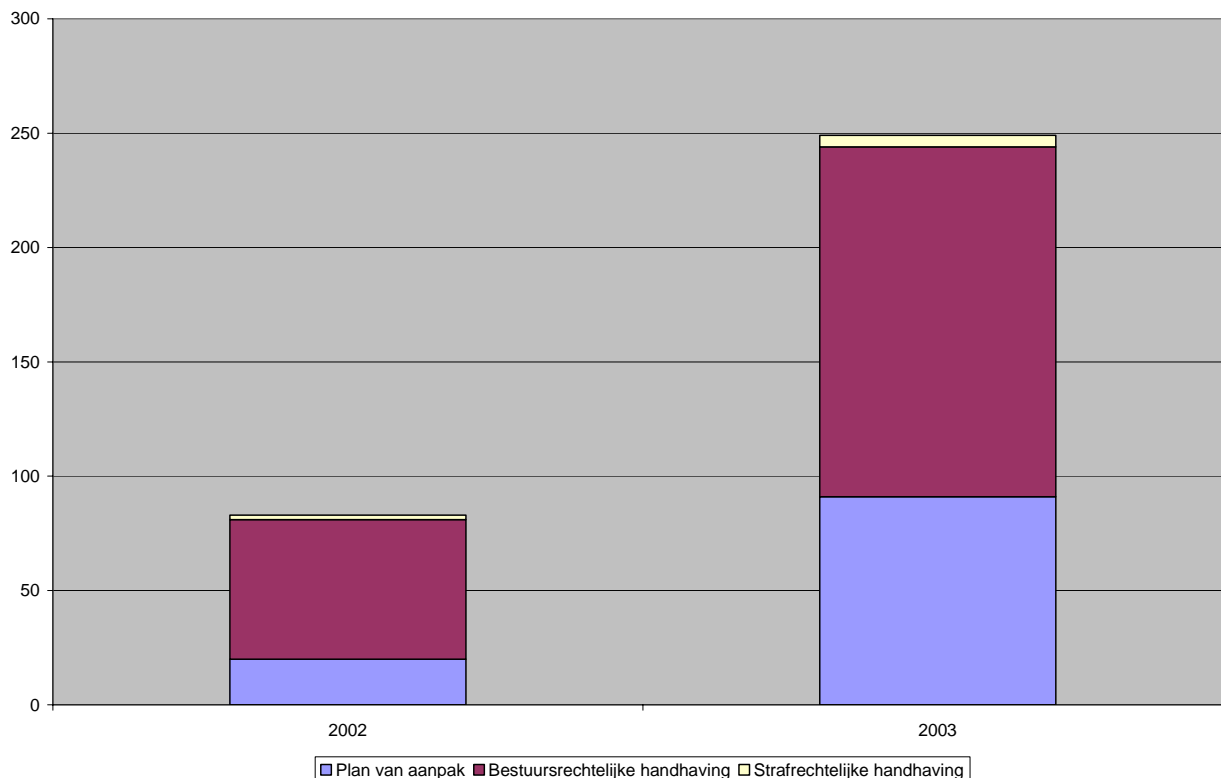
### Maatregelen naar aanleiding van beoordeling en inspecties

De betrokken overheden hebben in de periode 2001 t/m 2003 ruim de helft van de BRZO-bedrijven via een ambtelijke brief om een Plan van aanpak verzocht (opgave exclusief gegevens Rijnmond-regio). De betrokken bedrijven hebben in het algemeen adequaat op dit verzoek gereageerd. Uit de tot op heden uitgevoerde na-controles of herhalingsinspecties blijkt dat de bedrijven de maatregelen van het Plan van aanpak volgens planning implementeren. Het ambtelijk aanvragen van verbeterplannen blijkt een zeer effectief instrument om de risico's op zware ongevallen bij de bedrijven te minimaliseren.

<sup>1</sup> Ultimo 2004 zijn alleen in de provincies Noord-Holland en Noord-Brabant de bestuurlijke beoordelingen nog niet geheel afgerond.

In de periode 2001 t/m 2003 hebben de provinciale milieudiensten en de Arbeidsinspectie gezamenlijk ruim 150 maal bestuursrechtelijke handhavingmiddelen ingezet om de gewenste maatregelen af te dwingen (opgave exclusief gegevens Rijnmond-regio). De bestuursrechtelijke handhaving is voor het belangrijkste deel door de Arbeidsinspectie uitgeoefend (80 %). Incidenteel (5 maal) is strafrechtelijk gehandhaafd. Dit betrof in alle gevallen strafrechtelijke handhaving door de Arbeidsinspectie.

Maatregelen nav beoordeling en inspectie BRZO-bedrijven (cumulatief)



#### Beleidsvoornemens voor 2004

Naar aanleiding van de evaluatie van het BRZO'99 in 2003 hebben vertegenwoordigers van de betrokken overheden en het bedrijfsleven in september 2004 een eindbeeld geschetst dat zich vooral richt op de overheidsprestatie. Belangrijke eisen voor de prestatie van de overheid (als geheel) zijn: tijdigheid, eenduidigheid, uniformiteit, juistheid en rechtvaardigheid.

Om deze kwalitatieve slag te kunnen maken hebben de uitvoerende overheden en de betrokken ministeries samen een projectenprogramma opgesteld. Het projectenprogramma komt tegemoet aan de aanbevelingen die de uitvoerende overheidsdiensten tot op heden hebben gedaan voor optimalisatie van het toezicht in het kader van het BRZO'99. Zij zullen dan ook actief participeren in het programma om mee te werken aan de realisatie van het eindbeeld voor de overheidsprestatie inzake het BRZO'99.

Vooruitlopend op de start van het projectenprogramma zijn in 2004 al een aantal projecten gestart (mede in het kader van de programmafinanciering) waarin Arbeidsinspectie, Brandweer en provinciale milieudiensten gezamenlijk werken aan optimalisatie van de organisatie van toezicht en beoordeling en van de daarbij te gebruiken inhoudelijke instrumenten.

## **1. Inleiding**

Het doel van deze rapportage is het informeren van het Ministerie van VROM, de provinciale bestuurders en andere betrokkenen over de voortgang van de uitvoering van het BRZO'99 in 2003.

De rapportage is tot stand gekomen op basis van afspraken in het landelijke overleg van BRZO-coördinatoren waaraan vertegenwoordigers van de provinciale milieudiensten, de Arbeidsinspectie en de kernregio's van de Brandweer deelnemen. De kwantitatieve gegevens zijn gebaseerd op opgaven van de vertegenwoordigers van de provinciale milieudiensten. De voortgang is uiteraard de resultante van de gezamenlijke inspanningen van medewerkers van brandweer, Arbeidsinspectie en provinciale milieudiensten.

In de rapportages "Uitvoering BRZO'99 voor provinciale inrichtingen" van 17 december 2001 en van 31 maart 2003 hebben de vertegenwoordigers van de provinciale milieudiensten, Arbeidsinspectie en kernregio's van de Brandweer onder verantwoordelijkheid van het IPO verslag gedaan van de voortgang van de uitvoering van het Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999, voor inrichtingen waar provincies het coördinerend bevoegd gezag zijn. De nu voorliggende rapportage bevat de voortgang van de uitvoering in 2003 en de trends in de uitvoering in de periode van 2001 t/m 2003.

## 2. Evaluatie 2003

### Effecten BRZO'99 op industrieel veiligheidsbeleid

In 2003 zijn de beoordelingstrajecten van de ingediende veiligheidsrapportages grotendeels afgerond. Bovendien hebben in 2002 en 2003 vele nacontroles en herhalingsinspecties op de BRZO-bedrijven plaatsgevonden. Op basis van de ervaringen tot en met 2003 zijn de uitvoerende overheden van mening dat het BRZO'99 heeft geresulteerd in een sterke verbetering van het industriële veiligheidsbeleid. De betrokken bedrijven en de uitvoerende overheden hebben veel voortgang geboekt met de implementatie van maatregelen die voortvloeien uit (controles naar aanleiding van) het BRZO'99. Met de inwerkingtreding van het BRZO'99 is een wettelijke structuur opgezet om het preventiebeleid en het veiligheidsbeheerssysteem van bedrijven systematisch te inspecteren. Uit analyse van zware ongevallen blijkt het belang van deze aspecten: het merendeel van de zware ongevallen is het gevolg van beheers-technische en organisatorische tekortkomingen. Problematisch bij de beoordeling is dat deze aspecten nog niet genormeerd zijn. Ontwikkeling van een normering voor de toetsing van met name veiligheidsbeheerssystemen zal bijdragen aan een meer uniforme beoordeling daarvan.

Tijdens de BRZO-inspecties blijken bovendien regelmatig tekortkomingen die niet eerder als onderdeel van normale, meer technisch-inhoudelijke inspecties boven tafel kwamen of konden komen. Bij bedrijven die voor de 2e maal of vaker bezocht worden, is waarneembaar dat er een borging van de veiligheidszorg optreedt, dwars door de organisatie, ook op managementniveau.

Waar de beheersing van risico's niet voldoende bleek, zijn door de uitvoerende overheden aanvullende eisen gesteld en is zonodig handhavend opgetreden. Ruim de helft van de bedrijven dient aanvullende veiligheidsmaatregelen uit te werken en een plan van aanpak voor de realisatie daarvan in te dienen. In totaal hebben de provinciale milieudiensten en de Arbeidsinspectie ruim 150 maal bestuurlijke handhaving ingezet om maatregelen af te dwingen (opgave exclusief Rijnmond-regio). De bestuursrechtelijke handhaving is voor het belangrijkste deel door de Arbeidsinspectie uitgeoefend (80 %). Incidenteel (5 maal) is strafrechtelijk gehandhaafd. Dit betrof in alle gevallen strafrechtelijke handhaving door de Arbeidsinspectie.

Aandachtspunten naar aanleiding van de inspecties zijn:

- Bedrijfsdynamiek (bedrijfsovername, divisionering en outsourcing) kan leiden tot achteruitgang van de veiligheidssituatie bij bedrijven die voorheen goed presteerden;
- De inventarisatie en evaluatie van risico's c.q. het meewegen van de risico's in de besluitvorming is ook na de tweede inspectieronde een onderschat punt gebleken;
- Bij tweederde van de bedrijven is geconstateerd dat een of meer veiligheidsvoorschriften van de Wm-vergunning niet worden nageleefd.

Alle voorzorgen ten spijt zijn er nog steeds regelmatig zware ongevallen. Begin 2003 ontstond zelfs de indruk dat er sprake is van een toename. Inmiddels lijkt de stijgende lijn afgevlakt. Uit een analyse van 19 zware ongevallen blijkt dat de belangrijkste oorzaken liggen op het gebied van onderhoudsmanagement, ontwerp en communicatie.

### **Risico's voor de omgeving**

In 2003 was op een enkel BRZO-bedrijf nog sprake van normoverschrijding voor het plaatsgebonden risico of van overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico. De uitvoerende overheden stimuleren de betreffende bedrijven tot het nemen van maatregelen om de risico's te reduceren.

### **Publicatie van beoordelingen; juridische status beoordelingen**

Inmiddels is een groot aantal beoordelingen van veiligheidsrapporten gepubliceerd. In het algemeen is er geen of slechts geringe publieke belangstelling voor de gepubliceerde beoordelingen.

In Limburg, Groningen, Gelderland, Zeeland, Rijnmond, Noord-Holland en Overijssel is bezwaar aangetekend tegen een beperkt aantal beoordelingen. De bezwaren kwamen van burgers, belangenverenigingen, van beoordeelde bedrijven, van buurbedrijven. De ingediende bezwaren zijn in veel gevallen niet ontvankelijk verklaard. In Zuid-Holland (1 maal) en in Groningen (3 maal) zijn naar aanleiding van de ingediende bezwaren aanpassingen van de veiligheidsrapportages van de betrokken bedrijven doorgevoerd.

Uit de uitspraak van de Raad van State van 28 mei 2003 (no. 2002.036.18/1/m1) blijkt dat de beoordeling van de veiligheidssituatie op BRZO-bedrijven door bevoegd gezag Wet milieubeheer geen besluit betreft conform de Algemene wet Bestuursrecht. Derhalve is geen bezwaar of beroep tegen het eindoordeel mogelijk. Dit geldt ook voor het oordeel van de regionale brandweer. Derden kunnen desgewenst bezwaar aantekenen op grond van de reguliere wettelijke trajecten (bijvoorbeeld naar aanleiding van Wm-vergunningverlening en -handhaving, aanwijzingsbesluiten bedrijfsbrandweer, vaststelling rampenbestrijdingplan).

De oordelen van de Arbeidsinspectie staan wel open voor bezwaar en beroep.

### **Organisatie en capaciteit**

Het BRZO'99 heeft in de periode 2001 tot en met 2003 geleid tot intensieve samenwerking tussen de betrokken overheidsdiensten. De invulling van deze samenwerking verschilt regionaal nog sterk, en verloopt veelal nog niet optimaal. Een optimalisatieslag is mogelijk en nodig. Enerzijds om als overheden consistent richting de bedrijven op te kunnen treden, anderzijds om de processen van beoordeling, inspectie en handhaving efficiënter te maken. Om dit te bereiken zal de samenwerking in de toekomst verder gestructureerd en geüniformeerd moeten worden.

De uitvoering van een goed industrieel veiligheidsbeleid vergt blijvend aandacht van overheidszijde en van bedrijven.

- De komende jaren zal de aandacht vanuit overheidszijde vooral uitgaan naar het uitvoeren van herhalingsinspecties/handavingsinspecties en de beoordeling van nieuwe veiligheidsrapporten in verband met wijzigingen bij bedrijven.
- Tussentijds heeft een aantal bedrijven een nieuw VR ingediend, voortkomend uit essentiële bedrijfswijzigingen. Deze nieuwe veiligheidsrapporten leiden tot nieuwe beoordelingstrajecten vanuit de uitvoerende overheden.
- Het BRZO'99 kent een vijfjaarlijkse cyclus. Omdat een veiligheidsrapport na maximaal 5 jaar geëvalueerd dient te worden, zullen uiterlijk begin 2006 alle bedrijven opnieuw een veiligheidsrapport indienen (met uitzondering van die bedrijven die in de periode 2001-2005 een (herzien) VR hebben ingediend bij oprichting of bij significante wijzigingen in de bedrijfsvoering). Deze nieuwe serie veiligheidsrapporten zal weer beoordeeld worden, waarbij de uitvoerende overheden streven naar verbetering van de kwaliteit van de ingediende

veiligheidsrapporten alsook naar verbetering van de kwaliteit van het beoordelingstraject. Gezien de omvang van de werkzaamheden is het echter aannemelijk dat bij ongewijzigd beleid weer vertragingen bij de beoordelingstrajecten zullen ontstaan.

De gezamenlijke overheden concluderen dat het BRZO'99 heeft geleid tot een sterk verhoogde personele inzet voor inspecties. De beschikbare capaciteit vormt daarbij een belangrijke begrenzing van het toezicht; er wordt derhalve minder (intensief) geïnspecteerd dan gewenst.

### 3. Voortgang van de uitvoering in 2003

De voortgang van de beoordelingstrajecten op de VR-2001 bedrijven, de VR-2002 bedrijven en de PBZO-bedrijven onder provinciaal bevoegd gezag is uitgebreid beschreven in bijlage 1.

Ten aanzien van de 97 **VR-2001 bedrijven** is de volgende voortgang te melden:

- Voor 75 bedrijven is de ambtelijke beoordeling in 2001 of 2002 afgerond. In 2003 is de ambtelijke beoordeling voor 22 bedrijven afgerond. Voor 1 bedrijf is de ambtelijke beoordeling nog niet afgerond, vanwege onderhandelingen met het bedrijf over de kwantitatieve risico-analyse, en de daaruit voortvloeiende noodzaak tot maatregelen.
- Voor 44 bedrijven is het gecoördineerde bestuurlijke oordeel in 2001 of 2002 gepubliceerd. In 2003 is het bestuurlijke oordeel voor 36 bedrijven gepubliceerd. Voor de resterende 17 bedrijven loopt het bestuurlijke traject uit doordat de bestuurlijke oordelen vanuit de gemeentes (de Burgemeester c.q. het College van Burgemeester en Wethouders) uitblijven.
- In 2003 hebben op 88 bedrijven herhalingsinspecties plaatsgevonden.
- De (handhavings)maatregelen vanuit bevoegd gezag Wm naar aanleiding van de initiële beoordelingstrajecten en de herhalingsinspecties bestonden evenals in voorgaande jaren met name uit het voorschrijven van een plan van aanpak gekoppeld aan termijnen waarbinnen de geconstateerde tekortkomingen opgeheven moeten zijn. In totaal is tot en met 31 december 2003 57 maal een plan van aanpak voorgeschreven. In 30 gevallen heeft het toezicht geleid tot het voornemen tot aanpassing van de Wm-vergunning. 16 maal is een waarschuwing tot handhaving op basis van de Wet milieubeheer gestuurd. In 8 gevallen is het tot daadwerkelijke handhaving gekomen (5 maal op basis van Wm, 3 maal op basis van BRZO'99). Tot op heden hebben de bevoegde gezagen op zeer beperkte schaal strafrechtelijke handhaving ingezet naar aanleiding van het toezicht op het BRZO'99. Daarbij dient opgemerkt te worden dat een aantal provinciale besturen heeft besloten om de milieuwetgeving alleen door middel van bestuursrecht te handhaven, en dus geen gebruik maken van de mogelijkheid om strafrechtelijk te handhaven.

Ten aanzien van de 24 **VR-2002 bedrijven** is de volgende voortgang te melden:

- In 2003 hebben 4 van de 18 bedrijven hun VR ingediend. De overige 14 bedrijven hadden in 2002 hun VR reeds ingediend. In 2002 en 2003 werden 9 bedrijven voor de eerste maal geïnspecteerd. De overige 9 bedrijven werden in 2002 voor de eerste maal geïnspecteerd. Bij deze 9 bedrijven is in 2003 een herhalingsinspectie uitgevoerd.
- Tot 31 december 2003 is voor 14 van deze bedrijven het ambtelijke beoordelingstraject afgerond. Van 9 van deze bedrijven is ook het bestuurlijke beoordelingstraject afgerond.
- Het beoordelingstraject en de herhalingsinspecties op de VR-2002 bedrijven hebben in 8 gevallen geleid tot de eis tot een plan van aanpak met termijnen voor het opheffen van de geconstateerde knelpunten. In 1 geval is sprake van een voornemen tot aanpassen van de Wm-vergunning en in 1 geval heeft het bevoegd gezag het voornemen tot handhaving op basis van de Wet milieubeheer aangekondigd.

Ten aanzien van de 61 **PBZO-bedrijven** die op 31 december 2003 onder provinciaal bevoegd gezag (Wm) vallen is de voortgang als volgt:

- In 2001 en 2002 zijn alle bedrijven onderworpen aan een eerste inspectie. In de periode 2002 tot en met 2003 heeft bij 52 PBZO-bedrijven een 2<sup>e</sup> inspectie en bij 28 PBZO-bedrijven een 3<sup>e</sup> inspectie plaatsgevonden. In 2003 hebben in totaal 53 inspecties bij de PBZO-bedrijven plaatsgevonden.
- Bij de eerste inspecties bleek ongeveer de helft van de betreffende bedrijven maar in beperkte mate te beschikken over een (actueel) PBZO-document en een (geïmplementeerd) VBS. De overige bedrijven beschikten bij de eerste inspectie reeds aan de eisen voor (de implementatie van) PBZO-document en VBS.
- Uit de herhalingsinspecties in 2003 blijkt dat de uitvoering van de inspecties en de follow-up daarvan (veelal vragen plan van aanpak, maar in een aantal gevallen ook bestuursrechtelijke handhaving) juist voor de 'achterlopers' leidt tot goede vooruitgang van het veiligheidsbeheer door de bedrijven. Er zijn bij de inspecties in 2003 nog steeds tekortkomingen geconstateerd, maar deze zijn in het algemeen minder ernstig dan bij eerdere inspectierondes.
- Voor deze groep bedrijven blijft regelmatige inspectie van groot belang om de veiligheidsbeheersing op peil te brengen en blijvend op peil te houden.

### **Domino-aanwijzing**

Ten aanzien van de 61 PBZO-bedrijven is de voortgang als volgt:

In 2003 heeft de aanwijzing van domino-bedrijven plaatsgevonden. Tabel 1 geeft een overzicht van de aantallen domino-bedrijven per provincie.

*Tabel 1: Resultaten aanwijzing domino-bedrijven 2003.*

<b>Provincie</b>	<b>Aantal VR- en PBZO-bedrijven die in potentie domino-effecten kunnen veroorzaken</b>	<b>Aantal VR- en PBZO-bedrijven waarop in potentie domino-effecten kunnen optreden</b>
Drenthe	-	-
DCMR	53	39
Gelderland	-	-
Groningen	5	5
Flevoland	-	-
Friesland	-	-
Limburg	2	2
Noord-Brabant	-	-
Noord-Holland	2	3
Overijssel	-	-
Utrecht	-	-
Zeeland	2	2
Zuid-Holland	2	1
<b>Totalen</b>	<b>66</b>	<b>52</b>

## **4. Voortgang uitvoering beleidsvoornemens 2003**

### ***Aanwijzen dominobedrijven***

In 2003 heeft de aanwijzing van domino-bedrijven plaatsgevonden. De resultaten daarvan zijn samengevat in tabel 1 in hoofdstuk 3 van deze rapportage.

De uitvoerende overheidsdiensten hebben op basis van de nu opgedane ervaring de aanwijzing van domino-bedrijven geëvalueerd. Deze evaluatie is aan het Ministerie van VROM gezonden. Belangrijkste evaluatiepunt is dat de benodigde inspanning onevenredig hoog is gezien het beperkte resultaat van de domino-aanwijzing. De mogelijkheden voor een bedrijf om zich voor te bereiden op zware ongevallen van buiten de inrichting zijn immers uiterst beperkt. Ook de focus op BRZO-bedrijven wordt als niet logisch ervaren: ook niet-BRZO-bedrijven kunnen zorgen voor van buiten de inrichting komende gevaren.

### ***Toezicht en handhaving bij VR- en PBZO-bedrijven***

#### ***a. Themagericht inspecteren***

In 2003 heeft een werkgroep van medewerkers van Arbeidsinspectie, provinciale milieudiensten en brandweer een methodiek uitgewerkt voor diepgaande inspectie van de VBS-onderdelen 3 en 4 (Management of change en Toezicht op de uitvoering). Uit onderzoek naar incidenten door de Arbeidsinspectie is in 2003 naar voren gekomen dat juist een onvoldoende invulling van het onderdeel 'Management of change' in veel gevallen een belangrijke oorzaak was van ontstaan van de geanalyseerde incidenten (Projectrapport MOOIS, MHC-onderzoek onderhoud en inspectie BRZO-bedrijven, Directie MHC, Arbeidsinspectie, januari 2004).

In zes provincies is de ontwikkelde methodiek in 2003 toegepast om deze VBS-onderdelen diepgaand te inspecteren. De overige provincies hebben deze methodiek gebruikt als hulpmiddel bij de inspecties van het VBS.

#### ***b. Professionalisering van de handhaving***

VROM, V&W, IPO en VNG voeren het project Professionalisering van de handhaving van de milieuwetgeving uit. De uitvoering van het BRZO valt binnen de scope van dit project. De BRZO-coördinatoren ondersteunen dit project van harte. Rapportage over de kwaliteit van de handhaving per provincie zal in het kader van het project Professionalisering plaatsvinden en blijft hier daarom buiten beschouwing.

### ***Aanbevelingen aan het Rijk***

In de monitoringsrapportage over 2002 deden de gezamenlijke overheden de volgende aanbevelingen aan het Rijk:

#### ***a. Uitwerken beoordelingscriteria***

#### ***b. Uitwerken ALARA***

#### ***c. Voortzetten additionele subsidie voor interprovinciale werkzaamheden***

#### ***d. Evaluatie personele capaciteit***

De onderdelen a, b en d krijgen vorm in het projectenprogramma dat in 2004 is opgesteld naar aanleiding van de evaluatie van het BRZO'99.

Het verzoek voor ondersteuning van de interprovinciale werkzaamheden is door VROM gehonoreerd zodat deze ondersteuning beschikbaar is tot en met het eerste kwartaal van 2006.

## 5. De uitvoering van het BRZO in 2004

2003 was voor de uitvoerende overheden een jaar van consolidatie: er was sprake van een hoge productie. De productie was gericht op het wegwerken van eerder opgelopen achterstanden bij de beoordeling van BRZO-bedrijven en op het uitvoeren van herhalingsinspecties en controle-inspecties ten aanzien van voorgeschreven maatregelen.

In 2003 hebben de betrokken ministeries met medewerking van de betrokken overheden en bedrijven het BRZO'99 geëvalueerd. Tevens heeft de VROM-Inspectie in 2003 wederom de uitvoering van het BRZO'99 door het Wm-bevoegd gezag geëvalueerd. Deze onderzoeken en de discussies naar aanleiding daarvan hebben geleid tot de Keizerskroonconferentie (31 augustus 2004 en 1 september 2004).

Tijdens deze werkconferentie hebben vertegenwoordigers van de betrokken overheden en het bedrijfsleven een eindbeeld geschetst dat zich vooral richt op de overheidsprestatie. Belangrijke eisen voor de prestatie van de overheid (als geheel) zijn: tijdigheid, eenduidigheid, uniformiteit, juistheid en rechtvaardigheid. Om deze kwalitatieve slag te kunnen maken is een projectprogramma vastgesteld dat bestaat uit de volgende onderdelen:

- Project 1: Horizontale samenwerking en aanscherping verantwoordelijkheden
- Project 2: Verhouding overheid – bedrijfsleven
- Project 3 Coördinatie en probleemoplossend vermogen
- Project 4: Instrumenten voor de uitvoering
- Project 5: Eisen aan overheidsorganisaties
- Project 6: Kennisuitwisseling en opleiden van medewerkers

Het projectenprogramma komt tegemoet aan de aanbevelingen die de uitvoerende overheidsdiensten tot op heden hebben gedaan voor optimalisatie van het toezicht in het kader van het BRZO'99. Zij zullen dan ook actief participeren in het programma om mee te werken aan de realisatie van het eindbeeld voor de overheidsprestatie inzake het BRZO'99.

Vooruitlopend op de start van het projectenprogramma zijn in 2004 al een aantal projecten gestart (mede in het kader van de programmafianciering) waarin Arbeidsinspectie, Brandweer en provinciale milieudiensten gezamenlijk werken aan optimalisatie van de organisatie van toezicht en beoordeling en van de daarbij te gebruiken inhoudelijke instrumenten.

## Bijlage 1 Stand van zaken uitvoering per 31 december 2003

### 1. Overzicht provinciale bevoegde gezagen en aantal veiligheidsrapporten

Tabel 1 geeft een overzicht van de provinciale bevoegde gezagen en het aantal veiligheidsrapporten dat zij te beoordelen hebben.

Tabel 1. *Overzicht provinciale bevoegde gezagen en aantal te beoordelen veiligheidsrapporten.*

Provinciaal bevoegd gezag	Totaal aantal VR-bedrijven	Aantal VR-2001 bedrijven	Aantal VR-2002 bedrijven	Aantal nieuwe VR-bedrijven in 2002	Aantal nieuwe VR-trajecten gestart in 2003	Bijzonderheden
Drenthe	0	0	0	0	0	
DCMR	51	43 <sup>1</sup>	5	3	0	<sup>1</sup> Eerdere opgave bedroeg 42. Tengevolge van uitspraak Raad van State is in 2003 1 VR-2001 bedrijf overgegaan van gemeentelijk bevoegd gezag naar provinciaal bevoegd gezag.
Gelderland	4	3	0	0	1 (nieuw VR-bedrijf)	
Groningen	6	6	0	2	0	
Flevoland	1	1 <sup>2</sup>	0	0	0	<sup>2</sup> bedrijf is o.b.v. Vuurwerkbesluit op 1 maart 2002 overgegaan van gemeentelijk bevoegd gezag naar provinciaal bevoegd gezag
Friesland	2	0	2 <sup>3</sup>	0	0	<sup>3</sup> 1 bedrijf is gedeeltelijk verwoest door brand, heeft tijdelijk onder gedoogvergunning gewerkt. VR is juli 2002 ingediend, samen met aanvraag Wm-vergunning voor nieuwe bedrijfsvoering. 1 bedrijf is o.b.v. Vuurwerkbesluit op 1 maart 2002 overgegaan van gemeentelijk bevoegd gezag naar provinciaal bevoegd gezag.
Limburg	6	5	1	0	0	
Noord-Brabant	15	10	4	1 <sup>4</sup>	1 (herzien VR)	<sup>4</sup> eerdere opgave bedroeg 2: 1 bedrijf is door aanpassing van de Wm-vergunning niet meer VR-plichtig.
Noord-Holland	12	10 <sup>5</sup>	1	0	1 (nieuw VR-bedrijf)	<sup>5</sup> In eerdere opgaven was sprake van 12 bedrijven. Van 2 bedrijven is de VR-plicht komen te vervallen.
Overijssel	4	4	0	0	0	
Utrecht	2	0 (2 <sup>6</sup> )	2 <sup>7</sup>	0	0	<sup>6</sup> Van 2 bedrijven verviel in de loop van 2001 de VR-plicht. <sup>7</sup> 1 bedrijf is o.b.v. Vuurwerkbesluit op 1 maart 2002 overgegaan van gemeentelijk bevoegd gezag naar provinciaal bevoegd gezag.
Zeeland	16	12	2	1	1 (nieuw VR-bedrijf)	
Zuid-Holland	4	3	1	0	0 <sup>8</sup>	<sup>8</sup> Er is momenteel nog een aantal bedrijven in onderzoek
<b>Totalen op 31 december 2003</b>	<b>123</b>	<b>97</b>	<b>18</b>	<b>7</b>	<b>4</b>	

Naast de vooraf bekende VR-bedrijven is in 2002 en 2003 voor een 23-tal bedrijven een nieuw VR ingediend vanwege:

- Aanpassing van de bedrijfsvoering (zowel bij reeds VR-plichtige bedrijven, als bij een PBZO-plichtig bedrijf en bij een bedrijf dat nog niet eerder onder het BRZO viel);
- De in 2002 uitgevoerde bedrijveninventarisaties.

Deze bijlage beschrijft de voortgang van de beoordelings-trajecten van de vooraf bekende VR-plichtige bedrijven (de zogenaamde VR-2001 en VR-2002 bedrijven). De voortgang van de beoordelingstrajecten voor bedrijven die in 2003 VR-plichtig zijn geworden op basis van een nieuw aangevraagde Wm-vergunning is sterk afhankelijk van het verloop van de vergunningsprocedures. Derhalve is de voortgang van deze beoordelingstrajecten hier niet gerapporteerd.

### Versterken van toezicht en handhaving

De stand van zaken in het formuleren en vaststellen toezichts- en handhavings-beleid is weergegeven in tabel 2.

*Tabel 2: Stand van zaken beleid toezicht en handhaving per 31 december 2003*

Provincie	Inspectieprogramma bestuurlijk vastgesteld	inspectieplanning voor 2003 opgesteld	handhavingsbeleid bestuurlijk vastgesteld	BRZO '99 toegevoegd aan provinciale handhavingsovereenkomst
Drenthe	Nvt	Nvt	Nvt	Nvt
DCMR	Ja (te herzien in 2004)	Ja	Ja	Ja
Gelderland	Ja	Ja	Nee	Nee
Groningen	Ja	Ja	Ja (Wm, niet specifiek BRZO, geen AI- en BW-aspecten)	Ja (AI en BW niet meegenomen)
Flevoland	Nee	Ja	Nee	Nee
Friesland	Nee (in voorbereiding)	Ja	Nee	Nee
Limburg	Ja	Ja	Ja	Ja
Noord-Brabant	Nee (in voorbereiding)	Ja	Ja	Nee
Noord-Holland	Ja	Ja	Ja	Nee
Overijssel	Concept	Ja	Ja	Nee
Utrecht	Ja	Ja	Ja	Ja
Zeeland	Ja	Ja	Ja	Nee
Zuid-Holland	Ja	Ja	Ja	Nee

Uitgangspunt voor de inspectieprogramma's is een bestuurlijk eenmalige vaststelling, ingevuld met een jaarlijkse detaillering. De jaarlijkse detaillering zou, naast een follow-up op alle tekortkomingen uit de vorige inspectie, ook een thematische controle kunnen zijn. Wat betreft de inspectiefrequentie wordt veelal uitgegaan van "1 inspectie per jaar, tenzij er duidelijke reden is om meer of juist minder te inspecteren".

De jaarlijkse inspectie moet ook een check op juistheid op de gegevens in het VR omvatten. De check op juistheid tijdens de herhalingsinspectie moet gezien worden als:

- een gedetailleerde check op juistheid op de geïnspecteerde onderdelen;
- een globale check op juistheid op de beschrijving van de inrichting als geheel (geen integrale check op juistheid van het hele VR).

## 2. Stand van zaken beoordeling VR-2001 bedrijven per 31 december 2003

### 2.1 Ambtelijke afronding beoordelingstraject en publicatie gecoördineerd bestuurlijk eindoordeel

Tabel 3 geeft een overzicht van de afronding van het beoordelingstraject door Arbeidsinspectie, Brandweer en Provincies. De ambtelijke afronding is gereed zodra het definitieve inspectie-rapport – dat gezamenlijk is opgesteld door provincie, Arbeidsinspectie en Brandweer - naar het bedrijf is toegezonden.

Na afronding van het ambtelijke traject volgt een traject waarin de betrokken bestuursorganen hun oordeel moeten vormen. Dit zijn de Arbeidsinspecteur, Gedeputeerde Staten van de provincies, het bestuur van de Regionale Brandweer en de Burgemeester c.q. het College van Burgemeester en Wethouders van de betrokken gemeenten. Pas als de coördinerende provincie alle bestuurlijke oordelen heeft ontvangen kan het gecoördineerde bestuurlijke oordeel worden gepubliceerd.

Tabel 3. *Overzicht datum eindoordeel VR-2001 bedrijven.*

Provincie	Aantal VR-2001 bedrijven	Type oordeel	Datum oordeel					Totalen per 31 dec 03 (% per provincie)
			Voor 1 januari 2003	1 <sup>e</sup> kwartaal 2003	2 <sup>e</sup> kwartaal 2003	3 <sup>e</sup> kwartaal 2003	4 <sup>e</sup> kwartaal 2003	
DCMR	43	Ambtelijk	23 (55 %)	10	6	3	1	43 (100 %)
		Bestuurlijk	18 (43 %)		9	6	9	42 (98 %)
Zuid-Holland	3	Ambtelijk	3 (100 %)					3 (100 %)
		Bestuurlijk	-			3		3 (100 %)
Flevoland	1	Ambtelijk	1 (100 %)					1 (100 %)
		Bestuurlijk	-			1		1 (100 %)
Gelderland	3	Ambtelijk	3 (100 %)					3 (100 %)
		Bestuurlijk	3 (100 %)					3 (100 %)
Groningen	6	Ambtelijk	6 (100 %)					6 (100 %)
		Bestuurlijk	6 (100 %)					6 (100 %)
Limburg	5	Ambtelijk	5 (100 %)					5 (100 %)
		Bestuurlijk *	5 (100 %)					5 (100 %)
Noord-Brabant	10	Ambtelijk	10 (100 %)					10 (100 %)
		Bestuurlijk	0 (0 %)					0 (0 %)
Noord-Holland	11	Ambtelijk	11 (100 %)					11 (100 %)
		Bestuurlijk	3 (27 %)	3				6 (55 %)
Overijssel	4	Ambtelijk	4 (100 %)					4 (100 %)
		Bestuurlijk	0 (0 %)		2	1		3 (75 %)
Zeeland	12	Ambtelijk	9 (75 %)	1			1	11 (92 %)
		Bestuurlijk	9 (75 %)	1			1	11 (92 %)
<b>Totalen per 31 dec '03</b>	<b>97</b>	<b>Ambtelijk</b>	<b>75 (77 %)</b>	<b>11 (11 %)</b>	<b>6 (6 %)</b>	<b>3 (3 %)</b>	<b>2 (2 %)</b>	<b>96 (99 %)</b>
		<b>Bestuurlijk</b>	<b>44 (45 %)</b>	<b>4 (4 %)</b>	<b>11 (11 %)</b>	<b>11 (11 %)</b>	<b>10 (10 %)</b>	<b>80 (82 %)</b>

(\*) Bestuurlijk oordeel betreft alleen oordeel van GS en Arbeidsinspectie. Vanwege de termijn van het BRZO'99 heeft GS besloten om binnen de termijn bestuurlijke oordelen uit te spreken, en dit niet uit te stellen totdat de bestuurlijke oordelen van de overige betrokken bestuursorganen gereed waren.

Uit tabel 3 blijkt dat het traject van de bestuurlijke besluitvorming in praktijk vaak veel tijd neemt. Met name de gemeenten (de Burgemeester c.q. het College van Burgemeester en Wethouders), maar in sommige regio's ook de Regionale Brandweer, blijken moeite te

hebben met het formuleren van hun oordeel. In de praktijk blijkt het voor de betrokken overheidsdiensten in veel gevallen niet mogelijk om de bestuurlijke trajecten bij gemeenten en Regionale Brandweer in positieve zin te beïnvloeden.

### **Toelichting op uitblijven bestuurlijk oordeel**

In 3 provincies zijn de bestuurlijke beoordelingen nog niet afgerond. De oorzaken daarvan zijn:

- Noord-Brabant:  
De beoordelingen door de betrokken gemeenten (Bestuur regionale Brandweer, Burgemeester & Wethouders, Burgermeester) laten op zich wachten.  
*Noot: De Provincie Noord-Brabant is voornemens om uiterlijk eind 2004 de oordelen te publiceren, ook als de beoordelingen van de gemeenten dan niet zijn ontvangen. De provincie heeft in 2004 de betrokken gemeenten per brief aangespoord om de beoordelingen uit te voeren. Tot op dit moment heeft de Provincie echter nog geen oordelen van de gemeenten ontvangen.*
- Noord-Holland:  
De beoordelingen door de betrokken gemeenten blijven uit als gevolg van:
  - De werkwijze van de Brandweer in de betreffende regio. De Brandweer vraagt in veel gevallen aanvullende informatie op bij de bedrijven, ter voorbereiding van het advies van de Brandweer aan B&W;
  - De bestuurlijke besluitvorming bij de gemeente kent een lange doorlooptijd.
- Overijssel:  
Het uitstel van het bestuurlijk oordeel voor 1 bedrijf is het gevolg van het uitblijven van de bestuurlijke beoordeling door de betrokken gemeente (oordeel Burgemeester).

### **Toelichting op uitblijven ambtelijk (en dus bestuurlijk) oordeel**

In Zeeland is voor 1 bedrijf het ambtelijk en bestuurlijk oordeel niet in 2003 afgerond. De contour voor het plaatsgebonden risico van het betreffende bedrijf lag in de vergunde situatie over de aangrenzende woonwijk. Naar aanleiding van de VR-beoordeling heeft Provincie Zeeland langdurig met het bedrijf moeten onderhandelen omtrent de uitgevoerde kwantitatieve risico-analyse en de maatregelen ten behoeve van risico-reductie. Deze onderhandelingen zijn in 2003 niet tot een afronding gekomen.

*Note: inmiddels is het bedrijf voornemens om de bedrijfsvoering zodanig aan te passen dat de contour voor het plaatsgebonden risico niet langer over de woonwijk zal vallen.*

## **2.2 Maatregelen naar aanleiding van de uitgevoerde beoordelingstrajecten**

Tabel 4 geeft aan in hoeverre de Wm-bevoegde gezagen handhavingsacties of andere maatregelen hebben genomen naar aanleiding van de afgeronde beoordelingstrajecten van de VR-2001 bedrijven. De Arbeidsinspectie houdt geen aparte registratie bij van de handhaving op VR-bedrijven. Daarom zijn geen getallen opgenomen van de inzet van handhaving door de Arbeidsinspectie.

Tabel 4. *Maatregelen naar aanleiding van het beoordelingstraject van VR-2001 bedrijven.*

Provincie	Aantal VR-2001 bedrijven	Handhavingsacties of andere maatregelen naar aanleiding van inspecties				
		Plan van aanpak voorgeschreven, geen handhaving	Voornemen aanpassing Wm vergunning	Voornemen handhaving obv Wm	Handhaving obv Wm	Bestuursdwang obv BRZO'99
DCMR	43	*	*	*	*	*
Zuid-Holland	3	2	1			
Flevoland	1					
Gelderland	3	3				2
Groningen	6	5	5			
Limburg	5	1	1			
Noord-Brabant	10	10	3		1	
Noord-Holland	11	1	3	**	**	**
Overijssel	4	1	2			
Zeeland***	12	11	9	8	1	
<b>Totaal</b>	<b>97</b>	<b>34</b>	<b>19</b>	<b>8</b>	<b>2</b>	<b>2</b>

Toelichting bij tabel 4:

\* De gegevens van DCMR ontbreken omdat niet alle handhavingsacties in het informatiesysteem gelinkt worden aan het BRZO'99. De handhavingsacties bij DCMR vinden meestal plaats binnen het kader van de Wet milieubeheer.

\*\* Noord-Holland houdt geen aparte administratie bij van de handhavingsacties in het kader van het BRZO. De niet ingevulde vakken in deze tabel betekenen dus niet dat de betreffende maatregelen niet zijn uitgevoerd.

\*\*\* Provincie Zeeland heeft nieuwe standaardvoorschriften m.b.t. veiligheid ontwikkeld. Diverse vergunningen zullen getoetst en gewijzigd worden.

De betrokken overheden hebben ruim drie-kwart van de VR-2002 bedrijven via een ambtelijke brief om een Plan van aanpak verzocht. De betrokken bedrijven hebben in het algemeen adequaat op dit verzoek gereageerd. Uit de tot op heden uitgevoerde na-controles of herhalingsinspecties blijkt dat de bedrijven de maatregelen van het Plan van aanpak volgens planning implementeren. Het ambtelijk aanvragen van verbeterplannen blijkt dus een zeer effectief instrument om de risico's op zware ongevallen op de bedrijven te minimaliseren.

Tot 31 december 2003 zijn de belangrijkste overige maatregelen vanuit de Wm-bevoegd gezagsorganen het aanpassen van de Wm-vergunning, handhaving op basis van de Wm-vergunning.

## 2.3 Bezwaar en beroep

Tabel 5.a geeft een overzicht van het aantekenen van bezwaar en beroep naar aanleiding van de tot en met 31 december 2003 gepubliceerde eindoordelen met betrekking tot de aanvaardbaarheid van de risico's.

Tabel 5.a *Bezwaar en beroep VR-2001 bedrijven.*

Provincie	Aantal VR-2001 bedrijven	Aantal bedrijven waarvoor voor 1 januari 2004 een gecoördineerd eindoordeel gepubliceerd is	Bezwaar ingediend of beroep aangetekend door:					
			Omwonenden	Omliggende bedrijven	OR	Beoordeeld bedrijf	Beoordelende overheid	Overig
DCMR	43	42				1		
Zuid-Holland	3	3						
Flevoland	1	1						
Gelderland	3	3	1			1		
Groningen	6	6						3 maal door Waddenvereniging
Limburg	5	5	1				1	
Noord-Brabant	10	0						
Noord-Holland	11	6						
Overijssel	4	3						1
Zeeland	12	11				1		
<b>Totaal</b>	<b>97</b>	<b>80</b>	<b>2</b>			<b>3</b>	<b>1</b>	<b>4</b>

In totaal is er naar aanleiding van 9 van de tot nu toe gepubliceerde bestuurlijke oordelen bezwaar of beroep aangetekend. In het algemeen is het bezwaar en beroep niet ontvankelijk verklaard. Zie voor toelichting tabel 5.b.

Tabel 5.b *Strekking bezwaar/beroep en maatregelen naar aanleiding daarvan.*

Bevoegd gezag	Door wie	Strekking bezwaar/beroep	Maatregelen nav bezwaar/beroep
Provincie Limburg	Omwonenden	?	Bezwaar ongegrond verklaard door Raad van State: De Afdeling concludeert in lijn met haar uitspraak van 28 mei 2003, no. 2002.036.18/1/m1, aangehecht, en gelet op het bovenstaande dat de beslissing van 4 december 2001 (het bestuurlijke oordeel) niet is gericht op rechtsgevolg. Derhalve betreft deze beslissing geen publiekrechtelijke rechtshandeling en kan zij niet worden aangemerkt als besluit in de zin van artikel 1:3, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, waartegen op grond van die wet bezwaar kan worden gemaakt.
Provincie Gelderland	Geldersme milieu federatie	Bezwaar tegen het oordeel op aanvaardbaarheid risico's (omwonenden)	Bezwaar ongegrond verklaard
Provincie Groningen	Beoordeeld bedrijf	Bezwaar tegen beoordelingsbesluit	Bezwaar ongegrond verklaard
	Waddenvereniging	Geen VR gemaakt	VR Gemaakt
	Waddenvereniging	Milieurisico onvoldoende beschreven	VR aangepast
Provincie Zeeland	Waddenvereniging	Milieurisico bij buitensteiger	Geen maatregel
	Beoordeeld bedrijf	Gestelde termijnen in inspectierapport	Afgewezen
DCMR	Beoordeeld bedrijf	Geen overtreding, Wm-gunning is actueel	Niet ontvankelijk verklaard

## 2.4 Herhalingsinspecties en follow up

De betrokken overheidsdiensten zijn in de tweede helft van 2002 begonnen met de uitvoering van de herhalingsinspecties. In 2002 zijn op 19 VR-2001 bedrijven herhalingsinspecties uitgevoerd, in 2003 bedroeg dit 88 bedrijven. Tabel 5 geeft een overzicht van de in uitgevoerde herhalingsinspecties op VR-2001 bedrijven.

De betrokken overheden hebben de frequentie van de herhalingsinspecties bepaald op basis van de afspraken over termijnen voor het oplossen van geconstateerde tekortkomingen en op basis van de in de inspectieprogramma's vastgestelde methodieken. Een belangrijke parameter in deze methodieken is de mate waarin op een bedrijf potentiële veiligheidsrisico's aanwezig zijn. Dit wordt mede vastgesteld op basis van de initiële beoordeling van het VR en het VBS alsmede de implementatie daarvan op het bedrijf. Daarom kunnen deze methodiek pas worden toegepast na (ambtelijke) afronding van het initiële beoordelingstraject per VR-bedrijf.

Tabel 6. *Overzicht datum uitvoering herhalingsinspecties VR-2001 bedrijven.*

Provincie	Aantal VR-2001 bedrijven	Uitgevoerde herhalingsinspecties* VR-2001 bedrijven		Aantal bedrijven waar bij herhalingsinspectie is geconstateerd dat eerdere tekortkomingen zijn verholpen
		2002	2003	
DCMR	43	-	32	Onbekend, wordt niet geregistreerd
Zuid-Holland	3	-	3	2
Flevoland	1	-	1	1
Gelderland	3	3	6	3
Groningen	6	6	6	5
Limburg	5	5	-	-
Noord-Brabant	10	10	10	10
Noord-Holland	11	1	13	-
Overijssel	4	3	4	-
Zeeland	12	1	17	6
<b>Totalen</b>	<b>97</b>	<b>19</b>	<b>88</b>	<b>27</b>

De herhalingsinspecties hebben aanleiding gegeven tot het nemen van (handhavings)maatregelen. Tabel 7 geeft een overzicht van de door het bevoegd gezag Wm uitgevoerde (handhavings)maatregelen tot en met 31 december 2003.

Tabel 7. *Maatregelen naar aanleiding van herhalingsinspecties VR-2001 bedrijven.*

Provincie	Aantal VR-2001 bedrijven	Handhavingsacties of andere maatregelen naar aanleiding van herhalingsinspecties vanuit bevoegd gezag Wm				
		Plan van aanpak voorgeschreven, geen handhaving	Voornemen aanpassing Wm-vergunning	Voornemen handhaving obv Wm	Handhaving obv Wm	Bestuursdwang obv BRZO'99
DCMR *	43	*	*	*	*	*
Zuid-Holland	3			2		
Flevoland	1					1
Gelderland	3					
Groningen	6	6	1	2	1	
Limburg	5	1	1			
Noord-Brabant	10	10	3		1	
Noord-Holland	11	1	3	**	**	**
Overijssel	4	1	2			
Zeeland	12	4	1	4	1	
<b>Totaal</b>	<b>97</b>	<b>23</b>	<b>11</b>	<b>8</b>	<b>3</b>	<b>1</b>

\* De gegevens van DCMR ontbreken omdat niet alle handhavingsacties in het informatiesysteem gelinkt worden aan het BRZO'99. De handhavingsacties bij DCMR vinden meestal plaats binnen het kader van de Wet milieubeheer.

\*\* Noord-Holland houdt geen aparte administratie bij van de handhavingsacties in het kader van het BRZO. De niet ingevulde vakken in deze tabel betekenen dus niet dat de betreffende maatregelen niet zijn uitgevoerd.

### 3. Stand van zaken VR-2002 bedrijven per 31 december 2003

#### 3.1 Ontvangst veiligheidsrapporten

Tabel 8 geeft een overzicht van het aantal veiligheidsrapporten (VR) dat de provincies in 2002 te beoordelen hebben, met daarbij aangegeven het tijdstip van indienen van deze veiligheidsrapporten door de bedrijven.

Tabel 8. *Overzicht datum indiening VR's door VR-2002 bedrijven*

Provinciaal Bevoegd gezag	Aantal VR-2002 bedrijven	Periode indiening VR		
		3 februari 2002 of eerder	2002 (na 3 feb)	2003
DCMR	5 (*)		5	
Friesland	2 (**)		1	1
Limburg	1		1	
Noord-Brabant	4	1	1	2
Noord-Holland	1		1	
Utrecht	2 (***)	1		1
Zeeland	2	1	1	
Zuid-Holland	1	1		
<b>Totalen</b>	<b>18</b>	<b>4</b> <b>(22 %)</b>	<b>10</b> <b>(56 %)</b>	<b>4</b> <b>(22 %)</b>

(\*) 1 bedrijf bestrijdt de VR-plicht. In eerder rapportages zijn 6 bedrijven meegeteld die de VR-plicht bestreden, deze bedrijven zijn nu niet meegenomen omdat deze bedrijven waarschijnlijk onder de ARIE-regeling vallen.

(\*\*) 1 bedrijf is gedeeltelijk verwoest door brand, heeft daarom tijdelijk onder gedoogvergunning gewerkt. VR is begin juli 2002 ingediend, samen met aanvraag Wm-vergunning voor nieuwe bedrijfsvoering. 1 bedrijf is in 2002 overgedragen van BG gemeente naar provincie. In november 2002 heeft de startbespreking plaatsgevonden.

(\*\*\*) 1 bedrijf is o.b.v. Vuurwerkbesluit op 1 maart 2002 overgegaan van gemeentelijk bevoegd gezag naar provinciaal bevoegd gezag. Door het vorige bevoegd gezag is voor indienen VR uitstel gegeven tot 4 juli 2002. Vanwege de aanpassing van de bedrijfsvoering is vervolgens bepaald dat een VR tegelijkertijd ingediend wordt met een Wm-revisievergunning aanvraag in 2003.

#### Handhaving bij overschrijding indieningsdatum VR

De verlate indiening door 5 bedrijven in 2003 was in een eerder stadium overeengekomen tussen bevoegd gezag en bedrijven. In 2003 hebben er dan ook geen handhavingsacties plaatsgevonden naar aanleiding van het overschrijden van de formele indieningsdatum (februari 2002).

#### 3.2 Inspecties

Tabel 9 geeft een overzicht van de datum van de uitvoering van de VBS- en VR-inspecties bij de VR-2002 bedrijven.

Alle bedrijven die een VR hebben ingediend zijn in 2002 of 2003 geïnspecteerd. Op 8 bedrijven heeft in 2003 de eerste herhalingsinspectie plaatsgevonden.

Tabel 9. *Overzicht datum uitvoering inspecties VR-2002 bedrijven.*

Provincie	Aantal VR-2002 bedrijven	Aantal VR's ontvangen voor 1 januari 2004	Uitgevoerde <sup>1</sup> inspecties		Uitgevoerde herhalings-inspecties
			2002	2003	2003
DCMR	5	5	2	3	2
Friesland	2	2	1	2	-
Limburg	1	1	1	-	1
Noord-Brabant*	4	4	2	2	4
Noord-Holland	1	1	1	1	-
Utrecht	2	2	2	-	2
Zeeland	2	2	2	-	-
Zuid-Holland	1	1	1	1	-
<b>Totalen</b>	<b>18</b>	<b>18</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>9</b>

### 3.3 Eendoordeel

Tabel 10 geeft de stand van zaken met betrekking tot de ambtelijke en bestuurlijke beoordeling van veiligheidssituatie op de VR-2002 bedrijven.

Tabel 10. *Overzicht jaar eendoordeel VR-2002 bedrijven.*

Provincie	Aantal VR-2002 bedrijven	Aantal VR's ontvangen voor 1 januari 2004	Type oordeel	Jaar gereed komen oordeel		
				2002	2003	Totalen per 31 dec 03 (% per provincie, obv ontvangen VR's)
DCMR	5	5	Ambtelijk	-	5	5 (100 %)
			Bestuurlijk	-	5	5 (100 %)
Friesland	2	2	Ambtelijk	-	-	-
			Bestuurlijk	-	-	-
Limburg	1	1	Ambtelijk	1		1 (100 %)
			Bestuurlijk	1		1 (100 %)
Noord-Brabant	4	4	Ambtelijk	2	2	4 (100 %)
			Bestuurlijk	-	-	-
Noord-Holland	1	1	Ambtelijk	1	-	1 (100 %)
			Bestuurlijk	-	1	1 (100 %)
Utrecht	2	2	Ambtelijk	1	-	1 (50 %)
			Bestuurlijk	1	-	1 (50 %)
Zeeland	2	2	Ambtelijk	-	1	1 (50 %)
			Bestuurlijk	-	1	1 (50 %)
Zuid-Holland	1	1	Ambtelijk	-	1	1 (100 %)
			Bestuurlijk	-	-	-
<b>Totalen per 31 dec '03</b>	<b>18</b>	<b>18</b>	<b>Ambtelijk</b>	<b>5</b>	<b>9</b>	<b>14 (78 %)</b>
			<b>Bestuurlijk</b>	<b>2</b>	<b>7</b>	<b>9 (50 %)</b>

### 3.4 Handhaving of andere maatregelen naar aanleiding van de uitgevoerde beoordelingstrajecten

Tabel 11 geeft een overzicht van de (handhavings)maatregelen die de provincie hebben genomen naar aanleiding van de beoordeling van de veiligheidssituatie op de VR-2002 bedrijven.

Tabel 11. *Maatregelen naar aanleiding van het beoordelingstraject van VR-2002 bedrijven.*

Provincie	Aantal VR-2002 bedrijven	Handhavingsacties of andere maatregelen naar aanleiding van inspecties vanuit bevoegd gezag Wm				
		Plan van aanpak voorgeschreven, geen handhaving	Voornemen aanpassing Wm vergunning	Voornemen handhaving obv Wm	Handhaving obv Wm	Bestuursdwang obv BRZO'99
DCMR	5	2				
Friesland	2					
Limburg	1	1				
Noord-Brabant	4	4	1			
Noord-Holland	1					
Utrecht	2	1				
Zeeland	2					
Zuid-Holland	1			1		
<b>Totaal</b>	<b>18</b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### 3.5 Bezwaren naar aanleiding van de uitgevoerde beoordelingstrajecten

In Provincie Noord-Holland is er tegen 1 bestuurlijk oordeel bezwaar aangetekend door een buurbedrijf dat het onterecht vond dat de eigen werknemers niet in de populatie is meegerekend. Dit bezwaar is ongegrond verklaard, omdat de contour van het plaatsgebonden risico binnen de grenzen van het betreffende VR-bedrijf blijft.

#### 4. Stand van zaken PBZO bedrijven per 31 december 2003

Tabel 12 geeft een overzicht van het aantal PBZO-bedrijven dat op grond van de Wet milieubeheer onder bevoegd gezag van de provincies valt. Tevens is in deze tabel aangegeven in hoeverre deze bedrijven tot en met 31 december 2003 zijn geïnspecteerd door Brandweer, Arbeidsinspectie en Provincies.

Tabel 12. *Overzicht uitvoering inspecties PBZO-bedrijven.*

Provinciaal bevoegd gezag	Aantal PBZO-bedrijven	Aantal 1 <sup>e</sup> inspectie in 2001 of eerder	Aantal inspecties in 2002		Aantal inspecties in 2003		
			1 <sup>e</sup> inspectie	2 <sup>e</sup> inspectie	1 <sup>e</sup> inspectie	2 <sup>e</sup> inspectie	3 <sup>e</sup> inspectie
Drenthe	1	-	1	-	-	1	-
DCMR	12	12	-	12	-	-	12
Gelderland	10	-	10	-	-	10	-
Groningen	8 <sup>1</sup>	2	5	1	1 <sup>2</sup>	5	1
Flevoland	1	1	-	1	-	-	-
Friesland	2	-	2	-	-	1	-
Limburg	2	-	2	-	-	2	-
Noord-Brabant	14	14 <sup>3</sup>	-	9 <sup>4</sup>	-	5	9
Noord-Holland	3	3	-	3	-	-	-
Overijssel	-	-	-	-	-	-	-
Utrecht	2	2	-	2	-	-	2
Zeeland	3	-	3	-	-	-	-
Zuid-Holland	4	-	4	-	-	-	4
<b>Totalen</b>	<b>61</b>	<b>34</b>	<b>27</b>	<b>28</b>	<b>1</b>	<b>24</b>	<b>28</b>

Toelichting:

1. Aantal bedrijven is gelijk gebleven, er is echter wel een wisseling opgetreden: 1 bedrijf is in 2003 overgegaan naar bevoegd gezag van Ministerie van EZ gevallen op grond van de nieuwe mijnwet. Op dit bedrijf is alleen een overdrachtsinspectie gedaan. Voor 1 bedrijf is in 2003 gebleken dat het bedrijf PBZO-plichtig was.
2. Betref eerste inspectie op nieuw PBZO-bedrijf.
3. In 2001 is op alle PBZO-bedrijven een quick scan uitgevoerd.
4. Dit aantal is exclusief 2 bedrijven waarop een tweede werkgever is gevestigd (met eigen PBZO-document).

De inspecties op de PBZO-bedrijven hebben voor ruim de helft van de bedrijven geleid tot maatregelen vanuit het Wm-bevoegd gezag. Tabel 13 geeft een overzicht van deze maatregelen.

Tabel 13. *Maatregelen naar aanleiding van inspecties PBZO-bedrijven in 2002 en 2003.*

Provincie	Aantal PBZO-bedrijven	Handhavingsacties of andere maatregelen naar aanleiding van inspecties vanuit bevoegd gezag Wm				
		Plan van aanpak voorgeschreven, geen handhaving	Voornemen aanpassing Wm-vergunning	Voornemen handhaving obv Wm	Handhaving obv Wm	Bestuursdwang obv BRZO'99
Drenthe	1	1				
DCMR	12	*	*	*	*	*
Gelderland	10					
Groningen	7	6				
Flevoland	1					
Friesland	2					
Limburg	2					
Noord-Brabant	14	16**				2
Noord-Holland	3					
Overijssel	-					
Utrecht	2		1			
Zeeland	3	3				
Zuid-Holland	4			3		1
<b>Totalen</b>	<b>61</b>	<b>26</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>3</b>

Toelichting:

\* De gegevens van DCMR ontbreken omdat niet alle handhavingsacties in het informatiesysteem gelinkt worden aan het BRZO'99. De handhavingsacties bij DCMR vinden meestal plaats binnen het kader van de Wet milieubeheer.

\*\* Noord-Brabant 2 bedrijven met per bedrijf 1 vergunninghouder met meerdere werkgevers, zodoende per werkgever follow up (de 2 sub-bedrijven worden zelfstandig aangeschreven).