

JAARVERSLAG

Interprovinciale milieuprojecten

PRISMA 2007

**Goedgekeurd door de IPO-adviescommissie Milieu
van 17 april 2008**

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Samenvatting	4
1.1 Inleiding	4
1.2 Eindproducten PRISMA projecten	5
1.3 Financiën op hoofdlijnen	6
1.4 Stand van zaken inclusief overlopende budgetten en aangegane verplichtingen	6
1.5 Planning en control	7
Hoofdstuk 2 Uitvoering Projecten	8
2.1 Inleiding	8
2.2 Duurzame ontwikkelingspolitiek	8
2.3 Gezondheid en Milieu	13
2.4 Beïnvloeding milieuregelgeving	19
2.5 Professionalisering Milieuhandhaving	26
2.6 Industriebeleid en Emissiehandel	29
2.7 Beleidsvernieuwing Bodem	37
2.8 Klimaatverandering	44
2.9 Landbouw, Stank, Ammoniak en Nitraat	49
2.10 Monitoring	51
2.11 Projecten uit voorgaande jaren	54
Hoofdstuk 3 Organisatie en Financiën	55
3.1 Organisatie	55
3.2 Financiën	56
3.3 Toelichting jaarrekening	57
3.4 Kassiersfunctie PRISMA	57
3.5 Totaaloverzicht PRISMA verplichtingenadministratie	58

Hoofdstuk 1 Samenvatting

1.1. Inleiding

In dit verslag wordt verantwoording afgelegd over het Programma IPO Strategische Milieu Agenda (PRISMA) 2007, de interprovinciale milieuprojecten die in 2007 zijn uitgevoerd. Naast de samenvatting bestaat het verslag uit twee onderdelen. In hoofdstuk 2 wordt inhoudelijk en financieel op projectniveau op de PRISMA-projecten ingegaan. Hoofdstuk 3 richt zich op de organisatie en de totale financiën.

1.2. Eindproducten PRISMA projecten

In dit jaarverslag wordt een toelichting gegeven op 23 interprovinciale milieuprojecten. Hieronder volgt een overzicht van de opgeleverde producten in 2007.

- De instrumenten Duurzaamheidsprofiel van een locatie en Duurzaamheidskansenkompas zijn op elkaar afgestemd en er zijn duurzaamheidskansenkaarten ontwikkeld;
- de kosten en milieupbrengsten voor geluidproductieplafonds voor provinciale wegen zijn vastgesteld in het rapport 'Geluidproductieplafonds voor provinciale wegen - een GIS studie naar kosten en milieupbrengst';
- een matrix van de te volgen Nederlandse regelgevingsdossiers waarin per dossier (wettetraject) een toelichting is gegeven op de stand van zaken, en waarin de voortgang wordt beschreven;
- een matrix van de te volgen Europese beleids- en regelgevingsdossiers;
- een voortgangsrapportage aan de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) over de professionalisering van de milieuhandhaving;
- er zijn geactualiseerde kaderstellende branchedocumenten voor de vergunningverlening verschenen;
- de capaciteit voor vergunningverlening en handhaving in de provincies is onderling vergelijkbaar gemaakt in het rapport 'Kengetallen provinciale Handhaving en vergunningverlening Wet milieubeheer';
- nationale IMPEL-dag in maart in Flevoland voor vergunningverleners en handhavers vanuit Europees perspectief;
- het rapport 'inventarisatie vulstations alternatieve brandstoffen' met een beeld van het landelijk netwerk is verschenen;
- het rapport Provinciale ambities opwekking duurzame energie en CO2-opslag in relatie tot 'schoon en zuinig' door Ecofys is afgerond;
- de monitoringswebsites www.kefm.nl, www.iporivm.nl en www.smp.nl zijn aangepast en worden beheerd; en
- de mogelijkheden zijn verkend om provinciale monitoringsverplichtingen onder te brengen bij landelijke kennisinstituten.

De volgende producten zijn in voorbereiding en zullen in 2008 opgeleverd worden.

- brochures voor gemeenten en voor provincies met mogelijkheden om milieuaspecten ruimtelijk te borgen;
- de implementatie van de omgevingsvergunning;
- de monitoringsrapportage vergunningverlening en handhaving 2006;
- geactualiseerde checklisten voor het beoordelen en goedkeuren van nazorgplannen voor gesloten afvalstortplaatsen;
- een methode om de spoedlocaties voor bodemsanering te identificeren;
- eenduidige besluitvorming en minder uitvoeringslasten bij bevoegde gezagen door standaardisatie van saneringsplannen, evaluatieverslagen en nazorgplannen voor bodemsaneringen;
- een klimaatakkoord van het IPO met het rijk;
- een overzicht van de instrumenten (zowel binnen de nieuwe Wet ruimtelijke ordening als daarbuiten) die de provincies ter beschikking staan om energiedoelstellingen te realiseren in de gebouwde omgeving; en
- een gezamenlijke werkwijze voor de provincies om te voldoen aan de monitoringseis voor de milieucondities in de investeringsafspraken in het landelijk gebied.

De volgende projecten uit voorgaande jaren zijn in 2007 afgerond of worden binnenkort afgerond met een concreet resultaat:

- Gezondheid en Milieu, inzicht en strategie (0602 GMIS);
- communicatie Gezondheid en Milieu (0602 CGM);
- landelijke Uitvoeringsprogramma Aardkundige Waarden (0607 LAUW); en
- uitvoeren Second opinions duurzaamheid alternatieve product nazorg stortplaatsen (0607 Second opinions).

De volgende projecten zijn door omstandigheden niet van de grond gekomen:

- samenwerken bij de uitvoering van het Nationale Samenwerkingsprogramma Lucht-kwaliteit (NSL) voor de samenwerking was in 2007 geen PRISMA-budget nodig; en
- Gezonder Geluid.

Tenslotte mag niet onvermeld blijven dat er naast de projecten, zoals elk jaar, weer vier nummers van de kwartaalnieuwsbrief IPO-milieuwerk zijn uitgebracht ten behoeve van de communicatie over PRISMA-projecten en over anderen milieuzaken.

1.3. Financiën op hoofdlijnen 2007

De PRISMA jaarrekening 2007 kan grofweg in vier onderdelen worden verdeeld: vergaderkosten; communicatie en representatie; interprovinciale projecten en overige geldstromen. Hieronder zal apart worden stilgestaan bij de genoemde onderdelen waarbij alleen de inkomsten en uitgaven in 2007 worden belicht. In de paragraaf '*stand van zaken*' zal het totaalbeeld worden geschetst waarbij ook de overlopende budgetten en openstaande verplichtingen uit voorgaande jaren worden betrokken. De volledige cijfers staan in hoofdstuk 3.

Vergaderkosten

De werkelijke vergaderkosten zijn € 10.042 (ca. 19%) onder de raming gebleven. De in gang gezette lijn om kritisch te kijken naar de vergaderlocaties betaalt zich wederom uit. Er wordt scherp toegezien op het naleven van de regel dat vergaderruimten altijd via het IPO-secretariaat worden aangevraagd. Ook het feit dat de verschillende interprovinciale groepen zoveel als mogelijk gebruik maken van de eigen provinciehuizen, draagt hiertoe bij.

Communicatie en representatie

De kosten voor communicatie (onder andere vier nieuwsbrieven IPO-milieuwerk) en representatie zijn met een bedrag € 5.641 (ca. 9%) overschreden. Dit komt door een bijdrage aan twee nummers van het klimaatmagazine COS.

Interprovinciale projecten

De kosten voor de interprovinciale milieuprojecten die bekostigd zijn uit het PRISMA-budget zijn in 2007 onderschreden. Deze onderschrijding is te wijten aan het niet doorgaan van een aantal projecten en het niet volledig benutten van de budgetten. Hier wordt in de volgende paragraaf verder op ingegaan.

Overige geldstromen

Met de kassiersfunctie wordt tevens verantwoording afgelegd over de extra budgetten die door de provincies dan wel door het ministerie van VROM rechtstreeks – boven op het PRISMA budget – aan het IPO zijn overgemaakt. Het gaat om de volgende geldstromen:

- **Wet bodembescherming (Wbb) BIO BeVer (Bijzonder Inventariserend Onderzoek BeleidsVernieuwing bodemsanering)**
In 2007 is een bedrag van € 252.106 niet besteed. Dit bedrag wordt voornamelijk toegevoegd aan het Bio-Bever budget 2008. Het vakberaad Bodem heeft nog geen besluit genomen of dit teruggestort moet worden naar de 12 provincies.
- **Ondersteuning regiegroep handhaving en servicepunten handhaving**
Het restant budget is teruggestort naar de provincies. Het project is nu afgerond.
- **Subsidie voor uitvoering energie in de milieuvergunning (PEM)**
De ministeries van VROM en EZ stellen voor de uitvoering van het convenant Benchmarking, de meerjarenafspraken energie en het opnemen van energieaspecten in de milieuvergunning een subsidie beschikbaar voor het uitvoeren van gezamenlijke in-

terprovinciale projecten op dit vlak. In 2007 zijn uit het nog resterende budget een drietal facturen betaald. In de paragraaf '*stand van zaken inclusief overlopende budgetten en aangegeve verplichtingen*' wordt hier verder op ingegaan.

1.4. Stand van zaken inclusief overlopende budgetten en aangegeve verplichtingen

In de vorige paragraaf is in hoofdlijnen ingegaan op de inkomsten en uitgaven in 2007. Dit geeft echter een beperkt beeld van de financiële werkelijkheid. Om een vollediger beeld te kunnen schetsen dienen ook de overlopende budgetten en verplichtingen uit voorgaande jaren te worden meegenomen. In deze paragraaf wordt een onderscheid gemaakt tussen het reguliere budget en de andere geldstromen. Het reguliere budget bestaat uit de middelen die beschikbaar zijn gesteld voor de reguliere interprovinciale milieuprojecten. De andere geldstromen zijn in de vorige paragraaf reeds benoemd.

Regulier PRISMA-budget

Overlopend budget voorgaande jaren	€ 1.141.718,00	
Bijdragen provincies 2007	€ 1.239.665,00	
Bijdrage VROM voor PRISMA-project Milieu		
Tekorten (Milieu- en watercondities)	€ 24.752,00	
Retour provincies i.v.m. jaarrekening 2006	€ 296.250,00	-/-
	=====	
Totale inkomsten	€ 2.109.885,00	
Totale uitgaven 2007 (incl. BTW)	€ 1.058.774,00	-/-
	=====	
Vooruit ontvangen baten 2007	€ 1.051.111,00	
Openstaande verplichtingen	€ 595.425,00	-/-
	=====	
Rest budget	€ 455.686,00	

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat op 31 december 2007 nog een PRISMA budget van € 455.686 te besteden is. Dit bestaat uit resterende projectbudgetten van € 243.849 waarvoor in 2007 geen verplichtingen zijn aangegeve, plus de resultante van een opschoningsactie van oude verplichtingen uit voorgaande jaren waarvoor geen facturen meer zullen binnenkomen.

Overige geldstromen

Servicepunten handhaving (SEPH)

Overlopend budget 2006	€ 83.532,00	
Bijdragen provincies 2007	€ 0,00	
	=====	
Totale inkomsten	€ 83.532,00	
Retour provincies	€ 83.532,00	
	=====	
Rest budget	€ 0,00	

Energie in de milieuvergunning (PEM)

Overlopend budget voorgaande jaren	€ 322.271,00	
Bijdrage VROM 2007	€ 0,00	
	=====	
Totale inkomsten	€ 322.271,00	
Uitgaven 2007 (incl. BTW)	€ 20.864,00	-/-
	=====	
Vooruit ontvangen baten 2007	€ 301.407,00	
Openstaande verplichtingen	€ 0,00	-/-
	=====	
Rest budget	€ 301.407,00	

Toelichting PEM

De ministeries van VROM en Economische Zaken (EZ) hebben ter ondersteuning van de rol van de provincies bij de uitvoering van het convenant Benchmarking, de meerjarenafspraken energie en het opnemen van energieaspecten in de milieuvergunning een bedrag beschikbaar gesteld van € 816.804,39. Omdat na een aantal jaren bleek dat het eenmalige bedrag van € 816.804,39 (welke was bedoeld voor gezamenlijke projecten) te ruim was begroot is na overleg met het ministerie van VROM besloten om niet het totale bedrag over te maken aan het IPO maar deze subsidiebijdrage tussentijds stop te zetten. Uiteindelijk is een bedrag van € 694.344,53 overgemaakt.

Per 31 december 2007 is dit project beëindigd. In de loop van 2008 wordt deze subsidie afgerekend met het ministerie van VROM.

Wbb BIO-BEVER

Overlopend budget voorgaande jaren	€ 188.880,00	
Bijdrage VNG aan secretariaat LJOB	€ 5.000,00	
Bijdragen secretariaat BOOG	€ 24.000,00	
Bijdragen provincies 2007	€ 321.500,00	
	=====	
Totale inkomsten	€ 539.380,00	
Uitgaven 2007 (incl. BTW)	€ 193.251,00	-/-
	=====	
Vooruit ontvangen baten 2007	€ 346.129,00	
Openstaande verplichtingen	€ 94.023,00	-/-
	=====	
Overboeking naar 2008	€ 252.106,00	

Zoals eerder aangegeven wordt het Wbb BIO-Bever budget 2007 dat niet is gebruikt, doorgeschoven naar 2008.

1.5. Planning en control

Halverwege 2007 is de aansturing en planning en control van de PRISMA projecten overgedragen van het Managementberaad Milieu en Water (MBMW) aan de Brede Overleg- en Adviesgroep Milieu (BOAG-Milieu). Tevens is per september 2007 de coördinatie van de PRISMA projecten overgegaan van Ruud Bruggeman naar Joyce Klink van het IPO. Door middel van kwartaalrapportages is aan het Managementberaad Milieu en Water en aan de Brede Overleg- en Adviesgroep Milieu in het verslagjaar gerapporteerd over het verloop van de projecten en de financiën. Op basis van mee- en tegenvallers is in enkele gevallen tot een herschikking van projectbudgetten overgegaan. Bij het opmaken van het jaarverslag is de verplichtingenadministratie een nuttig hulpmiddel om zichtbaar te maken welke verplichtingen uit 'het te verrekenen saldo 2007' nog betaald moeten worden. Het resultaat daarvan treft u aan in § 3.5.

Om de financiële discipline aan te halen heeft de toenmalige Managementgroep Milieu en Water (MMW) op 3 juni 2004 besloten dat uiterlijk 1 september van het boekjaar een substantieel deel van het budget dat aan project is toegekend moet zijn omgezet in een verplichting. Indien dit niet is gebeurd, dan komt dit budget in beginsel weer vrij te vallen. Het Managementberaad Milieu en Water heeft op 13 januari 2005 de 'Handleiding Planning en Control Projectbudgetten' vastgesteld. Hierin wordt aangegeven hoe projectleiders van interprovinciale projecten moeten omgaan met toegekende budgetten.

Hoofdstuk 2 Uitvoering PRISMA projecten

2.1. Inleiding

De provincies werken in interprovinciaal verband al meer dan 17 jaar samen aan de uitvoering van het milieubeleid. 2007 was het derde jaar waarin de uitvoering zich richtte op de interprovinciale Strategische Milieu Agenda 2005-2008 (SMA). De SMA die als motto *'Uitvoering gericht op duurzaamheid'* heeft gekregen, geeft aan dat voortgebouwd moet worden op de succesvolle interprovinciale samenwerking. Daarnaast is het tijd voor een nieuwe koers voor hardnekkige milieuproblemen. De sleutel ligt bij samenwerking in de regio, uitgaande van een regionale visie en een integrale benadering. Milieu is daarbij de toegevoegde waarde bij andere beleidsterreinen als verkeer en vervoer, ruimtelijke ordening en economie. In dit hoofdstuk wordt op projectniveau verantwoording afgelegd van de in 2007 uitgevoerde interprovinciale milieuprojecten. Deze projecten zijn geclusterd rondom de thema's die in de SMA als relevant voor de provincies zijn benoemd. Voor het thema integrale aanpak externe veiligheid was voor 2007 geen project ingediend. Met ingang van 2007 geschiedt de rapportage over de PRISMA projecten aan de hand van de monitor die in het kader van de Strategische Monitoring Producten (SMP) ontwikkeld is. U kunt deze monitor raadplegen op de site www.iporivm.nl wanneer u het tabblad SMP aanklikt, of via www.monitoringproducten.nl.

Aan het jaarverslag 2007 zijn ook enkele projecten uit 2006 toegevoegd die nog niet geheel afgerond waren. De Duurzame Kansen Kompas staat bij het thema Ontwikkelingspolitiek. De overige projecten uit voorgaande jaren staan in paragraaf 2.11.

2.2. Duurzame ontwikkelingspolitiek

Agenda:

Milieu

Thema:

Duurzame ontwikkelingspolitiek

De gezamenlijke provincies werken binnen het thema duurzame ontwikkelingspolitiek aan een optimalisatie van beleidsprocessen om daarmee het provinciale milieubeleid zo doeltreffend mogelijk te maken. Bij doeltreffendheid gaat het daarbij specifiek om het maximale effect op het aanpakken van de nog niet opgeloste milieuproblemen zoals die zijn geformuleerd door de Commissie Alders. Hiervoor moet er op verschillende vlakken beleidsvernieuwing plaatsvinden. In IPO verband wordt er een aantal samenwerkingsprojecten uitgevoerd om deze beleidsvernieuwing richting te geven en uit te bouwen.



Thema:	Duurzame ontwikkelingspolitiek
Strategisch project:	Provinciale milieu-input in gemeentelijke plannen onder de nieuwe Wro
Projecttrekker:	Wim Knoppert provincie Gelderland

De nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) is in aantocht. Met de nieuwe Wro verandert er het nodige, ook op het gebied van de milieu-inbreng in ruimtelijke plannen. In de nieuwe filosofie neemt elke overheidslaag de verantwoordelijkheid voor haar eigen beleid (het subsidiariteitsbeginsel). Onder de nieuwe Wro kan de provincie een belangrijke input leveren in gemeentelijke ruimtelijk plannen. In de voorfase van de totstandkoming van een gemeentelijk ruimtelijk plan kan bijvoorbeeld in de voorlichtende/faciliterende sfeer het nodige worden gedaan. Daarbij is het van belang hoe de milieumedewerkers ambtelijk in de voorfase bij de planbegeleiding worden betrokken (door een Dienst Ruimtelijke Ordening). Ook is het nodig dat afspraken worden gemaakt over welke plannen vanuit milieu-oogpunt van belang zijn om in het art. 10 overleg behandeld te worden. Daarnaast moet bepaald worden welke milieu-aspekten van provinciaal ruimtelijk belang zijn, alleen dan zal het WRO-instrumentarium (beleidsuitvoerende en beleidsdoorwerkende instrumenten) door de provincies worden ingezet.

Bij de doelstellingen uit de provinciale milieuplannen zal daarom moeten worden bedacht hoe ze kunnen worden bereikt en op wiens bordje dat dan ligt. Een klein gedeelte zal ruimtelijk relevant provinciaal beleid zijn, wat zijn doorwerking kan krijgen in (het streekplan, de structuurvisie en daarmee in) de provinciale reactie op gemeentelijke ruimtelijke plannen. Andere doelstellingen zal de provincie zelf op een andere manier moeten bereiken of de provincie moet anderen ertoe aanzetten hierin een rol te spelen. Als er wel een provinciaal ruimtelijk belang in het geding is, zal een provincie het nieuwe WRO-instrumentarium (verordening, zienswijze etc.) in kunnen zetten om haar eigen provinciale doelstellingen te bereiken. We hebben het dan over milieu-items waarover in het Streekplan (straks: Structuurvisie) provinciaal beleid is geformuleerd. Te denken valt aan grondwaterbescherming, stiltebescherming, geur, geluid (als daar eigen provinciaal beleid over is geformuleerd). De vraag is daarbij wanneer welk instrument wordt ingezet. De algemene vraag is wat de provincies met de komst van de nieuwe Wro organisatorisch en inhoudelijk kunnen doen om ervoor te zorgen dat het (provinciaal) ruimtelijk milieubeleid zo optimaal mogelijk doorwerkt naar gemeentelijke ruimtelijke plannen.

Stappenplan		
	Planning	Afgerond
Formeren projectgroep	december 2006	✓
Vervaardigen projectplan	januari 2007	✓
Selectie adviesbureau en opdrachtverlening	februari 2007	✓
Selectie milieuaspecten van provinciaal ruimtelijk belang	april 2007	✓
Inventarisatie mogelijkheden voor inbreng door provincies	april 2007	✓
In beeld brengen mogelijkheden inbreng milieuonderwerpen	mei 2007	✓
Afronding rapport/brochure	mei 2007	
Informatiebijeenkomst	oktober 2007	

Toelichting

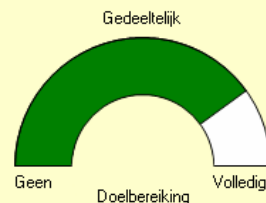
De planning is circa drie maanden opgeschoven door de late opdrachtverlening. De doorlooptijd wordt daardoor in totaal circa 5 maanden later dan gepland vanwege de zomervakantieperiode 2007 die nu binnen de projecttijd valt. De afronding van het project staat gepland voor 1 maart 2008.

Om de resultaten te communiceren is een afrondende informatie bijeenkomst gepland in het tweede kwartaal van 2008. De resultaten worden verder ontsloten via een webapplicatie met de matrix van instrumenten versus maatregelen. Voor deze communicatie / dissimilatie van de resultaten wordt een aanvullend budget gevraagd van € 45.000 naast het verzoek om het resterende projectbudget door te schuiven naar 2008.

Projectresultaat

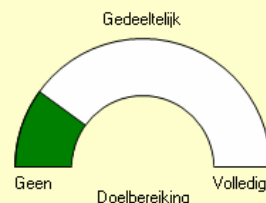
Het resultaat van het project bestaat uit drie concrete deelproducten: een rapportage over mogelijkheden en wenselijkheden, een afgeronde en verspreide brochure (of internet-info) en een informatiebijeenkomst/masterclass.

De bereiking van dit resultaat wordt gemeten aan de hand van het aandeel aan concrete deelproducten dat door het project is opgeleverd.



Maatschappelijk resultaat

Een dusdanig inzicht in de mogelijkheden en wenselijkheden van provincies om in de nieuwe WRO provinciaal milieubeleid te laten doorwerken in gemeentelijke ruimtelijke plannen, dat individuele provincies aan de hand daarvan hun eigen beleid kunnen uitzetten.



De bereiking van dit doel wordt gemeten door bij betrokkenen (bv. op de informatiebijeenkomst) te peilen of het project de hiervoor gewenste informatiebasis in voldoende mate aanreikt.

Financiële voortgang

Gevraagd	MBMW wijziging	Projectbudget	Verplichting	Resterend budget
70.000		70.000	44.625	25.375

Thema:	Duurzame ontwikkelingspolitiek
Strategisch project:	Duurzame Kansen Kompas (PRISMA 2006)
Projecttrekker:	Rogier Wilms provincie Flevoland

In de strategische milieuaagenda 2005 – 2008 is de noodzaak genoemd om milieuproblemen integraal en gebiedsgericht te benaderen. Het project Duurzame Kansen Kompas (0601 DKK) geeft concreet invulling aan de gewenste spilfuncties van de provincies bij de ontwikkeling van een nieuwe aanpak voor duurzame ontwikkeling, omdat het projectresultaat bijdraagt aan (vroeg)tijdige integratie van milieu en duurzaamheidsaspecten in ruimtelijke ontwikkelingsprocessen.

Het project – dat de titel 'Rekenen en Teken en aan Duurzame Stedelijke Ontwikkeling in Nederland) heeft gekregen – is gestart in augustus 2006 en heeft een looptijd tot voorjaar 2008. Het project wordt gefinancierd door de provincies, VROM en de deelnemende pilot gemeenten. Binnen het project worden twee bestaande duurzaamheidsinstrumenten op elkaar afgestemd, doorontwikkeld en in praktijkgemeenten toegepast.

Met het instrument Duurzaamheidsprofiel van een Locatie (DPL) kan de duurzaamheid van een wijk op 25 duurzaamheidsaspecten worden berekend (rekenen). Met het DuurzaamheidsKansenKompas (DKK) – welke bestaat uit vele duurzaamheidsmaatregelenkaarten met concrete informatie over kosten, onderhoud, techniek en duurzaamheidswinst – kan vervolgens de duurzaamheid van een wijk worden verhoogd. Deze twee instrumenten worden qua structuur, definitief en functioneel ontwerp op elkaar afgestemd.

Daarnaast wordt het DuurzaamheidsKansenKompas verder uitgebreid met kansenkaarten zodat de volle breedte van duurzaamheid (People, Planet en Profit) wordt gedekt met dit instrument.

Stappenplan		
	Planning	Afgerond
Opstellen plan van aanpak	8/2006	Ja
Praktijkprojecten DPL en DKK in pilotgemeenten	10/2006 – 10/2007	Ja
Functioneel ontwerp: aanpassing DPL en DKK opstellen obv ervaringen in praktijkgemeenten	6/2007	Ja
Uitvoeren aanpassingen DPL en DKK	7/2007 – 3/2008	60%
Aanvullen van DKK maatregelenbank met 100 kansenkaarten	10/2006 – 3/2008	40%
Plan voor opschalen voor gebruik van instrumenten	9/2007 – 3/2008	70%

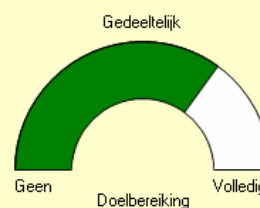
Projectresultaat

Er is in zes praktijkgemeenten ervaring opgedaan met de instrumenten DPL en DKK. Op basis van die ervaringen zijn deze instrumenten qua structuur, definities en functioneel ontwerp op elkaar afgestemd.

Er zijn een veertigtal duurzaamheidskansenkaarten ontwikkeld.

Er is veel enthousiasme bij de deelnemende gemeenten om verder te werken met de instrumenten.

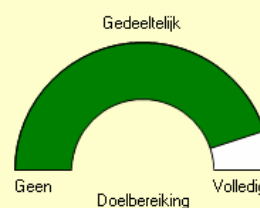
Er wordt samen met VROM gewerkt aan een voorstel voor een vervolgtraject, waarmee het gebruik van de instrumenten kan worden opgeschaald. Dit in combinatie met andere projecten en ontwikkelingen op het gebied van duurzame gebiedsontwikkeling en ruimtelijke ordening.



Maatschappelijk resultaat

In zes gemeenten is in verschillende stadia van het ruimtelijke planproces integraal gekeken naar de duurzaamheid van het plan.

Dit heeft in alle gevallen geleid tot aanpassingen van het plan, waarmee er in deze gemeenten een duurzamer wijk gerealiseerd wordt.



Toelichting

Begin januari 2008 zijn er 6 gemeenten waarin de pilots zijn uitgevoerd. Alle praktijkgemeenten zijn enthousiast over de bereikte resultaten en zien mogelijkheden voor verder gebruik binnen hun eigen gemeente, maar ook voor andere gemeenten. Het project ligt goed op schema voor wat betreft de afstemming tussen DPL en DKK.

Inhoudelijk bleek het veel meer tijd en geld te kosten om de duurzaamheidskansenkaarten voor de terreinen People en Profit te ontwikkelen. De doelstelling op dit terrein (meer dan 100 kansenskaarten aan het eind van het project) wordt dan ook niet gehaald. Dit neemt niet weg dat alle betrokken partijen enthousiast zijn over de instrumenten en mogelijkheden zien voor een verdere opschaling van het gebruik van de instrumenten.

Financiële voortgang

Gevraagd	MBMW wijziging	Projectbudget	Verplichting	Resterend budget
0	0	0	0	0

Het PRISMA budget voor dit project uit 2006 is in 2006 volledig besteed. De financiering van de activiteiten in 2007 en 2008 vindt plaats uit de VROM-subsidie en bijdragen van in het project deelnemende pilot-gemeenten.

2.3. Gezondheid en Milieu

Agenda:	Milieu
Thema:	Gezondheid en milieu

De aanpak van milieuproblemen die effecten veroorzaken voor de volksgezondheid staat hoog op de politieke agenda, zowel bij de rijksoverheid als bij de provinciale overheden. Het nationale actieprogramma Gezondheid en Milieu vraagt de provincies om een visie te ontwikkelen en doelstellingen op te stellen voor de aanpak van de problematiek. Onder het thema gezondheid en milieu willen de gezamenlijke provincies prioriteiten stellen voor milieuproblemen met gezondheidseffecten en een gezamenlijke strategie ontwikkelen om deze aan te pakken.



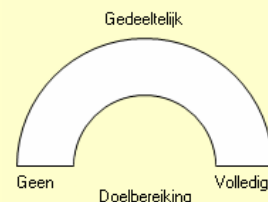
Thema:	Gezondheid en milieu
Strategisch project:	Samenwerking bij de uitvoering van het NSL
Projecttrekker:	Wiebe Brandsma provincie Zuid-Holland

Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is de kern van de wet luchtkwaliteitseisen, die 15 november 2007 in werking is getreden. In het NSL zijn alle gebiedsgerichte programma's (voor de gebieden waar de normen voor luchtkwaliteit niet worden gehaald) en alle rijksmaatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren gebundeld. Nagedacht moet worden over hoe (inter)provinciale samenwerking en afstemming zou moeten plaatsvinden. Interprovinciale afstemming en samenwerking bij de uitvoering van het Nationaal Samenwerkings-programma Luchtkwaliteit. De wijze waarop de bijdrage van het project aan dit doel in beeld wordt gebracht wordt begin 2007 nader uitgewerkt. Een mogelijkheid is om aan te geven welke provincies daadwerkelijk aan de afstemming en samenwerking meedoen.

Stappenplan		
	Planning	Afgerond
Selectie keuze thema's voor samenwerking	april 2007	
Projectplan/voorstel voor verdere invulling	juni 2007	
Uitvoering	najaar 2007	

Projectresultaat

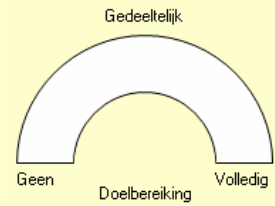
Concrete resultaat is nader te bepalen wanneer meer duidelijkheid is over de invulling van het project. Daarbij wordt aangegeven op welke wijze de bereiking van het beoogde projectresultaat wordt gemeten.



Uitvoering van het stappenplan. Aangezien stappenplan nog niet is ingevuld kunnen meetbare resultaten nog niet worden aangegeven.

Maatschappelijk resultaat

De uitvoering van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit heeft tot doel de luchtkwaliteit te verbeteren. De provincies hebben een taak in de uitvoering hiervan. Het stappenplan geeft aan hoe aan de uitvoering inhoud wordt gegeven.



De daadwerkelijke uitvoering van de projecten zoals opgenomen in het NSL

Financiële voortgang				
Gevraagd	MBMW wijziging	Projectbudget	Verplichting	Resterend budget
30.000	0	30.000	0	30.000

Toelichting

Dit project is niet van start gegaan in 2007. Het is opnieuw opgevoerd voor PRISMA 2008.

Thema:	Gezondheid en milieu
Strategisch project:	Gezonder geluid
Projecttrekker:	Wim Gerritsen provincie Overijssel

Uit het PRISMA-project Gezondheid en Milieu kwam naar voren dat vervuilde lucht en de grote hoeveelheid geluid leidt tot aanmerkelijk gezondheidsverlies. Aan bestrijding van luchtverontreiniging wordt in het kader van NSL veel gedaan. De gezondheidseffecten van geluidbelasting zijn minder in beeld. In dit project worden de uitkomsten van het PRISMA-project Gezondheid en Milieu op het gebied van geluid gebruikt om bedrijfsleven en burgers meer inzicht te geven in wat geluid betekent voor de gezondheid. Een relatie wordt gelegd met de door provincies op te stellen geluidbelastingkaarten.

Stappenplan		
	Planning	Afgerond
Beschrijving uitkomst PRISMA 0602 Gezondheid en Milieu	mei 2007	
Inzicht in veroorzakers en mogelijke bronmaatregelen	mei 2007	
Inzicht in mogelijke rol provincies mede op basis van geluidbelastingkaarten	mei 2007	
Brainstormsessie over maatregelen die voor de provincies haalbaar zijn	oktober 2007	
Onderbouwd voorstel voor provinciale inzet communicatie- en innovatiemiddelen	december 2007	

Projectresultaat

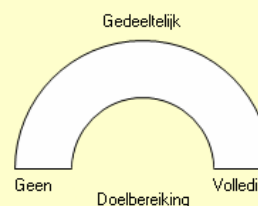
Het resultaat van het project bestaat uit een aantal concrete deelproducten: 1) beschrijving resultaten project gezondheid en milieu, 2) overzicht veroorzakers en maatregelen, 3) beschrijving mogelijkheden voor rol provincies en 4) voorstel provinciale inzet.



De bereiking van het resultaat wordt gemeten aan de hand van het deel aan concrete deelproducten dat is afgerond.

Maatschappelijk resultaat

Een optimale inzet van provincies om het inzicht bij bedrijfsleven en bij burgers in de effecten van geluidhinder op de gezondheid te vergroten.



De doelbereiking wordt gemeten aan de hand van het deel aan mogelijke maatregelen voor vergroting van het inzicht in de gezondheidseffecten van geluidbelasting dat door de provincies daadwerkelijk wordt ingezet.

Financiële voortgang				
Gevraagd	MBMW wijziging	Projectbudget	Verplichting	Resterend budget
30.000	0	30.000	0	30.000

Toelichting

Project is niet gestart omdat het PRISMA-project Gezondheid en Milieu uit 2006 nog niet is afgerond. Project zal ook niet meer starten want het is gedeeltelijk geïncorporeerd in de Evaluatie van de provinciale geluidbelastingskaarten en actieplannen (PRISMA-project voor 2008).

Thema:	Gezondheid en milieu
Strategisch project:	Geluidproductieplafonds provinciale wegen en spoorwegen
Projecttrekker:	Toon Giele Zuid-Holland

Uit de evaluatie van de Wet geluidhinder (Wgh) en de parlementaire behandeling van de wijziging Wgh (MIG II, fase1) is duidelijk naar voren gekomen dat deze wet complex, slecht uitvoerbaar en niet handhaafbaar is. Mede op basis van de toezegging van de Staatssecretaris heeft het ministerie van VROM de fundamentele herziening van de Wgh (SWUNG) voortvarend ter hand genomen. Als eerste stap hebben de ministeries VROM en VenW voor de rijkswegen en hoofdspoorwegen een systeem ontwikkeld van geluidproductieplafonds (gpp's) en het daarbij behorende concept-wetsvoorstel geschreven. Voorjaar 2008 zal dit wetsvoorstel ter advisering aan de Raad van State worden voorgelegd.

Aan het IPO en de VNG is gevraagd mee te denken voor een vergelijkbaar systeem voor de provinciale en gemeentelijke infra. Er is daarom onderzoek nodig naar de toepasbaarheid door de provincies van het voor rijkswegen en hoofdspoorwegen ontwikkelde systeem van gpp's en het daarbij behorende concept-wetsvoorstel. Eventueel benodigde aanpassingen moeten worden ontwikkeld. Het onderzoek moet resulteren in criteria voor het al dan niet toepassen van gpp's langs een provinciale (spoor)weg en in (bouwstenen voor) een concreet wetsvoorstel, dat zo min mogelijk afwijkt van de methodiek uit het concept-wetsvoorstel.

Stappenplan	Planning	Afgerond
Selecteren typen provinciale wegen met specifieke kenmerken	juli 2007	✓
Selecteren representatieve wegvakken in diverse provincies	juli 2007	✓
Toepassen gpp's methodiek en beoordelen op bruikbaarheid en kosten	september 2007	✓
Beoordelen bruikbaarheid beschikbare informatie ten behoeve van geluidbelastingkaarten	september 2007	✓
Bepalen relatie met nota Mobiliteit, saneringsoperatie en actieplan EU richtlijn omgevingslawaai	december 2007	✓
Bepalen relatie gpp's en eerdere besluiten (sanering, hogere- en voorkeursgrenswaarden)	december 2007	✓
Formuleren alternatieven gpp's wegen en afstemming met de VNG methodiek voor gemeentelijke wegen	december 2007	✓
Onderzoeken handhaving gpp's op effectiviteit en kosten	december 2007	✓
Toepassing alternatieven gpp's en beoordeling op effectiviteit en kosten	december 2007	✓
Keuze van de voor provinciale wegen bruikbare methode(n)	december 2007	✓
Formuleren gekozen methode(n)	december 2007	✓
Bepalen status en consequenties (sancties) actieplan	vervallen	
Formuleren juridische vormgeving gekozen methodiek(en)	vervallen	

Toelichting

Door te lage inschatting van kosten was verhoging van budget noodzakelijk: start medio juni 2007. Begonnen is met verzamelen informatie provinciale wegen en ontwikkeling diverse alternatieven. Bij de start van het project bleek dat de discussie over het beheer over en de verantwoordelijkheid voor provinciale / regionale spoorwegen voorlopig niet aan de orde zal komen. Dit gegeven, in combinatie met het gebrek aan (akoestische) informatie over dergelijke spoorwegen, heeft er toe geleid dat dit onderdeel buiten het onderzoek is gehouden. De twee laatste stappen uit het stappenplan bleken in het kader van dit onderzoek niet te beantwoorden, maar thuis te horen in de discussie met VROM over de juridische vormgeving van SWUNG II.

Het definitieve rapport 'Geluidproductieplafonds voor provinciale wegen - een GIS studie naar kosten en milieuopbrengst' van 20 december 2007 is besproken en geaccordeerd door de interprovinciale werkgroep Geluid in de vergadering van 15 januari 2008. Het project is hiermee afgerond.

Projectresultaat

Het project kent drie deelresultaten: 1) Overzicht van voor prov. (spoor)wegen bruikbare methoden(n), 2) Criteria voor toepasbaarheid methodiek(en) en 3) juridische formulering gekozen methodiek(en).

De resultaatbereiking van het project wordt afgemeten aan de hand van het aantal concrete deelresultaten dat is afgerond.



Maatschappelijk resultaat

Het maatschappelijke doel is een verbeterde (eenvoudig, consistent uitvoerbaar en handhaafbaar) wetgeving voor geluid.

De doelbereiking wordt afgemeten aan de hand van de mate waarin het toepassen van het systeem van geluidproductieplafonds met minimale afwijkingen ook voor provinciale (spoor)wegen mogelijk wordt.



Financiële voortgang

Gevraagd	MBMW wijziging	Projectbudget	Verplichting	Resterend budget
50.000	8.638,44	58.638,44	58.638,44	0

2.4. Beïnvloeding milieuregelgeving

Agenda:

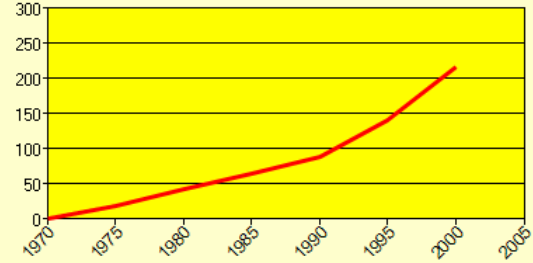
Milieu

Thema:

Beïnvloeding milieuregelgeving

Eén van de speerpunten van het kabinet Balkenende II was het verminderen van de regelgeving en in het verlengde daarvan de administratieve lastendruk. De provincies hebben als uitvoerder van regelgeving een groot belang bij de wijze waarop hieraan inhoud wordt gegeven. Daarom streeft het IPO naar een grotere inbreng bij de voorbereiding van nationale milieuregelgeving. Op Europees niveau geldt dit ook, een steeds groter deel van de milieuregelgeving vindt zijn oorsprong in de Europese Unie. Daarom volgen en beïnvloeden de provincies de ontwikkeling van Europese milieuregelgeving via de Kerngroep Europees Milieubeleid. De inbreng van het IPO is in beide gevallen gericht op verbetering van de effectiviteit en van de uitvoerbaarheid van de regelgeving. De voortgang op de Europese en Nederlandse dossiers wordt in matrixvorm gepresenteerd op de site www.ipo.nl onder het dossier milieu.

Aantal Europese richtlijnen en verordeningen (Milieubelans 2004)



Thema:

Beïnvloeding milieuregelgeving

Strategisch project:

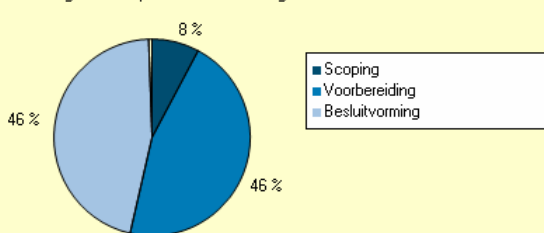
IPO beïnvloeding nationale milieuregelgeving

Projecttrekker:

Ronald Groen IPO/ZH

De gezamenlijke provincies brengen hun betrokkenheid bij de VROM wetgevingstrajecten in beeld. Ze inventariseren welke ervaringen er zijn met deze trajecten en vervolgens wordt onderzocht hoe het beter kan met het oog op effectieve beïnvloeding, gezien vanuit het milieubelang en vanuit een werkbare uitvoeringspraktijk. Dat moet leiden tot een IPO programma voor de beïnvloeding van de milieuregelgeving van het rijk. Dit programma omvat een aantal prioriteiten binnen de milieuregelgeving, waarbij in elk geval de omgevingsvergunning op basis van de voorgenomen 'Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht' een belangrijk project is.

Verdeling onderwerpen naar beïnvloedingsfase



Stappenplan		
	Planning	Afgerond
In kaart brengen betrokkenheid provincies bij nationale milieuregelgeving	september 2005	✓
Opstellen advies beïnvloeding milieuregelgeving vanuit IPO	januari 2006	✓
Bestuurlijke goedkeuring advies beïnvloeding milieuregelgeving	februari 2006	✓
Selectie prioritaire dossiers en maken beïnvloedingprogramma	januari 2006	✓
Overleg en afspraken over aanpak met VROM en andere decentrale overheden	december 2007	✓
Beïnvloeding milieuregelgeving vanuit de projecten in het programma	december 2007	✓
Verankering programmatische werkwijze in IPO structuur	december 2007	✓

Toelichting

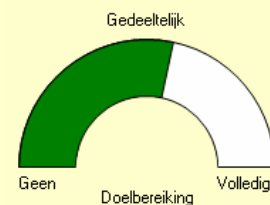
Vanuit het programmamanagement is een voorstel gedaan voor meer structurele verankering van de aanpak van de lobby op de Nederlandse milieuregelgevingsdossiers met daarin de rol van de Adviescommissie, de BOAG, het IPO-secretariaat en verder te treffen voorzieningen. In de tweede helft van 2007 heeft hierover besluitvorming plaats gevonden. Kort samengevat is een PRISMA-project 2008 neergezet, waarbij een met IPO-KEM vergelijkbare structuur tot stand moet komen en professionalisering van het werken met factsheets en matrix zal plaats vinden.

De inzet op de bestuurlijk prioritaire wetgevingsdossiers is in factsheets vastgelegd (Adviescommissie Milieu 4 juni 2007) en er zijn gedeputeerden aan deze dossiers verbonden.

Projectresultaat

Participatie in de voorbereidingstrajecten voor nationale milieuregelgeving en via overleg beïnvloeden daarvan met het oog op het milieubelang en met het oog op een werkbare uitvoeringspraktijk voor provincies.

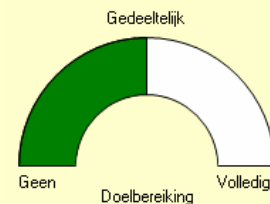
Aangegeven door in een percentage uit te drukken welk deel van de projectleiders van het beïnvloedingsprogramma aangeeft een redelijke doorwerking van de IPO-inzet te hebben bereikt. Jaarlijks is er onder projectleiders in december een eindejaarsmeting.



Maatschappelijk resultaat

Een voor provincies beter uitvoerbare milieuregelgeving die effectief is voor het bereiken van de milieudoelen.

De meting hiervan vereist bestuurskundig onderzoek waarvoor geen budget aanwezig is. Betrokkenheid bij door VROM uitgezette onderzoeken, waarin mede gekeken wordt naar de inbreng van provincies, wordt bevorderd.

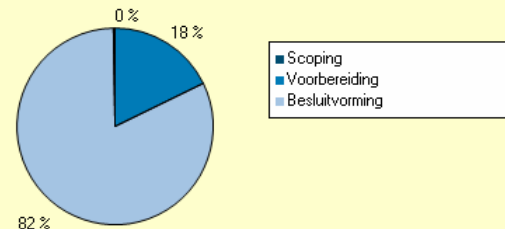


Financiële voortgang				
Gevraagd	MBMW wijziging	Projectbudget	Verplichting	Resterend budget
50.000	0	50.000	43.688,15	6.311,85

Thema:	Beïnvloeding milieuregelgeving
Strategisch project:	Kerngroep Europees Milieubeleid
Projecttrekker:	Ronald Groen IPO/ZH

De provincies spelen actief in op de ontwikkeling van Europees milieubeleid. Daartoe worden jaarlijks in een programma de prioritaire dossiers geselecteerd. De organisatie ligt in handen van de Kerngroep Europees Milieubeleid (KEM). Deze zorgt voor contacten en informatie-uitwisseling en bevordert dat er experts zijn om vanuit de provincies te participeren in de Europese beleid- en regelgevingprojecten. Via de lobbyisten van het Huis van de Nederlandse Provincies in Brussel wordt contact gelegd met de Europese Commissie, het Europees Parlement en met de permanente vertegenwoordiging van Nederland bij de EU.

Verdeling dossiers naar beïnvloedingsfase



Stappenplan		
	Planning	Afgerond
Vervaardiging werkplan KEM 2007	januari 2007	✓
Actualisering overzicht prioritaire dossiers eerste kwartaal	maart 2007	✓
Actualisering overzicht prioritaire dossiers tweede kwartaal	juni 2007	✓
Actualisering overzicht prioritaire dossiers derde kwartaal	september 2007	✓
Actualisering overzicht prioritaire dossiers vierde kwartaal	december 2007	✓
Actualisatie factsheets bestuurlijk prioritaire dossiers (als ontwikkelingen daartoe aanleiding geven)	december 2007	✓
Bijdragen aan de (organisatie van de) lobby op prioritaire dossiers	december 2007	✓
Afstemming met het Huis der Nederlandse Provincies, experts en andere betrokkenen	doorlopend	✓
Vervaardiging werkplan KEM 2008	januari 2008	✓

Toelichting

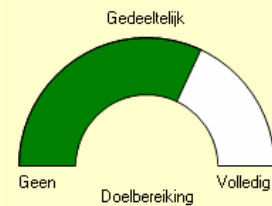
De inzet op de bestuurlijk prioritaire wetgevingsdossiers is in factsheets vastgelegd (Adviescommissie Milieu 4 juni 2007) en er zijn gedeputeerden aan deze dossiers verbonden. De voortgangsmatrix is gepubliceerd op www.ipo.nl. Op de energie- en klimaatdossiers is veel inzet geleverd. Hierover is een interbestuurlijk dossierteam gevormd, dat door het IPO wordt getrokken. Het luchtkwaliteitsdossier is in Brussel na de 2e lezing afgerond, waarbij zeker sprake is geweest van doorwerking van inzichten vanuit het IPO naar de besluitvorming. Ook op het bodemdossier is veel inzet gepleegd, maar dit is in Europa in december 2007 door de Milieuraad 'n de koelkast gezet' Eind december zijn de Europese voorstellen over industriële emissies (IPPC-herziening) uitgebracht. Het overleg met VROM over de verdere aanpak van de samen-

werking, in het bijzonder bij de vroege fasen van beïnvloeding, is voortgezet en zal naar verwachting in 2008 tot een voorstel van aanpak leiden.

Projectresultaat

Het zoveel mogelijk inspelen op prioritaire Europese dossiers ten einde een voor het milieu goede regelgeving te bereiken die goed uitvoerbaar is voor de provincies.

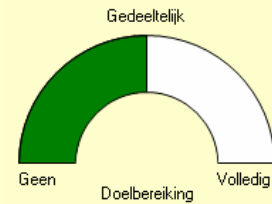
Aangegeven door in een percentage uit te drukken welk deel van de experts aangeeft een redelijke doorwerking van de IPO bijdrage in Europese dossiers waar te nemen. Jaarlijks is er in december een eindejaarsmeting onder de projectleiders.



Maatschappelijk resultaat

Europese regelgeving die in toenemende mate effectief is voor het oplossen van de milieuproblemen en die goed uitvoerbaar is voor de provincies.

De meting hiervan vereist bestuurskundig onderzoek waarvoor geen budget aanwezig is. Betrokkenheid bij door VROM uitgezette onderzoeken, waarin mede gekeken wordt naar de inbreng van provincies, wordt door KEM bevorderd.



Financiële voortgang

Gevraagd	MBMW wijziging	Projectbudget	Verplichting	Resterend budget
8.000	10.000	18.000	15.299,08	2.700,92

Thema:	Beïnvloeding milieuregelgeving
Strategisch project:	Implementatie Wabo
Projecttrekker:	Reinette Kiës IPO

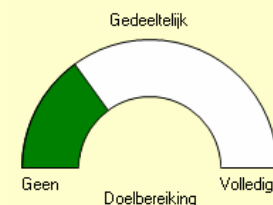
De provincies hebben met het rijk afgesproken dat op 1 januari 2008 de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), ofwel de omgevingsvergunning in de provinciale organisaties is geïmplementeerd. De Wabo vraagt om een heroriëntatie van de provincies op beleid, bestuurlijke positionering, werkprocessen en interne en externe organisatie. Om dit te realiseren is door het IPO en het Platform Omgevingsvergunning een gezamenlijk plan van aanpak (interprovinciaal implementeren) opgesteld dat deels in 2007 moet worden uitgevoerd. Daarnaast is het van belang dat in 2007 de provincies elkaar informeren over de vorderingen in het implementatietraject en dat het instrument ICT per 1 januari 2009 functioneert.

Stappenplan		
	Planning	Afgerond
Bepaling jaarlijkse werkvoorraad	augustus 2006	✓
Bepalen provinciale ambitie vergunningverlening en handhaving	augustus 2006	✓
Bepalen varianten uitvoeringsorganisatie	augustus 2006	✓
Bepaling keuze criteria	augustus 2006	✓
Bepaling voorkeursvarianten en consequenties	oktober 2006	✓
Keuze uitvoeringsorganisaties door provincies	juli 2008	
Inrichting organisatie bij provincies	december 2008	
Testen uitvoeringsorganisaties	mei 2008	
Aansluiten LVO (landelijk voorziening omgevingsvergunning; het digitale loket) bij provincies	oktober 2008	
Communicatie naar klant en vergunningspartners	december 2008	

Projectresultaat

Het projectresultaat bestaat uit de volgende concrete deelproducten: werkvoorraden, ambitiebepaling vergunningverlening en handhaving, keuzecriteria en voorkeursvarianten.

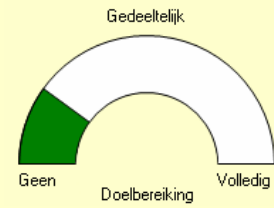
De bereiking van het projectresultaat wordt gemeten aan de hand van het aantal concrete deelproducten dat is opgeleverd.



Maatschappelijk resultaat

De implementatie per 1 januari 2009 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (omgevingsvergunning) door alle provincies.

De bereiking van dit doel wordt afgemeten aan de hand van het aantal provincies dat in staat is de omgevingsvergunning af te geven.



Financiële voortgang

Gevraagd	MBMW wijziging	Projectbudget	Verplichting	Resterend budget
80.000	0	80.000	79.285,75	714,25

2.5. Milieuhandhaving

Agenda:

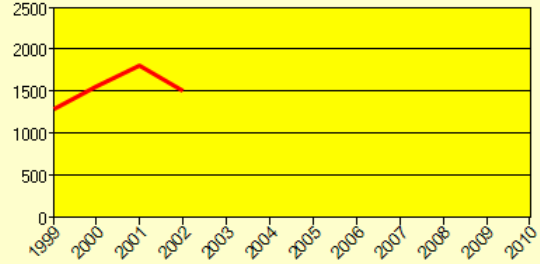
Thema:

Milieu

Milieuhandhaving

Handhaving van milieuwetgeving heeft ondanks de verbeterpogingen in de laatste jaren nog steeds niet het gewenste niveau bereikt. De handhaving vindt versnipperd over verschillende overheidsdiensten plaats. Bedrijven worden daardoor geconfronteerd met verschillende bevoegde gezagen die hun optreden nauwelijks op elkaar afstemmen. Een traject van professionalisering van de handhaving is ingezet om ervoor te zorgen dat er door de verschillende handhavende organisaties een minimumniveau naar burgers en bedrijven wordt gegarandeerd. Uiteindelijk is het doel om het nalevinggedrag van bedrijven te verbeteren.

0 vertredingen van milieuregels door provinciale bedrijven



Thema:

Strategisch project:

Projecttrekker:

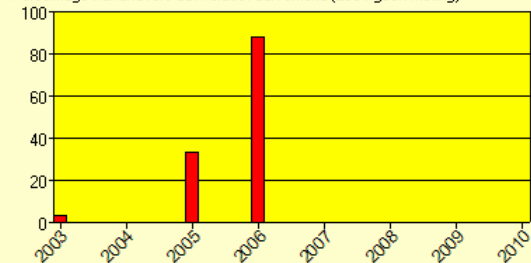
Milieuhandhaving

Professionalisering milieuhandhaving

Hanne Nieuwboer NH/Pieter v Bergen Utr

De provincies werken sinds 2002 in een meerjarig traject samen met de gemeenten, de waterschappen en de ministeries van VROM en VenW aan een verbetering van de handhaving. Dit verbetertraject staat bekend als het project 'Professionalisering milieuhandhaving'. Kern van dit project is dat alle handhavingpartners zullen gaan voldoen aan de criteria die zijn gesteld aan professionele handhaving. Deze criteria zijn door de gezamenlijke provincies vastgesteld in 2002. Het doel om te voldoen aan die criteria was oorspronkelijk vastgelegd voor 1 januari 2005, maar dat doel is niet gehaald. Het proces van professionalisering milieuhandhaving loopt daarom door. De provincies volgen in IPO verband dit project verder op.

Percentage handhavers dat voldoet aan criteria (2004 geen meting)



Stappenplan	Planning	Afgerond
Opstellen kwaliteitscriteria voor professionele handhaving	2002	✓
Uitvoering nulmeting en verslag	2003	✓
Opstellen verbeterplannen door handhavingpartners	2003	✓
Uitvoering verbeteringstrajecten door handhavingpartners	2003	✓
Uitvoering tussenmeting van vordering van het verbeterproces en verslag	2004	✓
Voortzetting verbetertrajecten door handhavingpartners	2004	✓
Eindmeting en verslag	2005	✓
Opstellen handreiking voor interventie door provincies	2005	✓
Opname kwaliteitscriteria in AMvB Besluit Kwaliteitseisen Handhaving Milieubeheer	2006	✓
Uitvoering interventietraject door provincies	2006	✓
Verificatie en sanctionering	2006-2007	✓
Beheer: periodiek monitoren, toetsen en waar nodig interveniëren inzake milieuhandhaving	2006-2007	✓
Verbreding en verdieping ivm de Wabo en ontwikkelingen op ICT-gebied	2007-2008	✓
Transparantie provincies	2008	
Evaluatie (wordt niet uitgevoerd in het PRISMA project)	2008	

Toelichting

In 2007 is ondersteuning geleverd bij negen vergaderingen van de interprovinciale regiegroep handhaving en een werkconferentie. Er is in het eerste half jaar én aan het eind van het jaar een conceptbrief (rapportage) voor de minister opgesteld over de voortgang professionalisering milieuhandhaving. Ook is er een ondersteunde bijdrage geleverd ter voorbereiding op de 24 uren-handhavingsactie 2007, die in september is uitgevoerd en daarna is geëvalueerd. Onderlinge afstemming van de audit-methodiek tussen de provinciale regisseurs is tot stand gebracht.

Vijf overleggen in het kader van de samenwerkingsknooppunten zijn uitgevoerd, en een startdocument voor dit netwerk - waarin de provincies samenwerken met het LOM-secretariaat (Landelijk Overleg Milieuhandhaving) - is opgesteld. Aan de monitoring van de handhaving over 2006 (methodisch en inhoudelijk) is meegewerkt, evenals aan de IPO monitor.

Namens de interprovinciale regiegroep handhaving is stevige inhoudelijke inbreng geleverd voor de Wabo-handleiding toezicht en handhaving, de discussienotities over de VTH delta, en is deelgenomen aan de begeleiding van het evaluatieonderzoek Wet handhavingsstructuur.

Projectresultaat

Alle handhavingspartners (provincies, waterschappen en gemeenten) dienen voor 100% te voldoen aan de 55 verplichte minimelementen van de kwaliteitscriteria die in 2002 zijn opgesteld voor professionele handhaving.

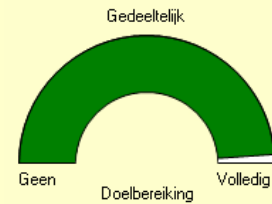
Aangegeven door in een percentage uit te drukken welk deel van de handhavingspartners voor 100% voldoet aan het minimum kwaliteitscriteria.



Maatschappelijk resultaat

De organisatorische en bestuurlijke verankering van professionele handhaving binnen de handhavingsorganisaties, zodat duidelijke keuzes over de inzet en uitvoering van de handhaving zijn gewaarborgd.

Aangegeven door in een percentage uit te drukken voor hoeveel van de oorspronkelijke achterblijvers (bij de eindmeting) de provincie niet (meer) gebruik hoeft te maken van de aanwijzingsbevoegdheid.



Financiële voortgang

Gevraagd	MBMW wijziging	Projectbudget	Verplichting	Resterend budget
90.000	20.412,50	110.412,50	110.412,50	0

2.6. Industriebeleid emissiehandel

Agenda:	Milieu
Thema:	Industriebeleid en emissiehandel

Als gevolg van deregulering van regelgeving en terugdringing van administratieve lasten voor het bedrijfsleven dient het vergunningen stelsel opnieuw te worden bekeken. Dit heeft consequenties voor de provincies omdat deze in de huidige situatie belangrijke wettelijke taken hebben in het vergunningenbeleid. Daarnaast hebben ook nieuwe instrumenten, zoals emissiehandel, een effect op de positie van de provincies. Dat is aanleiding om een IPO standpunt te formuleren over de VROM vergunning in de nieuwe opzet. Daarnaast faciliteert het IPO de implementatie van EU regelgeving via het IMPEL netwerk van Europese vergunningverleners en handhavers.

Thema:	Industriebeleid en emissiehandel
Strategisch project:	Kaderstellende branchedocumenten vergunningverlening
Projecttrekker:	Alex Casarotto NBr/Johan vd Weij ZH

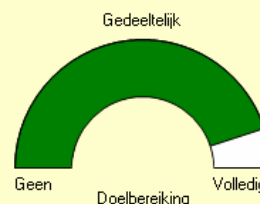
In 2005 en 2006 is het project kaderstelling vergunningverlening uitgevoerd om een betere afstemming en harmonisatie te bevorderen tussen de provincies. Dit project heeft geleid tot kaderstellende documenten voor een aantal algemene onderwerpen (afval, geluid, geur etc.). Voor deze documenten is een beheerstructuur opgezet. In vervolg op dit project is het van belang om te onderzoeken of er branches zijn waarvoor kaderstellende branchedocumenten een toegevoegde waarde hebben. Bij een branchedocument wordt gedacht aan een samenvatting van de vragen, de overwegingen en de voorschriften die voor een bepaalde branche nog uniform moeten worden geregeld in aanvulling op de algemene kaderstellende documenten. Het betreft geen algemene beschrijving van de branche.

Stappenplan		
	Planning	Afgerond
Vaststellen selectiecriteria branches en/of bijzondere activiteiten	April 2008	
Selectie kansrijke branches, activiteiten	April 2008	
Peilen behoefte branchedocumenten	2007	✓
Opstellen branchedocumenten	Mei- juli 2008	
Voorleggen documenten aan provinciale deskundigen	September 2008	
Verwerken commentaar	Oktober 2008	
Voorleggen aan redactiecommissie	Oktober 2008	
Verwerken commentaar	November 2008	
Voorleggen documenten ter besluitvorming aan IPO-VV	November 2008	
Publicatie documenten op site infomil	December 2008	
Via beheersstructuur documenten laten opnemen in selectiepakketten	December 2008	

Projectresultaat

Dit project zal resulteren in de beschikbaarheid van kaderstellende branchedocumenten voor de onderscheiden kansrijke branches.

Het bereiken van dit resultaat wordt gemeten aan de hand van het aantal kansrijke branches waarvoor daadwerkelijk een kaderstellend branchedocument is opgeleverd.



Toelichting

Het project heeft als resultaat een complete set kaderstellingsdocumenten waar provincies hun vergunningen op kunnen baseren. In 2007 zijn de volgende (geactualiseerde) kaderstellende documenten verschenen:

- IPO Afvalstoffen 2
- IPO Afvalwater 4
- IPO Bodem 5
- IPO BBT 2
- IPO Lucht 2
- IPO Geluid en trillingen 5
- IPO Groene wetten 2
- IPO Externe veiligheid 1

Het tool dat iedere provincie sinds 2007 gebruikt is het softwarepakket SSM van Royal Haskoning. Het project is nu in de beheersfase gekomen. Daarvoor is een redactiecommissie in het leven geroepen die ondersteund wordt door SenterNovem-Infomil. In het werkprogramma 2008 van die redactiecommissie is naast het behandelen van verbetervoorstellen en structureel onderhoud een tweetal acties opgenomen:

1. voor enkele bijzondere branches en activiteiten een kaderstellend document op te stellen;
 2. de consideransteksten in de verschillende kaderstellingsdocumenten zodanig te redigeren dat er een samenhangende tekst ontstaat die in vergunningen te gebruiken is.
- Het vervolgproject is opgenomen in PRISMA 2008.

Maatschappelijk resultaat

De uitvoering van het project kaderstellende branchedocumenten moet bijdragen aan een verdergaande harmonisatie van de vergunningverlening bij provincies, waardoor de effectiviteit van de provinciale vergunningverlening wordt verhoogd.

De bijdrage van het project aan het bereiken van dit doel wordt gemeten door de mate van toepassing van de branchedocumenten.

Najaar 2008 wordt dit geëvalueerd door de redactiecommissie Kaderstelling.



Financiële voortgang

Gevraagd	MBMW wijziging	Projectbudget	Verplichting	Resterend budget
25.000	32.840	57.840	30.960	26.880

Thema:	Industriebeleid en emissiehandel
Strategisch project:	Kentallen handhaving en vergunningverlening
Projecttrekker:	Aris Blok NH

Het gebruik van kengetallen is van belang voor de planning van benodigde capaciteit, inzicht in werkprocessen, inzicht de tijdsbesteding binnen de verschillende stappen van het vergunningproduct en handhaving, beoordelen werkdruk, sturing medewerkers, benchmarking, etc. Momenteel heeft bijna elke provincie wel dergelijke kengetallen, maar deze zijn onderling niet vergelijkbaar en uitwisselbaar. Het verdient aanbeveling om interprovinciaal vergelijkbare, transparant opgebouwde kengetallen te ontwikkelen voor tijdsbesteding voor alle vergunningproducten en handhaving, waarvoor de provincie bevoegd gezag is. Een systeem van uniforme kentallen is tevens goed bruikbaar voor het bepalen van de benodigde personele capaciteit, etc. bij invoering van de WABO.

Stappenplan		
	Planning	Afgerond
Overeenstemming systematiek in werkgroep vergunningen	december 2006	✓
Invullen spreadsheet door extern bureau	april 2007	✓
Opstellen eindrapportage en bespreking resultaat in werkgroep vergunningen	juni 2007	✓
Rapportage vaststellen in het Vakberaad Bedrijven en Milieu	Februari 2008	

Projectresultaat

Het gewenste resultaat van het project is het onderling vergelijkbaar maken van de inzet van provinciale capaciteit voor vergunningverlening en handhaving waardoor de efficiëntie van deze inzet kan worden geoptimaliseerd.

De bereiking van dit doel wordt gemeten aan de hand van het aantal provincies dat de nieuwe uniforme kentallen handhaving en vergunningverlening toepast.



Toelichting

Het project is vrijwel afgerond. Het eindrapport 'Kengetallen Provinciale Handhaving en Vergunningverlening Wm – Leren van elkaar' is gereed. Op 14 februari 2008 wordt het rapport besproken in het vakberaad Bedrijven en Milieu. Als het rapport daar wordt vastgesteld wordt het projectresultaat 100% bereikt. Het eindrapport wordt op www.iporivm.nl geplaatst.

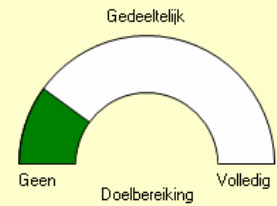
Voorgesteld wordt dat in 2008 het rapport in de interprovinciale werkgroepen vergunningverlening en handhaving wordt besproken, met het doel dat door leren van elkaar, bij iedere provincie de vergunningverlening- en handhavinginzet wordt geoptimaliseerd. Er wordt eveneens voorgesteld deze rapportage te vergelijken met de VROM rapportage over het (kwalitatief) functioneren van de provincies wat in 2008 door VROM wordt afgerond. Hierbij kunnen dan misschien verbanden worden gevonden van tussen tijdinzet en de kwaliteit van de producten.

Met het uitvoeren van deze voorstellen wordt getracht ook het maatschappelijk resultaat volledig te bereiken.

Maatschappelijk resultaat

Het uiteindelijke doel waaraan het project moet bijdragen is dat er afstemming en optimalisatie van de provinciale inzet voor vergunningverlening en handhavingproducten wordt bewerkstelligd.

De bereiking van dit doel wordt gemeten aan de hand van het aantal vergunningverlening en handhavingproducten waarvoor optimalisatie van de tijdinzet met behulp van de uniforme kentallen heeft plaatsgevonden.



Financiële voortgang	MBMW wijziging	Projectbudget	Verplichting	Resterend budget
Gevraagd				
17.625	13.343,60	30.968,60	30.868,60	100,00

Thema:	Industriebeleid en emissiehandel
Strategisch project:	Rapportage vergunningverlening en handhaving
Projecttrekker:	John Visbeen provincie Flevoland

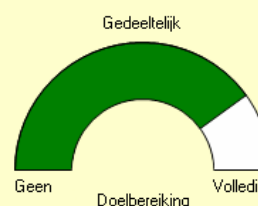
Monitoring van vergunning en handhaving vindt al sinds een aantal jaren op gestructureerde wijze plaats. Hierdoor is het mogelijk gegevens over meer jaren met elkaar te vergelijken en tijdlijnen te vervaardigen. De gegevens worden ook gebruikt ten behoeve van de wettelijke verslaglegging over handhaving aan de Tweede Kamer. In de rapportage over 2006 zal informatie met betrekking tot de regisseurstaak (bv. aantal ambtelijk gesprekken met gemeenten, aantal aanwijzingen etc.) onderdeel uit kunnen maken van de Monitoring Vergunningverlening en Handhaving.

Stappenplan	Planning	Afgerond
Vorbereiding en opdrachtverlening		✓
Aanpassing onvolkomenheden landelijke database		✓
Gegevensverzameling		✓
Conceptrapportage		✓
Goedkeuring door BOAG-Milieu (wel besproken, niet vastgesteld, zie opm. bij resultaat)	april 2008	
Accordering Adviescommissie Milieu (aangepaste planning, zie opm. bij resultaat)	Mei/juni 2008	

Projectresultaat

Het resultaat van het project is een afgeronde rapportage vergunningverlening en handhaving 2006.

Dit resultaat is bereikt als de bestaande gegevensreeksen zijn aangevuld met getallen over 2006 en de rapportage over 2006 is afgerond.



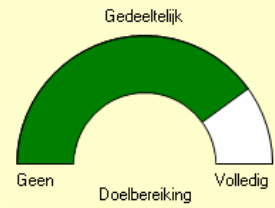
Toelichting

Het project is uit de planning gelopen omdat bespreking in de BOAG-Milieu er toe heeft geleid dat er is gekozen om provincies opnieuw de mogelijkheid te geven gewijzigde gegevens aan te leveren. Dit betekent dat de rapportage in zijn geheel moet worden herzien en hiervoor is aanvullend budget toegekend. De projectleider is nog niet in de gelegenheid geweest deze aanvullende opdracht uit te zetten hetgeen betekent dat de rapportage in het voorjaar 2008 wordt afgerond. Verbeterpunt voor volgend jaar is dat voorkomen moet worden dat na het vaststellen van de onderliggende gegevens in de projectgroep, deze in een latere fase opnieuw ter discussie worden gesteld.

Maatschappelijk resultaat

Het beschikbaar hebben van een monitoringsysteem voor vergunningverlening en handhaving, dat goed bruikbaar is voor bijsturing van het provinciale beleid.

Doelbereiking wordt gemeten aan de hand van het aantal provincies dat aangeeft dat het systeem adequaat is voor het beoogde doel.

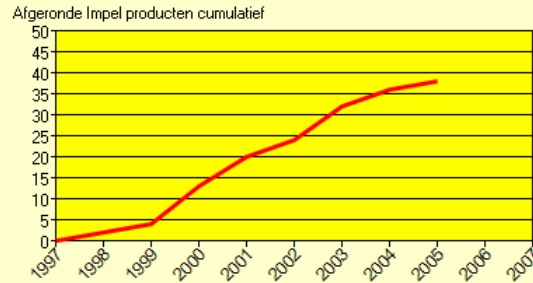


Financiële voortgang

Gevraagd	MBMW wijziging	Projectbudget	Verplichting	Resterend budget
27.000	4.606,40	31.606,40	31.606,40	0

Thema:	Industriebeleid en emissiehandel
Strategisch project:	Impel
Projecttrekker:	Wouter Smit ZH en John Visbeen Fle

Impel (Implementation and enforcement of environmental law) is het Europese netwerk van vergunningverleners en handhavers. In het kader van Impel wordt in een meerjarenprogramma gewerkt aan verbetering van de implementatie van Europese milieuregelgeving en aan verbetering van de milieuvergunningverlening en handhaving in de Europese lidstaten. Hiertoe wordt jaarlijks een aanzienlijk aantal projecten uitgevoerd (19 stuks in 2006). Indien nodig wordt hieraan vanuit het IPO deelgenomen. Daarnaast wordt er in Nederland één maal per jaar samen met VROM een landelijke dag georganiseerd om de Impel-producten onder de aandacht van de Nederlandse vergunningverleners en handhavers te brengen en om praktijkoplossingen aan te reiken voor de implementatie van Europese regelgeving.



Stappenplan		
	Planning	Afgerond
Deelname aan Impel project 'Doing the right Things' (deelnemer)	december 2007	✓
Deelname aan Impel project 'IRI Zweden' (projectleider)	december 2007	✓
Deelname aan Impel project neighbourhood dialogue (deelnemer)	december 2007	✓
Deelname aan Impel project TFS (deelnemer)	december 2007	✓
Organisatie en uitvoering IMPEL-dag 2007	december 2007	✓
Deelname aan halfjaarlijkse plenaire Impel vergadering	december 2007	✓

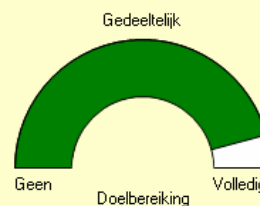
Projectresultaat

Het vanuit het IPO participeren in alle lopende Impel-projecten die voor de Nederlandse provincies van belang (kunnen) zijn.

Toelichting

De landelijke IMPEL-dag heeft in maart plaatsgevonden in de provincie Flevoland. Tevens is deelgenomen aan de plenaire sessies en aan de cluster 1 bijeenkomst. Tevens is als projectleider en als deelnemer deelgenomen aan de hiervoor genoemde projecten.

In 2007 zijn geen kosten ten laste van het PRISMA budget gebracht, maar werden deze door de betrokken provincies gedragen. Gezien het IMPEL programma 2008 is besloten het PRISMA budget van 2007 hiervoor aanvullend te wenden. Daarbij wordt vanuit provincie Flevoland een project voor gemeenschappelijk toezicht op de intensieve varkenshouderijen met vestigingen in verschillende Europese landen voorgesteld, vanuit de provincie Overijssel wordt een evaluatie georganiseerd van de 12 eerdere reviews (audits) met als doel om voor de provincies leerpunten in beeld te brengen. De provincie Groningen is betrokken bij een project waarbij toepassing van Europese regelgeving bij stortplaatsen centraal staat en de provincie Zeeland krijgt een belangrijke (mede)coördinerende rol bij het toetsen van Europese voorstellen met betrekking tot herziening van de IPPC.



Maatschappelijk resultaat

Een zo groot mogelijke doorwerking van Impel-producten in de praktijk van de Nederlandse milieuvergunningverlening en -handhaving.

Aangegeven door de mate van doorwerking te bepalen aan de hand van een enquête onder vergunningverleners en handhavers op de landelijke IMPEL-dag.



Financiële voortgang

Gevraagd	MBMW wijziging	Projectbudget	Verplichting	Resterend budget
5.000	5.000	10.000	0	10.000

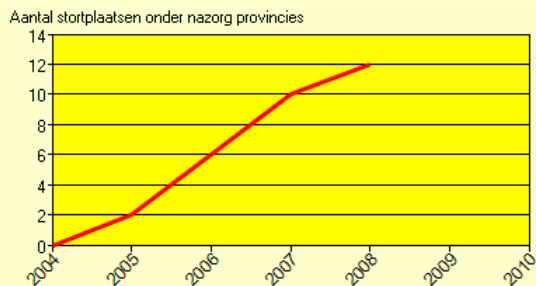
2.7. Beleidsvernieuwing bodem

Agenda:	Milieu
Thema:	Beleidsvernieuwing bodem

Het thema bodem omvat een aantal die gericht zijn op het vernieuwen van het provinciale bodembeleid. Dat is nodig voor het verbeteren van de effectiviteit en de efficiëntie van dit beleid. De inspanning is divers en gericht op een aantal verschillende aspecten van het bodembeleid. Projecten zijn onder meer gericht op de implementatie en monitoring van gasfabriekterreinen, op het realiseren van voldoende depotruimte voor baggerspecie, op het verbeteren van bodem meet- en informatiesystemen voor verschillende doeleinden, op het vinden van alternatieven voor beton- en metselzand, op het waarborgen van de nazorg van afgesloten stortplaatsen en op de kwaliteitsborging van bodem- en grondwatermeetnetten.

Thema:	Beleidsvernieuwing bodem
Strategisch project:	Actualisatie checklisten nazorg gesloten stortplaatsen
Projecttrekker:	Eric Foppen provincie Zuid-Holland

Nazorg van gesloten afvalstortplaatsen is een belangrijk milieubelang en tevens een groot financieel belang voor de provincies. De nazorgregeling van de Wet milieubeheer regelt dat de provincies de verantwoordelijkheid voor de nazorg van stortplaatsen krijgen wanneer deze gesloten zijn. Voor het berekenen van de nazorgkosten dient de provincie een nazorgplan te hebben goedgekeurd. De provincie toetst dit plan aan een van de checklisten nazorg. Vanwege de talrijke technische, financiële en beleidsmatige ontwikkelingen op het terrein van nazorg dienen deze checklisten actueel gehouden te worden. Destijds is afgesproken om éénmaal per 5 jaar een actualisatie te laten plaatsvinden. De huidige versie is in 2002 vastgesteld en dient derhalve, mede gelet op de ontwikkelingen in de afgelopen 5 jaar, in 2007 geactualiseerd te worden.



Stappenplan		
	Planning	Afgerond
Actualisatie en aanpassing checklist nazorg stortplaatsen	januari 2008	
Actualisatie en aanpassing checklist nazorg baggerdepots	januari 2008	
Goedkeuring checklisten door IPO werkgroep nazorg	maart 2008	
Aanpassing RINAS en Risicomodel aan geactualiseerde checklisten	mei 2008	
Goedkeuring checklisten en RINAS/Risicomodel door BOOG, BOAG-M en IPO M	september 2008	
Aanbieden aangepaste modellen aan provincies met verzoek om implementatie	oktober 2008	
Eerste implementatiemeting	maart 2009	
Tweede implementatiemeting	december 2009	

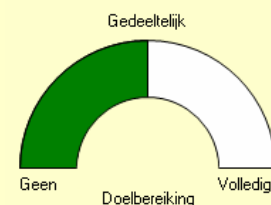
Toelichting

Afgerond zijn: Offerteaanvraag, opdrachtverlening ten behoeve van actualisatie prijspeil en inhoudelijke actualisatie checklist nazorg stortplaatsen en checklist baggerdepots. Uitvoering van project is in juni 2007 gestart. Na actualisatie dient binnen het project het risicomodel nazorg stortplaatsen en het rekenmodel RINAS te worden aangepast. Er vinden half januari besprekingen in de begeleidingsgroepen plaats over de afronding van de actualisatie van beide checklisten. Volgens planning is de afronding van deze fase in januari 2008 voorzien en de aanbidding aan de interprovinciale werkgroep nazorg in maart 2008. Voor de hierop volgende fasen van het project is het nodig dat het project in 2008 kan beschikken over het resterende budget 2007.

Projectresultaat

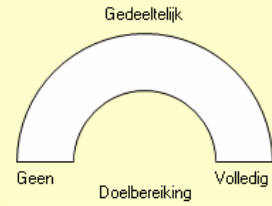
Het beschikbaar krijgen van een geactualiseerd toetsingsinstrument voor het beoordelen en goedkeuren van nazorgplannen en het berekenen van nazorgkosten.

Het bereiken van het projectresultaat wordt gemeten aan de hand van het deel van de concrete deelproducten die gereed is gekomen (uitgegaan wordt van vier concrete deelproducten: checklist nazorg baggerdepots, checklist nazorg stortplaatsen, aangepast RINAS 3.0 en aangepast risicomodel 3.0). Per deelproduct telt het aanpassen van het model mee voor 50% en de twee benodigde bestuurlijke goedkeuringen elk voor 25%.



Maatschappelijk resultaat

Het doel van het project is dat de provincies de toetsing van nazorgplannen voor gesloten stortplaatsen op adequate en effectieve wijze kunnen uitvoeren. Dit doel wordt geacht te zijn bereikt als alle provincies de checklisten hanteren bij de beoordeling van nazorgplannen.



De bereiking van dit doel wordt gemeten door tijdens het project te meten voor welk deel van de stortplaatsen, dat onder het beheer van de provincies vallen, dit het geval is.

Financiële voortgang

Gevraagd	MBMW wijziging	Projectbudget	Verplichting	Resterend budget
80.000	0	80.000	51.843	28.157

Thema:	Beleidsvernieuwing bodem
Strategisch project:	Methode identificatie spoedlocaties bodemanering (MIS)
Projecttrekker:	Jan Zwanenburg provincie Limburg

Voor 2015 moeten alle vervuilde locaties waar sprake is van risico's voor mens of milieu zijn gesaneerd, dan wel worden beheerst. Om die doelstelling te bereiken moet nog een groot aantal locaties worden onderzocht. De bij de provincies daarvoor beschikbare middelen zijn echter beperkt en voor 1-1-2009 moet al bekend zijn om welke locaties het gaat, omdat dan het budget voor de periode 2010-2015 wordt verdeeld. In dit kader is het belangrijk dat er op tijd inzicht komt in de daadwerkelijke spoedlocaties, waar deze gelegen zijn en welke maatregelen moeten worden genomen om de risico's op die locaties weg te nemen en welke inspanningen en kosten daarmee zijn gemoeid. Hiertoe dient een methode voor de identificatie van daadwerkelijke spoedlocaties te worden ontwikkeld. Met de uitvoering van het project zal worden aangesloten bij de reeds in het kader van het Landelijk Informatiebeheer Bodem (LIB) ontwikkelde methoden voor de aanpak van de werkvoorraad en de op centraal niveau in het kader van de Maatschappelijke Kosten Baten Analyse (MKBA) Bodem reeds gemaakte voorselecties van mogelijke spoedlocaties en maatschappelijk urgente locaties. Uitgangspunt is dat door de provincies wordt samengewerkt bij het onderzoek naar de spoedlocaties en dat de verkregen gegevens onderling worden uitgewisseld, zodat kennis uit Groningen ook toepasbaar is in Limburg en andersom.

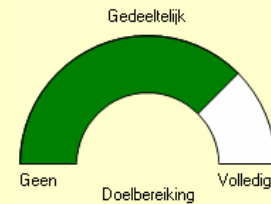
Stappenplan	Planning	Afgerond
Ontwikkelen methode voor selectie meest relevante mogelijke spoedlocaties uit Globis en HBB-bestanden		✓
Ontwikkelen methode toedeling spoedlocaties aan kostendragers (Wbb, SEB, bedrijvenregeling, dynamiek etc.).		✓
Vaststellen criteria voor maatschappelijk urgente locatie		✓
Ontwikkeling (kosten-)effectieve methode waarmee met historisch onderzoek en veldwerk locaties met spoed te bepalen zijn		✓
Toepassen methoden 1 tot en met 3		✓
Toepassen methode 4 (provincies zelfstandig of gemeenschappelijk)	2008	
Lijst van maatschappelijke urgente locaties	2008	

Toelichting

Stap 7 wordt opgepakt in het vervolg op MIS (MIS deel 2). Op verzoek van het vakbeeraad Bodem (BOOG) is een extra stap toegevoegd (stap 4a). Die stap bestaat uit een vergelijking van de verschillende wijzen waarop de provincies de ontwikkelde methode hebben gekalibreerd met de bij de niet rechtstreekse gemeenten aanwezige bodemonderzoekgegevens (= onderdeel stap 5). Stap 6 maakt onderdeel uit van het vervolg van MIS dat in 2008 wordt uitgevoerd.

Projectresultaat

Het operationele doel is het beschikbaar hebben en toepassen van de vier deelproducten van het project (Selectie uit Globis en HBB, toedeling aan kostendragers, criteria maatschappelijke urgentie en methode spoedbepaling).



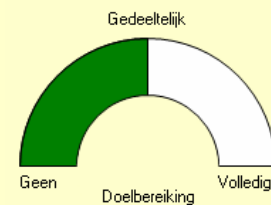
Het projectresultaat wordt gemeten aan de hand van het aantal deelproducten dat als voltooid kan worden beschouwd (ontwikkeling en toepassing). De werkgroep Werkvoorraad van het LIB zal elk deelproduct toetsen aan het gewenste resultaat.

Toelichting

De ontwikkelde methode is gekalibreerd met daadwerkelijk verkregen bodemonderzoek gegevens bij de provincies en de niet rechtstreekse gemeenten. De methode is geschikt voor het vervolgtraject dat voor 2008 op het programma staat.

Maatschappelijk resultaat

Het maatschappelijke doel van het project is dat er tijdig (per 1-1-2009) voor alle provincies een goed overzicht beschikbaar is van de daadwerkelijke spoedlocaties, van de ligging van deze locaties, van de maatregelen die moeten worden genomen om de risico's op die locaties weg te nemen en van de inspanningen en kosten die daarmee zijn gemoeid.



Het doel is bereikt als alle provincies het gewenst overzicht hebben en de criteria voor maatschappelijke urgentie zijn vastgesteld. Een en ander ter beoordeling van de werkgroep Werkvoorraad van het LIB.

Toelichting

Op basis van de huidige resultaten is het al mogelijk een overzicht te generen dat inzicht geeft in de potentiële spoedlocaties en een voorzichtige inschatting van de te verwachte saneringkosten. Dit resultaat kan nog worden verbeterd/betrouwbaarder als de 'slimme' veldwerkmethode zal worden toegepast. Dit staat op het programma als onderdeel van het PRISMA programma 2008.

Financiële voortgang				
Gevraagd	MBMW wijziging	Projectbudget	Verplichting	Resterend budget
195.000		195.000	194.565	435

Thema:	Beleidsvernieuwing bodem
Strategisch project:	Modulaire Opzet Saneringen
Projecttrekker:	Leo Hamerlinck provincie Zuid-Holland

Doel van het project is door standaardisatie en modulering van saneringsplannen, evaluatieverslagen en nazorgplannen te komen tot meer efficiënte processen voor totstandkoming en beoordeling van plannen en verslagen met als gevolg een efficiëntere besluitvorming met een breed draagvlak in het land.

Dit leidt tot vermindering van de uitvoeringslasten bij bevoegde gezagen en administratieve lastendruk bedrijfsleven, lagere kosten en meer eenduidigheid in de besluitvorming onder de diverse bevoegde gezagen. Tenslotte leidt dit ook tot een verbetering van de kwaliteit van plannen en verslagen en de handhaafbaarheid van bodemsaneringen.

Stappenplan		
	Planning	Afgerond
Opstellen project en samenstelling vertegenwoordiging platform	oktober 2006	✓
Brainstormsessies	november 2006	✓
Goedkeuring projectplan	december 2006	✓
Start platform MOS	januari 2007	✓
Oplevering standaardmodellen saneringsplannen	juni 2007	✓
Oplevering standaardmodellen nazorgplan	juli 2007	✓
Oplevering standaardmodellen evaluatieverslagen	september 2007	✓
Concept eindrapportage	december 2007	✓
Definitieve eindrapportage	Maart 2008	

Toelichting

Project verloopt zowel qua planning als qua begroting volgens schema. Afronding van eindconcepten heeft in 2007 plaatsgevonden. Onderhoud en beheer van producten vanaf januari 2008 bij SIKB. Onder deze vlag zullen actualisaties, gewijzigde inzichten en ervaringen uit de praktijk worden doorgevoerd. Draagvlak en communicatie zullen ook na 2007 aandacht behoeven.

Projectresultaat

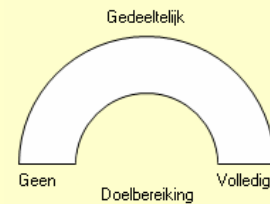
Het resultaat van het project is het opstellen van - voor het merendeel van de bevoegde gezagen aanvaardbare – landelijk uniforme standaardmodellen voor saneringsplannen, evaluatieverslagen en nazorgplannen. Deze kunnen de basis kunnen vormen voor opname in Provinciale en Gemeentelijke milieuverordeningen. De deelprojecten Saneringsplannen en Nazorgplannen zullen gelijktijdig van start gaan. Na afronding van het deelproject saneringsplannen zal het deelproject evaluatieverslagen worden opgestart. Door te werken vanuit een bottum-up benadering met inzet van de verschillende STUBO-partners is het draagvlak gewaarborgd. Via driemaandelijkse rapportage wordt aan STUBO en BOOG inzage gegeven in de voortgang. Hierbij zal de voortgang van de doelstellingen uit het projectplan tegen het licht worden gehouden en gerealiseerde deelproducten worden voorgelegd. Het bereiken van het projectresultaat wordt gemeten aan de hand van het aantal ontwikkelde modellen.



Het projectresultaat wordt afgemeten aan het gereed zijn van de volgende drie deelproducten: Deelproject 1: modulaire opzet saneringsplannen; Deelproject 2: modulaire opzet nazorgplannen; Deelproject 3: modulaire opzet evaluatieverslagen.

Maatschappelijk resultaat

Het project moet er toe leiden dat minder capaciteit nodig is om saneringsplannen te toetsen en dus meer capaciteit beschikbaar komt om regiegerichte taken uitvoeren die noodzakelijk zijn om meer sturing te kunnen geven aan de bodemsaneringsoperatie.



Het bereiken van dit doel wordt gemeten door te bepalen welke winst er geboekt wordt in capaciteit en tijdsbesteding bij vooroverleg, bij plantoetsing en opstellen van beschikkingen en tijdens de uitvoering van de sanering. Na implementatie zal de nieuwe situatie worden afgezet tegen de uitgangssituatie. Om de uitgangssituatie te bepalen wordt bij aanvang van het project een nul-meting uitgevoerd. De resultaten van de nul-meting worden gepresenteerd in het projectplan dan wel in de eerste voortgangsrapportage.

Financiële voortgang

Gevraagd	MBMW wijziging	Projectbudget	Verplichting	Resterend budget
Nihil (loopt via Bio Bever budget)				

2.8. KLIMAATVERANDERING

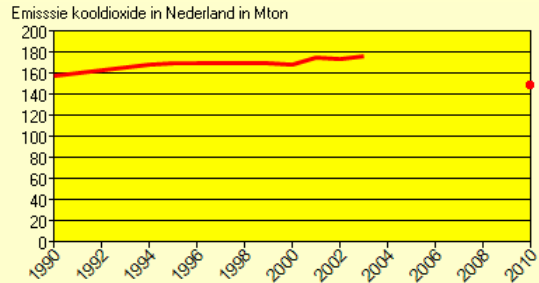
Agenda:

Milieu

Thema:

Klimaatverandering

Door Nederland is het protocol van Kyoto geratificeerd. Hierin is vastgelegd dat in 2010 de Nederlandse emissie van kooldioxide 6% lager zal zijn dan in 1990. De provincies willen zoveel mogelijk bijdragen aan de bereiking van dit doel. In de figuur is de landelijke emissie van kooldioxide aangegeven en daarbij het doel zoals dat in Kyoto is afgesproken. In totaal moet de landelijke emissie met circa 28 Mton afnemen. Aan dit doel moeten alle bestuurslagen bijdragen. De provincies kunnen met hun energie- en klimaatbeleid een aanzienlijke bijdrage leveren. Veel beleid is reeds in gang gezet doch de verwachting is dat daarmee het gewenste doel nog niet bereikt wordt. De gezamenlijke provincies zoeken daarom naar mogelijkheden om met aanvullend beleid een grotere reductie van de emissie van broeikasgassen te bewerkstelligen.



Opmerkingen:

Convenant benchmarking

Het in 1999 afgesloten Convenant Benchmarking is een afspraak met de grote energiegebruikende bedrijven om het energiegebruik zodanig terug te dringen dat de bedrijven in hun branche tot de 10% best presterende bedrijven in de wereld gaan horen. Het doel is om daarmee de kooldioxide-uitstoot van deze bedrijven terug te dringen. De verwachte reductiebijdrage is 5,7 Mton kooldioxide in 2012. Dit is circa 20% van de benodigde reductie van 28 Mton.

Meerjarenafspraken energie efficiency

De MJA's (meerjarenafspraken) met bedrijven over het terugdringen van hun energieverbruik houden in dat de bedrijven waarmee deze afspraken zijn gemaakt in een aantal jaren hun energieverbruik terugdringen. De verwachte reductiebijdrage van de MJA's is 2,8 Mton kooldioxide. Dit is circa 10% van de benodigde reductie van 28 Mton. In de programmaperiode 2001 tot en met 2004 is reeds 1,5 Mton reductie gerealiseerd. Meer informatie op www.senternovem.nl

Glami convenant

Het Convenant Glastuinbouw en Milieu (Glami) is een afspraak met de glastuinbouw over terugbrengen van het energieverbruik van de sector. Ook met de bloembollen en paddenstoelen branches zijn deze afspraken gemaakt. De provincies voeren verschillende projecten uit om de energiebesparing in deze sectoren te stimuleren. De verwachte gezamenlijk reductiebijdrage van de sectoren is 3,6 Mton kooldioxide. Dit is circa 13% van de benodigde reductie van 28 Mton. Meer informatie op www.glami.nl

BLOW

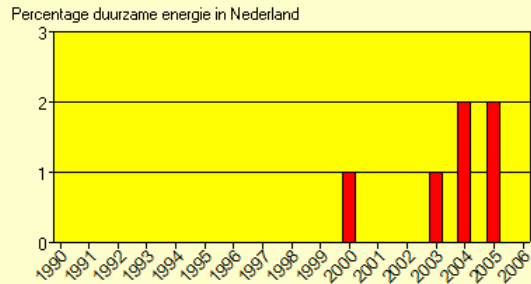
In 2001 is door alle provincies de Bestuursovereenkomst Landelijke Ontwikkeling Windenergie getekend. De provincies dienen in deze overeenkomst te zorgen voor de noodzakelijke planologische regelingen. Per 2010 moet er 1.500 MW aan windenergie zijn geïnstalleerd. Dit komt overeen met een vermeden kooldioxide emissie van 0,7 Mton. Dit is circa 2% van de benodigde reductie van 28 Mton.

Klimaatakkoord met het rijk

Het IPO is voornemens om met het rijk een akkoord te sluiten betreffende mitigatie en adaptatie. Hiervoor zou uiterlijk voor de zomer van 2008 een eerste formele stap moeten zijn gezet met het rijk.

Thema:	Klimaatverandering
Strategisch project:	Robuust energiebeleid
Projecttrekker:	Bernard van Dam provincie Groningen

Het zwalkende beleid voor duurzame energie op rijksniveau vormt een belemmering om alternatieve energie écht een rol van betekenis te laten spelen. De bestaande aanpak geeft marktpartijen onvoldoende zekerheid om over te gaan tot investeringen. Een andere aanpak is nodig. De provincies hebben de ambitie een prominente rol spelen bij het meer robuust maken van het energie- / klimaatbeleid.



Toelichting

In 2006 heeft het IPO besloten een Energievisie op te laten stellen. Dit document is begin 2007 gereed gekomen, en hierin is een 31-tal kansen gedefinieerd waarmee de provincies zich zouden kunnen profileren. 5 hiervan werden het interessant geacht, nl:

- bijdrage aan de energietransitie
- schone mobiliteit
- gebouwde omgeving
- de provincie als 'launching customer'
- marktstimulering

In de loop van 2007 zijn deze kansen doorontwikkeld in de richting van een aantal projecten onder de vlag van het PRISMA-project 'Robuust Energiebeleid'.

In 2007 zijn de volgende projecten tot uitvoering gekomen:

- duurzame mobiliteit fase 1
- opwekking duurzame energie
- gebouwde omgeving

Voor 2008 staan op de rol:

- duurzame energiemarkt (doorgeschoven vanuit 2007)
- bedrijven en energiebeleid (doorgeschoven vanuit 2007)
- duurzame mobiliteit fase 2
- gebouwde omgeving fase 2
- restwarmte
- duurzame energie en de nWro (provinciaal belang)

Stappenplan		
	Planning	Afgerond
duurzame mobiliteit fase 1	december 2007	✓
opwekking duurzame energie	januari 2008	✓
gebouwde omgeving fase 1	april 2008	
duurzame energiemarkt (doorgeschoven vanuit 2007)	nader uit te werken	
bedrijven en energiebeleid (doorgeschoven vanuit 2007)	nader uit te werken	
duurzame mobiliteit fase 2	gestart, plan van aanpak februari 2008	
gebouwde omgeving fase 2	nader uit te werken	
restwarmte	nader uit te werken	
duurzame energie en de nWro (provinciaal belang)	offerte traject gestart	
algemeen programma management Werkgroep E&K	gestart, gereed december 2008	

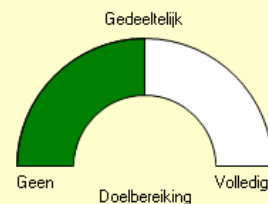
Toelichting

Er is een raamnotitie opgesteld met als titel 'Robuust Energiebeleid, van visie naar regie en uitvoering!', waarin de kansen uit de eerder opgestelde kansennotitie vertaald zijn in bovenstaande deelprojecten. Deze notitie is besproken en geaccordeerd in de werkgroep Energie en Klimaat en in het Vakberaad Stedelijk Gebied en Milieu.

Voor de deelprojecten zijn projectleiders gevonden die de concepten omzetten in een projectplan. In de uitwerking van deze projecten zijn ook de bestedingen voor 2008 en de planning 2008 eventueel opgenomen.

Projectresultaat

Het projectresultaat van Robuust Energiebeleid 2007 is het volledig uitvoeren van 2 van de 5 deelprojecten te weten: Duurzame Mobiliteit en Opwekking Duurzame Energie. Een derde deelproject, Gebouwde Omgeving, is bijna halverwege de planning. Zie specificaties op de volgende pagina.



Projectresultaat per deelproject:**DUURZAME MOBILITEIT FASE 1**

Het eindresultaat is het rapport Inventarisatie vulstations alternatieve brandstoffen, met aanbevelingen om te komen landelijk dekkend netwerk. Dit kan worden uitgewerkt in het project Duurzame mobiliteit fase 2. [doelbereiking: 100%]

OPWEKKING DUURZAME ENERGIE

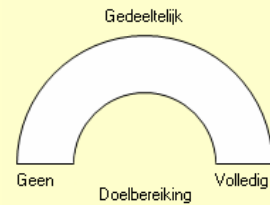
Het eindresultaat is een rapportage over de huidige stand van zaken van de opwekking van duurzame energie in Nederland, evenals een beleidsinventarisatie voor de lopende collegeperiode en de periode tot 2020. Daarnaast is in het rapport een aanbeveling gedaan voor het aanbod aan en de vraag aan het rijk voor wat betreft de opwekking van duurzame energie, die we kunnen gebruiken in het kader van het op te stellen Klimaat-akkoord. [doelbereiking: 100%]

GEBOUWDE OMGEVING FASE 1

Het eindresultaat is een rapportage waarin een overzicht wordt gegeven van de instrumenten (zowel binnen de nWro als daarbuiten) die de provincies ter beschikking staan om bepaalde energiedoelstellingen te realiseren in de gebouwde omgeving. Tevens zal dit onderzoek een aantal aanbevelingen opleveren die inhoud geven aan een vervolgproject (fase 2). [Doelbereiking: gedeeltelijk, ca 40%]

Maatschappelijk resultaat

Het maatschappelijk doel waar het project zich op richt is het versterken van het (inter-) provinciaal en landelijk energiebeleid.



De bijdrage aan dit doel wordt afgemeten aan de mate waarin de ideeën uit het project Robuust Energiebeleid hun doorwerking (zullen) vinden in het (inter)provinciaal en landelijk energiebeleid. De wijze waarop de meting plaatsvindt wordt in het project nader uitgewerkt.

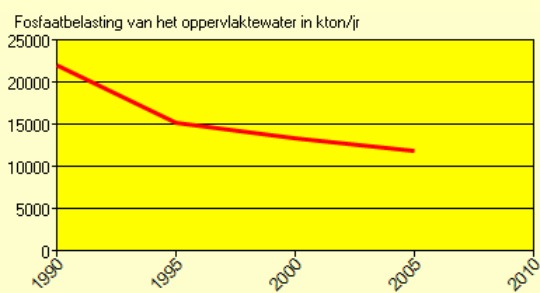
Financiële voortgang

Gevraagd	BOAG-M wijziging	Projectbudget	Verplichting	Resterend budget
65.000	130.000	195.000	117.139,90	77.860,10

2.9. LANDELIJK GEBIED EN MILIEU/LANDBOUW, STANK, AMMONIAK EN NI- TRAAT

Agenda:	Milieu
Thema:	Landelijk gebied en milieu

Vermesting is een van de belangrijkste milieuproblemen in het landelijk gebied. Nutriënten van dierlijke en kunstmatige oorsprong vanuit de landbouw belasten de bodem en het oppervlaktewater. Deze belasting vertoont de laatste jaren een dalende trend maar is nog steeds te hoog met het oog op de opnamecapaciteit van de grond. Daardoor én door de historische belasting bestaan er nog steeds aanzienlijke risico's voor de kwaliteit van oppervlaktewater en van grondwater. De provincies willen daarom met hun beleid de vermessing verder terugdringen. Daarnaast streven de provincies naar een integratie van de aanpak van de milieuproblemen in het landelijk gebied met het oog op de Agenda Vitaal Platteland, de Nota Ruimte en het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG).



Thema:	Landelijk gebied en milieu
Strategisch project:	Monitoring milieutekort ILG
Projecttrekker:	Alex Scheper provincie Drenthe

In januari 2005 heeft het BALG de drie vakberaden Waterbeheer, Bodem en Landelijk gebied en Milieu gevraagd de milieupgave per provincie te concretiseren. Deze vraag vloeide voort uit de afspraken tussen de provincies en het rijk in het kader van het uitvoeringscontract (UC) 2005-2006, ten einde in het kader van het ILG ook voor het onderdeel milieu prestatieafspraken te kunnen maken. Het is voor het ILG traject noodzakelijk dat de milieupgave tegelijk met het provinciale bod beschikbaar is.

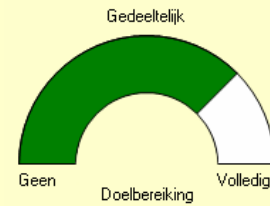
Stappenplan		
	Planning	Afgerond
1 Methode monitoring nul-meting uitwerken	april 2007	✓
2 Praktische Indicatoren voor de methode monitoring nulmeting bepalen	april 2008	

Toelichting

Door het opheffen van het Vakberaad Landelijk Gebied & Milieu is vertraging ontstaan in de voortgang. Eind 2007 is opdracht verleend aan een adviesbureau.

Projectresultaat

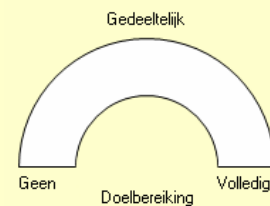
Een gezamenlijke werkwijze waarmee de provincies voldoen aan de monitoringseis van het onderdeel Milieucondities in het ILG en een integrale aanpak binnen de afzonderlijke provincies van het terugdringen van de milieutekortten. De gezamenlijke werkwijze is gerealiseerd, zij het dat sommige provincies een iets afwijkende methode hebben gehanteerd. Doelrealisatie 75%.



Het resultaat wordt gemeten aan de hand van het aantal provincies dat de ontwikkelde gezamenlijke werkwijze volgt en daarmee zal voldoen aan de monitoringseis van het onderdeel milieucondities van het ILG.

Maatschappelijk resultaat

Het kunnen volgen van de effecten van de prestatieafspraken in het ILG (onderdeel terugdringen milieutekortten) en verantwoorden van de geïnvesteerde middelen in de hierdoor verbeterde milieukwaliteiten van de EHS (Ecologische Hoofd Structuur) en VHR-gebieden (Vogel- en Habitat Richtlijn).



De mate van terugdringen van de milieutekortten (in aantal hectaren en kwaliteitsklasse) is de meetlat waarlangs het bereiken van het doel wordt afgemeten. Deze meetlat is in het voorgaande PRISMA-project 2006 reeds ontwikkeld.

Financiële voortgang

Gevraagd	MBMW wijziging	Projectbudget	Verplichting	Resterend budget
25.000 (2007)	8.279,44 (2006)	33.279,44	32.641,70	637,44

2.10. MONITORING

Agenda:	Milieu
Thema:	Monitoring

Monitoring maakt onderdeel uit van de beleidscyclus. Het verzamelen en bewerken van gegevens is noodzakelijk om na te gaan of beleid succesvol is en om dit beleid zonodig bij te sturen. Verder hebben de provincies wettelijke verplichtingen tot het monitoren van een aantal beleidsterreinen. Vanaf 1997 tot en met 2003 brachten de gezamenlijke provincies jaarlijks de IPO MWLN monitoringsrapportage uit. Deze rapportage bracht de vorderingen van de provincies bij het bereiken van de (landelijke) milieudoelstellingen in beeld. Per 2004 is deze rapportage beëindigd en is door het IPO bestuur een herijkingtraject voor de monitoring ingezet. Dit traject moet leiden tot een aantal nieuwe interprovinciale monitoringsproducten die beter aansluiten op de behoefte dan de oorspronkelijke IPO MWLN rapportage.

Thema:	Monitoring
Strategisch project:	Realisatie van een efficiënte en effectieve monitoring
Projecttrekker:	Wil van Duijvenbouden IPO

Decentralisatie, regionalisering en integratie van het beleid vraagt om een adequate aanpak van de monitoring door en voor de provincies als managementtool en t.b.v. beleids(bij)sturing. In toenemende mate bestaat ook behoefte aan transparantie richting de burger m.b.t. de prestaties van de provincies en voor het van elkaar leren (benchmarking). Daarnaast hebben de provincies in het kader van het verdrag van Aarhus een verplichting tot het leveren van door de burger gevraagde, beschikbare milieu-informatie. Gezien deze ontwikkelingen hebben de provincies er belang bij, dat hun monitoring zo effectief en efficiënt mogelijk is ingericht en waar zinvol onderling en richting andere bestuurslagen goed vergelijkbaar en uitwisselbaar is. Om op een meer efficiënte en effectieve wijze gebruik te maken van reeds beschikbare kennis en gegevens en om een hulp te bieden bij het integraal aanpakken van beleidsmonitoring neemt het Interprovinciaal Vakberaad Monitoring (IVM) het initiatief voor het opzetten en structureel beheren van een Kennisnetwerk Monitoring. De doelgroepen van het beoogde kennisnetwerk zijn de provinciale beleidsmedewerkers en monitoringsdeskundigen. Het IVM is door het IPO ook aangewezen als verantwoordelijke voor de door het IPO met het rijk (VROM, LNV, V&W, RIVM en MNP) afgesloten samenwerkingsovereenkomst op het terrein van monitoring. De IVM-PRISMA-projecten worden dan ook uitgevoerd in samenwerking met de rijkspartners. Het IVM werkt nauw samen met de Werkgroep en Stuurgroep bij deze samenwerkingsovereenkomst. In het kader van deze samenwerking is een brede inventarisatie uitgevoerd naar de monitoring- en rapportageverplichtingen voor milieu, natuur en water op basis van nationale, Europese en andere internationale afspraken. Verder is geïnventariseerd welke activiteiten in dit kader door wie worden uitgevoerd en wie daarvoor verantwoordelijk is. De resultaten van de inventarisatie zijn opgenomen in de website www.milieurapportage.nl. In de eindrapportage van het project wordt een aantal aanbevelingen geformuleerd, gericht op het realiseren van een meer efficiënte, effectieve en afgestemde monitoring. Een aantal van deze aanbevelingen is uitgewerkt in het PRISMA-project 2006 'Implementatie aanbevelingen Kosten Effectieve Monitoring (KEFM)-project fase 1' en zijn in uitvoering. Aanvullend is voorliggend project gericht op uitwerking en realisatie van de overige aanbevelingen. Hierbij is sprake van een meerjarenprogramma, waarbij de Stuurgroep Monitoring de in volgorde te behandelen thema's benoemt en daarvoor een tijdraming opstelt.

Stappenplan		
	Planning	Afgerond
<i>Algemeen</i>		
1. Beheer website Kennisbank Monitoring	juli 2007	✓
2. Aanpassing en beheer SMP website www.smp.nl	juli 2007	✓
3. Aanpassing en beheer website Provincie-monitor	juli 2007	✓
4. Organisatie en uitvoering monitoringsymposium 2007	oktober 2007	✓
5. Werkplan en planning voor de monitoringsopgave	oktober 2007	✓
6. Uitbreiding en beheer KEFM website www.kefm.nl	december 2007	✓
7. Onderhoud en beheer ipo.rivm website www.iporivm.nl	december 2007	✓
<i>Kennisnetwerk/kennisbank</i>		
1. Samenstelling en werkafspraken werkgroep Kennisnetwerk Monitoring		✓
2. Inventarisatie en uitwerking van het IVM/procomo relatienetwerk		✓
3. Ontwikkelen structuur van het Kennisnetwerk Monitoring		✓
4. Ontwikkeling en bouw van een website Kennisnetwerk Monitoring	februari 2008	
5. Ontwikkelen format voor inventarisatie van de benodigde gegevens	januari 2008	✓
6. Vervaardiging werkplan voor inventarisatie van gegevens	februari 2008	
7. Uitvoering inventarisatiewerkzaamheden en opname verzamelde gegevens	juli 2008	
8. Lancering kennisnetwerk, promoten gebruik en monitoring gebruik	september 2008	
9. Opzetten structureel beheer en onderhoud van het Kennisnetwerk	september 2008	
<i>Implementatie aanbevelingen Kosten Effectieve Monitoring (KEFM) fase 2</i>		
1. Verkenning kwaliteit uitvoering monitoring en rapportages	vervalt (taak rijk)	
2. Aangegeven noodzakelijke kwaliteit voor Europese en internationale verplichting en benodigde verbetering	vervalt (taak rijk)	
3. Specificeren monitoringsbehoefte volgend uit de prestatie-indicatoren van de rijksbegroting	vervalt (taak rijk)	
4. Uitwerken mogelijkheden van onderbrenging provinciale monitoringverplichtingen bij landelijke kennisinstituten	1e fase juli 2007	✓

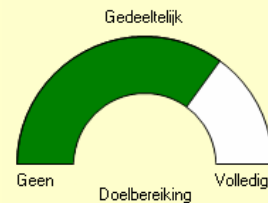
Toelichting

Een inventarisatie is uitgevoerd naar de omvang van de milieumonitoring binnen de provincies op basis van externe verplichtingen. Door VROM is aangeboden dat de milieumonitoring die de provincies uitvoeren op basis van nationale en internationale verplichtingen op kosten van VROM worden uitgevoerd. Afgesproken is, dat in 2008 deze afspraak op consequenties daarvan wordt uitgewerkt door het RIVM i.o.m. de provincies en het IPO. In samenwerking met VROM, RIVM en EC is in oktober 2007 te Brussel als uitvloeisel van het KEFM-project 'Naar een effectieve monitoring' het seminar 'Towards an effective monitoring' georganiseerd. Het opstellen van een gezamenlijk werkprogramma IPO/DGM/LNV/RIVM/MNP op basis van het KEFM-project werd vertraagd door wisseling van de wacht van de key-spelers bij RIVM en MNP en wordt daardoor pas begin 2008 vastgesteld. Het project Kennisbank is conform planning van start gegaan. Besloten is tot bouw van een monitoringsportal met meta-informatie waarin niet alleen de kennisbank, maar ook de KEFM-database en de ipo/rivm website worden geïntegreerd. Ook in dit project participeren RIVM en MNP. Het prototype is ontwikkeld en gaat voorjaar 2008 na gedeeltelijke vulling de testfase in. Daarna wordt teruggekoppeld richting opdrachtgevers.

Projectresultaat

Het realiseren van de drie deelproducten van het project te weten: 1) Werkplan, planning en websites, 2) Kennisnetwerk/kennisbank, 3) Implementatie aanbevelingen KEFM.

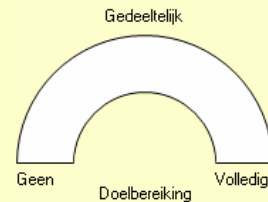
De bereiking van dit resultaat wordt gemeten aan de hand van het deel van de beschreven resultaten dat in het project gerealiseerd is.



Maatschappelijk resultaat

Het maatschappelijke doel van het project is te komen tot een meer efficiënte, effectieve en onderling afgestemde monitoring en informatievoorziening en een efficiënter en effectiever gebruik van monitoringdata ten behoeve van het provinciaal beleid op het terrein van milieu, water, landelijk gebied, natuur en ruimtelijke ordening.

Een indicator voor de meting van de strategische doelbereiking is nog niet beschikbaar. Deze zal naar verwachting in 2008 kunnen worden afgeleid uit het werkplan en de planning van de Stuurgroep Monitoring. De doelbereiking wordt dan gemeten aan de hand van het deel van de opgave die gerealiseerd is. Verder kan de meting van de doelbereiking worden afgeleid uit de monitoringsopgave voor de provincies. Deze monitoringsopgave komt beschikbaar uit het onderdeel Inventarisatie en afstemming van provinciale meetnetten van het project Implementatie aanbevelingen KEFM fase 1. In 2008 wordt de meting van de doelbereiking operationeel.



Financiële voortgang

Gevraagd	MBMW wijziging	Projectbudget	Verplichting	Resterend budget
65.105	0	65.105	64.928,19	176,81

2.11. Projecten uit voorgaande jaren

Hieronder volgt de stand van zaken van een aantal projecten uit 2006 die ten tijde van het PRISMA jaarverslag 2006 nog niet afgerond waren.

Gezondheid en Milieu, inzicht en strategie (0602 GMIS)

Fase II van het project Gezondheid en Milieu -de provinciale inventarisaties van de gezondheidskundige en milieusituaties - is met de aanbidding in december 2007 aan de IPO-adviescommissie milieu afgerond. Inmiddels is gestart met Fase III: het toepassen van het Beoordelingskader. De afronding van het project is voorzien aan het eind van 2008. De communicatie (0602CGM) wordt hierin opgenomen. Projectleider is Wim Gerritsen (Overijssel).

Communicatie Gezondheid en Milieu (0602 CGM)

Het project Communicatie Gezondheid en Milieu (0602 CGM) is een zachte dood gestorven. Besloten is het communicatiespoor te benutten voor het project Gezondheid en Milieu, inzicht en strategie (0602 GMIS). Projectleider was Ad Vos (Zeeland).

Landelijk Uitvoeringsprogramma Aardkundige Waarden (0607 LAUW)

De resultaten van dit project zijn: een overzichtskaart van Nederland met alle gebieden met bijzondere aardkundige waarden, en een handreiking 'Ontwikkeling Landelijk Uitvoeringsprogramma Aardkundige Waarden'.

Deze onderdelen van het project zijn destijds opgedragen aan het adviesbureau Syncera die samen met Alterra de klus hebben uitgevoerd. De klapper is te raadplegen op www.iporivm.nl. Contactpersonen zijn Enno Bregman (Drenthe) en Eric Khodabux (Noord-Holland).

Uitvoeren second opinions duurzaamheid alternatieve producten nazorg stortplaatsen (0607 Second opinions)

Door ECN is een second opinion uitgevoerd naar aanleiding van het rapport van Alterra over de duurzaamheid van Hydrostab. Hydrostab is een alternatief afdichtingsmateriaal voor de minerale afdichting in de constructie voor bovenafdichting van stortplaatsen. Op basis van de second opinion wordt de vervangingsfrequentie van Hydrostab in de IPO-checklist nazorg gesteld op maximaal 50 jaar.

Tevens zijn binnen dit project door het Expertisenetwerk Bodembescherming (ENBB) aan diverse provincies adviezen uitgebracht over de beoordeling van gelijkwaardigheid en duurzaamheid van bodembeschermingsvoorzieningen bij gesloten stortplaatsen. Deze adviezen kunnen geraadpleegd worden op de website van Bodem+ (www.senternovem.nl/bodemplus). Projectleider is Eric Foppen (Zuid-Holland).

Hoofdstuk 3 Organisatie en Financiën

3.1. Organisatie

In 2007 waren de volgende gremia betrokken bij de uitvoering van het interprovinciale milieuprogramma:

- Interprovinciale vakberaden
Interprovinciaal waren op het beleidsterrein milieu vijf vakberaden actief. Deze vakberaden hebben een platformfunctie, begeleiden interprovinciale trajecten waaronder interprovinciale projecten en begeleiden bestuurders in interprovinciale vertegenwoordigingen.
Het betreft de volgende interprovinciale vakberaden:
 1. Bedrijven en milieu. Werkterrein o.a. emissieregistratie, preventie en hergebruik, vergunningverlening en handhaving, coördinatie industrie, energie, veiligheid en afval.
 2. Stedelijk gebied en milieu. Werkterrein o.a. lucht, geur, geluid, gevaar, hinder, duurzame bedrijfsterreinen, mobiliteit.
 3. Bodem. Werkterrein o.a. bodembescherming, bodemsanering, actief bodembeheer, gasfabriekterreinen. Het vakberaad Bodem wordt ook wel BODem OntwikkelGroep (BOOG) genoemd.
 4. Monitoring. Werkterrein monitoring.
 5. Landelijk gebied en milieu. Werkterrein o.a. gebiedenbeleid, ammoniak, stiltegebieden, biologische landbouw, natuureducatie.
 Met het opheffen van het vakberaad Landelijk gebied en milieu in juni 2007 is het aantal milieuvakberaden gedaald tot vier.
- Managementberaad Milieu en Water (MBMW)
Het managementberaad richtte zich voornamelijk op strategische onderwerpen en wat de gevolgen hiervan zijn in termen van personeel, informatie, organisatie en financiën. Voorts is het managementberaad, waarin het management van de provinciale diensten Water en Milieu zit, verantwoordelijk voor de inzet van voldoende provinciale capaciteit voor de uitvoering van interprovinciale milieuactiviteiten. Tot slot was het MBMW eindverantwoordelijk voor de planning en control van het PRISMA-programma. Medio 2007 heeft de MBMW de aansturing en planning en control van de PRISMA projecten overgedragen aan de BOAG-Milieu.
- Brede Overleg- en Adviesgroep Milieu (BOAG Milieu)
De BOAG is het ambtelijke voorportaal voor de advisering naar de bestuurlijke adviescommissie en moet zorgen voor transparantie (eenduidige structuur), draagvlak (goede uitwisseling en wisselwerking tussen het IPO en de provincies), deskundigheid (kwalitatief goede advisering) en aansluiting bij prioritaire beleidsthema's (aansluiten bij IPO-jaarplan). Met de van de MBMW overgedragen taken vallen nu zowel de inhoudelijke als de organisatorische aspecten van de PRISMA projecten onder verantwoordelijkheid van de BOAG Milieu.
- Werk- en projectgroepen
Door het bredere werkterrein is er de behoefte om in kleiner verband een onderwerp nader uit te werken of een advies voor te bereiden. Om in deze behoefte te voorzien worden ad hoc een werkgroep aan een vakberaad toegevoegd. Daarnaast worden op ad-hoc basis projectgroepen in het leven geroepen die zich richten op de uitvoering van een PRISMA-project.
- IPO-secretariaat
Op het IPO-secretariaat hebben de medewerkers die zich met milieu bezighouden een taak gehad bij de uitvoering van het interprovinciale milieuprogramma. Deze IPO-medewerkers waren aan een project verbonden en fungeerden als centraal aanspreekpunt voor alle gremia die bij de uitvoering van het milieuprogramma betrok-

ken waren. Daarnaast was één van de medewerkers van het IPO-secretariaat, de PRISMA coördinator, geheel verantwoordelijk voor het PRISMA-programma (planning en controlfunctie). Per september 2007 heeft Ruud Bruggeman het IPO verlaten en is deze coördinatie van de PRISMA projecten overgegaan naar Joyce Klink.

3.2. Financiën

Sinds 1 januari 1995 wordt de specifieke uitkering die de provincies voor de uitvoering van het Nationaal Milieubeleidsplan (NMP) ontvangen, jaarlijks overgeheveld naar het Provinciefonds. Het ging daarbij om een bedrag van 32,8 miljoen gulden (ca. 15 miljoen euro). Tegelijkertijd werd overeengekomen dat de provincies per jaar maximaal 8% van dat bedrag beschikbaar stellen ten behoeve van de uitvoering van het interprovinciale milieubeleid. Dit percentage is ook voor 2007 vastgesteld.

In de volgende tabel zijn de bijdragen van de afzonderlijke provincies aan het PRISMA-budget 2007 aangegeven.

Te verdelen: 1.239.657 euro

Dat betekent per provincie:

	Nominaal:	Procenten:
Groningen	49.214	3,970
Friesland	69.669	5,620
Drenthe	73.140	5,900
Overijssel	87.644	7,070
Gelderland	173.428	13,990
Utrecht	62.231	5,020
Noord-Holland	139.957	11,290
Zuid-Holland	157.808	12,730
Zeeland	59.380	4,790
Noord-Brabant	170.825	13,780
Limburg	150.122	12,110
Flevoland	46.239	3,730
	1.239.657	100,000

3.3. Toelichting jaarrekening 2007

Er wordt een overzicht gegeven van de milieugerelateerde geldstromen waarvoor het IPO-secretariaat een kassiersfunctie had. Het gaat hierbij niet alleen om de van de provincies ontvangen bijdragen voor in 2007 uitgevoerde interprovinciale PRISMA projecten maar ook om extra budgetten die door de provincies dan wel door het ministerie van VROM aan het IPO zijn overgemaakt. Hierbij gaat het voornamelijk om: Wbb-BIO BeVer gelden en PEM-gelden.

3.4. Kassiersfunctie PRISMA e.a.

	2007	begroot 2007	2006
Toegerekende indirecte kosten			
Vergaderkosten (1)	43.610	53.652	36.128
Communicatie etc.(2)	65.200	59.559	48.457
Externe adviezen PRISMA (3)	818.960	928.518	759.715
Externe adviezen Wbb (4)	165.160	294.538	167.027
Externe adviezen PEM (5)	19.928	0	23.457
Subtotaal	1.112.857	1.336.266	1.034.784
Door te schuiven BTW	160.033	253.891	141.433
Totaal toegerekende kosten	1.272.890	1.590.157	1.176.217
Totale lasten PRISMA	1.272.890	1.590.157	1.176.217
Baten			
Bijdragen provincies (6)	2.941.785	1.585.157	2.722.869
vooritont./nog te ontvangen bijdr. (7)	-1.698.649	0	-1.736.402
Bijdragen andere overheden (8)	29.754	0	189.750
Diverse baten (9)	0	5.000	0
Totale baten	1.272.890	1.590.157	1.176.217

Toelichting Kassiersfunctie PRISMA

1. De post vergaderkosten is € 10.042 (ca. 19%) onder de raming gebleven. De voornaamste reden hiervan is dat kritischer is gekeken naar de vergaderlocaties en dat de verschillende interprovinciale groepen zoveel als mogelijk gebruik hebben gemaakt van de eigen provinciehuizen.
2. De post Communicatie etc. is met een bedrag € 5.641 (ca. 10%) overschreden. Naast de productie van de jaarlijkse 4 nummers van de nieuwsbrief IPO-milieuwerk is ook bijgedragen aan het klimaatmagazine COS.
3. De post externe adviezen i.c. het totale budget voor de interprovinciale milieuprojecten is in 2007 onderschreden. Deze onderschrijding is te wijten aan het niet doorgaan van een aantal projecten en het niet volledig benutten van de budgetten van 2007 en eerder. Van het begrote projectenbudget van 928.518 was door de MBMW 747.730 toegekend aan projecten in PRISMA 2007. De rest was gereserveerd voor in de loop van het jaar opkomende zaken. Voor het uiteindelijke restbedrag met inachtneming van verplichtingen, wordt verwezen naar paragraaf 3.5.
4. Dit betreft de Wbb-BIO Bever gelden die de provincies in het kader van de kassiersfunctie bij het IPO hebben ondergebracht. Over de besteding van de middelen wordt verantwoording afgelegd in het vakberaad Bodem (BOOG). De niet bestede Wbb-middelen zijn voornamelijk overgeheveld naar 2008.

5. Dit bedrag van 19.928 exclusief BTW correspondeert met het bedrag van 20.846 inclusief BTW van paragraaf 1.3. Het betreft de bijdrage die het IPO namens de 12 provincies heeft ontvangen van VROM inzake het project 'Energie in de milieuvergunning'. Het restantbedrag ad € 301.407 wordt in 2008 met het ministerie van VROM afgerekend.
6. Het totaal door de provincies aan het IPO betaalbaar gestelde bedrag voor 2007 in het kader van de Kassiersfunctie PRISMA e.a. bedraagt € 2.941.785. Dit bedrag is opgebouwd uit het reguliere PRISMA budget voor 2007 (€ 1.239.665), de overlopende budgetten van voorgaande jaren (€ 1.440.152), en de Wbb-gelden (€ 345.500). Daarnaast is € 83.532 teruggestort in verband met de beëindiging van het project 'Servicepunten Handhaving (SEPH's)'.
7. De Kassiersfunctie sluit in 2007 met een batig saldo van € 1.698.649. In dit batige saldo zijn de vooruitontvangen baten opgenomen van het reguliere budget en de andere geldstromen waarvan het IPO de kassiersfunctie voert. Tegenover dit 'batig' saldo staat echter ook voor € 689.448 aan geregistreerde verplichtingen.
8. Dit betreft de van VROM ontvangen bijdrage voor het PRISMA-project Milieutekort (Milieu- en watercondities) en de bijdrage van de gemeente Groningen voor de ondersteuning van het LBOJ (landelijk bodemjuristen overleg).

3.5. Totaaloverzicht PRISMA verplichtingenadministratie 2007

Voor uitvoering van de projecten was in 2007 in totaal een bedrag ad € 1.246.377 beschikbaar.

Daarvan is een bedrag van € 1.002.527 aan opdrachten in 2007 verstrekt. Het resterend PRISMA projectbudget 2007 waarvoor geen verplichting is aangegaan, bedraagt € 243.849 (excl. de opbrengst uit opschoningsacties). Van de verstrekte opdrachten is in 2007 een bedrag van € 559.716 (55,8%) betaald. Aan uitstaande verplichtingen staat nog een bedrag open van € 442.811 (44,2%).