

Provincies schakel voor klimaat en energie



Foto: IPO

De provincies investeren tot 2011 meer dan 200 miljoen euro in het realiseren van de klimaatdoelstellingen van het Rijk. Een en ander is op 14 januari bezegeld met de ondertekening van het 'Klimaat-Energieakkoord tussen Rijk en provincies 2009-2011' door gedeputeerde Erik van Heijningen (IPO) en minister Jacqueline Cramer (VROM).

In het akkoord bundelen de provincies en het Rijk hun krachten om snel en slagvaardig resultaten te boeken op vijf verschillende thema's. Deze thema's zijn in willekeurige volgorde: duurzame energieproductie, duurzame mobiliteit, energiebesparing en vermindering van broeikasgassen, energie-innovatie en aanpassing aan klimaatver-

andering. De provincies hebben dit akkoord vertaald naar een uitvoeringsprogramma 'Provincies, Schakel voor Klimaat en Energie'. Daarmee gaan de provincies samen met Rijk, gemeenten en bedrijfsleven belangrijke stappen zetten om Nederland duurzaam in te richten.

Integrale aanpak

Nieuw is dat bestaande en nog te ontwikkelen initiatieven in de twaalf provincies nu in één programma zijn samengebracht. De aanpak is daarmee integraal en dat biedt kansen om initiatieven met elkaar te verbinden en de uitvoering te versnellen. Provincies kunnen hun eigen kennis en die van publieke en private partners bundelen en delen, bijvoorbeeld om vlotte invoering

van nieuwe technologieën te bevorderen. "Het programma heeft geen rigide taakstelling per thema", zegt Van Heijningen in een toelichting. "Provincies kijken pragmatisch naar het rendement van de initiatieven. Daarom geloof ik ook in het resultaat van dit akkoord."

Het akkoord is niet vrijblijvend. Bij beslissingen op het gebied van bijvoorbeeld ruimtelijke ordening worden de klimaat- en energiedoelstellingen een leidend principe, zoals bij het bepalen van de ruimte voor windmolens. Ook mobiliteit krijgt aandacht, waaronder het stimuleren van duurzame brandstoffen bij het gunnen van concessies voor het openbaar vervoer, duurzame aanleg en onderhoud van wegdek. Ander

speerpunt op dit vlak vormt het op een dusdanige manier inrichten van Nederland dat meer burgers dichterbij het openbaar vervoer wonen.

Investeren

De gezamenlijke provincies investeren tot 2011 zeker 200 miljoen euro in concrete klimaat- en energieprojecten. Dit wordt nog meer gezien de recente initiatieven van provincies om in het kader van de kredietcrisis versnelde investeringen vooral te richten op duurzame ontwikkeling. De inzet van de provincies draagt niet alleen bij aan het realiseren van de klimaatdoelstellingen van het Rijk, maar ook aan de uitvoering van de Nationale Strategie Adaptatie Ruimte en Klimaat (ARK) 2006-2014. Dit programma is in 2007

is vastgesteld door het Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen om Nederland voor te bereiden op het veranderende klimaat. Tevens sluit het akkoord aan bij het Rijksprogramma Schoon en Zuinig. Zelf trekt het Rijk overigens ook flink de portemonnee, met 35 miljoen euro voor de stimulering van lokale klimaatinitiatieven en nog eens 438 miljoen euro voor de uitvoering van de innovatieagenda Energie. Alsof dat nog niet genoeg is, subsidieert het Rijk via de regeling Stimulering Duurzame Energieproductie (SDE) ook nog met 360 miljoen euro de investeringen in duurzame energie. Daarnaast zet het Rijk zich in om knelpunten in de regelgeving weg te nemen.

LEES VERDER OP PAGINA 2

Milieu-informatie moet fastfood worden

Alom bestaat grote behoefte aan hoogwaardige informatie om het milieubeleid handen en voeten te geven. Op Europees en nationaal niveau zijn verschillende initiatieven aan de gang om in deze behoefte te voorzien.

LEES VERDER OP PAGINA 2

Pleidooi voor steviger handhaving

Het Europees Parlement wil bindende criteria om het handhavingstekort terug te dringen. Ook moet het toezicht op Europees niveau worden geregeld.

LEES VERDER OP PAGINA 3

Provincies op tijd klaar voor lancering Omgevingsvergunning

Op 1 januari 2010 wordt de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO) van kracht. Een plan van aanpak vormt de leidraad om de 'mitsen en maren' van de implementatie te bespreken.

LEES VERDER OP PAGINA 4

Betere uitvoering VROM-regels krijgt vorm

VNG en IPO stellen een plan op voor een landelijk netwerk van uitvoeringsorganisaties die helpen bij de uitvoering van VROM-regelgeving. Minister Cramer is ervan overtuigd dat dit gaat lukken.

LEES VERDER OP PAGINA 9

Milieuaspect in ruimtelijke plannen versterkt

Provincies en gemeenten zijn sinds kort zelf verantwoordelijk voor het ruimtelijk beleid. Een set brochures geeft inzicht in het waarborgen van de milieukwaliteit in ruimtelijke plannen.

LEES VERDER OP PAGINA 10

Milieu-informatie moet fastfood worden

Meten is weten en informeren is leren. Alom bestaat grote behoefte aan hoogwaardige informatie om het milieubeleid handen en voeten te geven. Dit heeft alles te maken met de zich razend snel ontwikkelende informatie- en communicatietechnologie. Op Europees en nationaal niveau zijn verschillende initiatieven aan de gang om in deze behoefte te voorzien. Drie daarvan zijn: Aarhus, INSPIRE en SEIS.

Informatie: Hanco de Baas,
026-359867,
h.de.baas@prv.gelderland.nl

Aarhus

Milieu-informatie moet 'fastfood' worden. Even stoppen op de digitale snelweg, een laagje in de automatiek optrekken en de juiste gegevens liggen als een hapklare brok voor het grijpen. Niet alleen voor milieuprofessionals, maar ook voor burgers. Informatie ligt dus straks op straat. Dat beoogt althans het Verdrag van Aarhus, dat milieu-informatie toegankelijker wil maken voor burgers, en tegelijkertijd de toegang tot inspraakmogelijkheden en de rechter wil verbeteren. Dit is nader uitgewerkt in een Europese richtlijn (2003) en in de Wet Openbaarheid Bestuur. Het verdrag schrijft ook voor welke milieu-informatie beschikbaar moet komen. En hoe. Namelijk zoveel mogelijk elektronisch, dus via internet.

INSPIRE

INSPIRE - zie ook elders in dit nummer - is een Europese richtlijn en staat voor Infrastructure for SPatial InfoRmation in Europe. Deze richtlijn moet ervoor zorgen dat geografische milieu-informatie wordt ontsloten via een gestandaardiseerde infrastructuur. De informatie moet worden voorzien van metadata, die de karakteristieken van de verstrekte gegevens beschrijven en daarmee begrijpelijker maken. Indien nodig moet deze informatie

geharmoniseerd worden binnen Europa, zodat de verschillende overheden de burger straks niet verschillende soorten gegevens op de mouw spelden. De Nederlandse INSPIRE-wet wordt naar verwachting in mei van kracht. Het gaat hier onder meer om de geografische milieu-informatie over vervoersnetwerken, milieubewakingsvoorzieningen, beschermde gebieden, hoogte, habitats en biotopen.

SEIS

SEIS is een voorstel van de Europese Commissie om te komen tot een Shared Environmental Information Service. Milieuinformatie over EU-richtlijnen komt hierdoor gemakkelijk beschikbaar, zodat de lidstaten ook zelf geen rapportages meer hoeven te maken én de informatie voor een ieder toegankelijk en beschikbaar is. Behalve beschikbaarheid en kwaliteit stelt SEIS zich ten doel om de administratieve last voor lidstaten en EU-instellingen te verminderen, de rapportage te moderniseren en toepassingen en informatiediensten voor alle belanghebbenden te bevorderen. SEIS zit nog in de voorfase van het wetgevingstraject. Omdat INSPIRE en SEIS allebei gericht zijn op één Europees uitwisselingssysteem van milieu-informatie worden beide ontwikkelingen uiteraard zoveel mogelijk op elkaar afgestemd. ●

Foto: Michiel Wijnbergh.

VERVOLG VAN PAGINA 1

Koplopers in beeld

Met meer dan tachtig voorbeeld- en koploperprojecten, opgenomen in de bijlagen van het akkoord, maken de provincies hun inzet concreet.



Foto: IPO

Deze projecten dragen bij aan alle thema's. Rond deze projecten en andere innovaties wordt een lerende organisatie opgezet om de ontwikkelingen en realisatie ervan te versnellen.

Een goed voorbeeld van een ambitieus energieproject is de Gelderse 'Alliantie telewerken en mobiliteitsmanagement'. In 2011 wil Gelderland samen met minimaal honderd overheden, instellingen en bedrijven in de regio bereikt hebben dat vanuit huis telewerken een vanzelfsprekend onderdeel is geworden van de reguliere werkprocessen. Ook Texel Duurzaam is een aansprekend project. Samen met de Friese Waddeneilanden heeft Texel een ambitiemanifest ondertekend. Hierin verklaren de eilanden in 2020 zelfvoorzienend te zijn op het gebied van energie- en watervoorzie-

ning, onder meer door het opwekken van duurzame energie. De provincie Noord-Holland faciliteert en financiert het project.

Op het gebied van adaptatie – aanpassen aan het veranderde klimaat – lopen eveneens een paar veelbelovende projecten. Zo wordt in Zeeland, Zuid-Holland en Noord-Holland een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd naar een Zilte Floriade. Zilte teelten bieden veel kansen voor het deltagebied, maar deze komen alleen tot wasdom als partijen durven te ontwikkelen op de langere termijn. De provincies brengen deze partijen bij elkaar en verkennen samen met hen de toekomstperspectieven. Ondertussen wordt in Utrecht de klimaatneutrale woonwijk Rijnenburg ontwikkeld. Provincie, gemeente en hoogheemraadschap De

Stichtse Rijnlanden werken samen aan klimaatbestendige en duurzame oplossingen voor deze nieuwbouwoecatie. Daarbij gaat het om duurzaam ruimte- en materiaalgebruik, waterhuishouding, energie, infrastructuur/mobiliteit, wonen, werken en leven. Deze combinatie van klimaatbestendigheid en duurzaamheid is vooralsnog uniek in Nederland. ●



Informatie: Marten van der Gaag,
070-8881217,
mvdgaag@ipo.nl



Pleidooi voor steviger handhaving

Foto: Michiel Wijnbergh.

In een resolutie heeft het Europees Parlement aan de Europese Commissie gevraagd om een steviger handhaving van zowel milieu- als natuurwetgeving. Het Parlement vindt bindende criteria noodzakelijk om het handhavingstekort terug te dringen. Ander speerpunt vormt het ontwikkelen van toezicht op Europees niveau en het versterken van de rol van IMPEL. Het woord is nu aan de Commissie.

IMPEL staat voor European Union network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law. IMPEL vervult een belangrijke rol in de Europese aanbeveling van minimumcriteria voor milieu-inspecties en uitvoeringsprojecten. Verder bestudeert IMPEL de handhaafbaarheid en toepasbaarheid van EU-regelgeving. IMPEL adviseert de Europese Commissie ook op deze onderwerpen. Het IMPEL-netwerk bestaat al sinds 1992. Leden van het netwerk zijn de 27 lidstaten van de EU, de mogelijk nieuwe toetreders (Turkije en Kroatië) en Noorwegen. IMPEL werkt nauw samen met de Europese Commissie. De delegaties bestaan uit uitvoerders van de Europese milieuregelgeving op nationaal en regionaal niveau. Ook de provincies zijn vertegenwoordigd.

Tekortkomingen

Onlangs is in het Europees Parlement (EP) met grote meerderheid een resolutie aangenomen. Het EP heeft vastgesteld dat er tekortkomingen zijn in de uitvoering van inspecties en dat verder geïnvesteerd moet worden in de kwaliteit van handhaving. Aan de Europese Commissie wordt voorgesteld om minimumcriteria voor milieu-inspecties niet langer in een aanbeveling of in sectorale wetgeving op te nemen. In plaats daarvan moeten deze criteria vastgelegd worden in een 'directive', ofwel bindende voorschriften. Deze moeten dan niet alleen beperkt blijven tot het toezicht op bedrijven, maar ook gaan gelden voor het toezicht in het kader van Natura 2000, handel in bedreigde diersoorten, scheepsafval en registratie van chemicaliën.

Positief beeld

Het EP benadrukt dat goede en gelijke handhaving in de Europese landen essentieel is voor een effectieve Europese milieuregelgeving. Duidelijke bindende criteria voor handhaving dragen bij aan een positief beeld van de burger over de EU als een effectieve beschermer van het milieu. Het EP vraagt de Commissie te kijken naar een Community Inspection Force (tweedelijs) en mogelijkheden om de rol van IMPEL te versterken. Het is voor provincies belangrijk om actief betrokken te blijven in dit netwerk; het gaat om een groot deel van het toezichtsdomein waarvoor de provincies het bevoegde gezag zijn (IPPC, BRZO, natuurwetgeving).

IMPEL-dag

Ieder jaar wordt in Nederland een landelijke IMPEL-dag georganiseerd. Op deze dag wordt aandacht besteed aan de IMPEL-projecten waarbij de provincies betrokken zijn. Ook is er de mogelijkheid om initiatieven aan te dragen. De organisatie van dag is in handen van de provincie Utrecht; de datum wordt nog bekend gemaakt. Verder vindt van 23 tot en 25 september in Roemenie de vierde grote Europese IMPEL-conferentie plaats voor de uitvoerders op het gebied van vergunningverlening en handhaving. Aan deze driejaarlijkse conferentie kunnen ook provincied medewerkers deelnemen. ●

Op pagina 8 in dit nummer een interview met John Visbeen over zijn IMPEL-ervaringen



Foto: Michiel Wijnbergh.

Informatie: John Visbeen,
030-2582150,
john.visbeen@provincie-utrecht.nl



Op 1 januari 2010 wordt de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO) van kracht. Dit betekent dat vergunningen voor bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu worden samengevoegd. Uit alle provincies is een projectleider afgevaardigd naar het WABO-platform om de implementatie soepel te laten verlopen. Maandelijks overleggen zij onder voorzitterschap van het IPO. Inmiddels is een plan van aanpak voor 2009 opgesteld. Dit is de leidraad voor de provincies om, samen met andere betrokkenen, de 'mitsen en maren' van de implementatie te bespreken.

Provincies op tijd klaar voor lancering Omgevingsvergunning

Foto: Michiel Wijnbergh.

De WABO raakt velen in de provinciale organisatie, brengt een aantal sectorale werkvelden op het gebied van bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu bijeen en dwingt tot meer interne en externe afstemming. Zowel procesmatig als inhoudelijk. Dit vraagt om goede procesbeschrijvingen en het benoemen van taken, rollen en overdrachtsmomenten. Om de invoering van de wet in goede banen te leiden staan dit jaar zestien projecten op de rol. Voor elk project is een van de platformleden de trekker. De opzet is een zo uniform mogelijke werkwijze binnen en buiten de eigen provincie. Om de gewenste werkwijze terug te kunnen vinden in uiteindelijke wetteksten en afspraken over de uitvoering, wordt overlegd met de andere overheden. In de uitvoering moeten zij gezamenlijk het idee achter de Omgevingsvergunning vormgeven. Uiteindelijk moet een vergunningaanvrager met maar één loket te maken krijgen. Overheden moeten dus samenwerkingsovereenkomsten opstellen en afspraken maken. Onder andere over kostenverhaal, kennisoverdracht en een gewijzigde administratieve organisatie. Het WABO-platform ondersteunt dit proces met handreikingen en modelverordeningen.

Advies commissie Mans

De invoering van de WABO is het afgelopen jaar beïnvloed door de presentatie van het advies van de commissie Mans ('De tijd is rijp', waarin het advies om te komen tot 25 omgevingsdiensten). IPO, VNG en UvW kunnen zich vinden in de kabinetsanalyse van dit rapport, maar verschillen van inzicht over de uitvoering. Zij hebben onlangs aangeboden om in april met een alternatief voorstel te komen voor een gezamenlijk uitvoeringsprogramma, met inbegrip van een duidelijk tijdpad en bijbehorende projectstructuur. Uitgangspunt

daarbij is dat vergunningverlening, toezicht en handhaving in het hele land aan dezelfde kwaliteitseisen voldoen. In het verlengde daarvan volgt een voorstel voor een landsdekkende en robuuste uitvoeringsstructuur. Toezicht en handhaving worden daarbij goed betrokken en er wordt een systeem ontwikkeld voor de informatiehuishouding.

Loketten

De invoering van de wet is gekozen als voorbeeldproject in het Nationaal Uitvoeringsprogramma Dienstverlening en e-overheid (NUP). Alles moet dus zodanig beschreven worden dat dit ook geautomatiseerd kan worden. Dit is een ingrijpende omslag in overheidsland en houdt in dat burgers en bedrijven zich eind 2009 digitaal bij één overheid moeten kunnen melden met vragen over een activiteit die zij willen uitvoeren. Eén overheid antwoordt en wel digitaal. Hiertoe wordt het 'Omgevingsloket Online' ontwikkeld. De implementatie van de dienstenrichtlijn krijgt vorm via het dienstenloket, een uitbreiding van het loket 'Antwoord voor Bedrijven'. Beide loketten regelen doorverwijzingen naar elkaar. Vragen van burgers of bedrijven worden naar het bevoegd gezag geleid. De lancering van de WABO, het Omgevingsloket Online en het Dienstenloket staan gepland voor januari 2010. Alle overheden staan op scherp en de provincies zullen zorgen dat ze op tijd klaar zijn! ●

Informatie: Monique Verhoeven, 070-8881252, MVerhoeven@ipo.nl



KORT

Energienetwerk Noord-oostpolder van start

Glastuinders in de Noord-oostpolder en Koekoekspolder gaan onder leiding van Wageningen Universiteit en Research (WUR) kennis uitwisselen op het gebied van duurzame energiesystemen in de glastuinbouw. Het

opwekken en gebruik van duurzame energie is een speerpunt van de provincie Flevoland. Het project Energie Netwerk NOP kent een begroting van 90.000 euro waar de provincie 10.000 euro aan bijdraagt. De overige 80.000 euro wordt gefinancierd door het ministerie van LNV, het Productschap Tuinbouw, LTO-Noord en de provincie Overijssel. ●

Subsidierende Reductie Overige Broeikasgassen

In het kader van het programma Reductie Overige Broeikasgassen (ROB) is een nieuwe subsidierende van start gegaan. Ook provincies kunnen hier gebruik van maken. In 2009 is er in totaal 750.000 euro beschikbaar. Aanvragen kunnen tot 29 april worden ingediend. Het ROB-

programma richt zich op innovatieve technieken en aanpassingen in de bedrijfsvoering van landbouwbedrijven, gericht op het verminderen van de uitstoot van vooral methaan en lachgas. Informatie: www.senternovem.nl/ROB ●

Wie wint de overheerlijke e-MJV-taart?

Wie wordt dit jaar de winnaar van de 'Cup met de grote oren' plus een overheerlijke taart voor het eerste volledige en tijdig ingediende elektronische milieujarverslag? De inschrijving is geopend!

Vanaf begin januari kunnen bedrijven hun milieujarverslag (MJV), MJA-en/of E-PRTR-rapportage digitaal opstellen en indienen. Zij hebben hiervoor tot 1 juli de tijd, maar de allereerste verdient de wisseltrofee en e-MJV-taart en natuurlijk onsterfelijke roem. Zodra de bedrijven de volledige en definitieve rapportages hebben ingediend kan het bevoegd gezag aan de slag met het beoordelen hiervan. Voor het bevoegd gezag dat als eerste een MJV beoordeelt, ligt overigens dezelfde beloning klaar.

De regeling rond vertrouwelijkheid van informatie in het elektronische Milieujarverslag is dit jaar overigens gewijzigd. In de nieuwe versie hebben bedrijven geen mogelijkheid meer om aan te geven dat infor-



matie vertrouwelijk moet worden behandeld. Een eventueel verzoek hiertoe gebeurt voortaan buiten het e-MJV om, via een verzoek aan het bevoegd gezag. De reden is dat de tot nu toe gehanteerde werkwijze niet meer strookte met de huidige wet- en regelgeving. In de Leidraad

Milieujarverslagen is zowel voor bedrijven als voor bevoegde instanties een nieuwe paragraaf opgenomen over vertrouwelijkheid. ●

Informatie: www.fo-industrie.nl/leidraadMJR

Succesvolle Schakeldagen krijgen vervolg

InfoMil introduceerde in 2008 met succes de Schakeldagen. In 2009 krijgen deze daarom een vervolg. Dit jaar zijn er vier bijeenkomsten, welke net als vorig jaar bezoekers de gelegenheid bieden om in één dag informatie te verzamelen over tientallen milieuonderwerpen.

De vier Schakeldagen worden op twee momenten in het jaar georganiseerd. In het voorjaar zijn er twee Schakeldagen, op 16 april in het Evoluon in Eindhoven en op 12 mei in het Beatrixgebouw in Utrecht. Deze

twee dagen zijn inhoudelijk volledig gelijk aan elkaar, zodat de bezoeker op basis van reistijd en agenda kan bepalen welke dag bezocht wordt. Hetzelfde geldt voor de twee dagen in het najaar, welke op 19 november (Groningen) en op 24 november (Rotterdam) plaatsvinden.

Het programma van de Schakeldagen bestaat uit vijf rondes van sessies van een uur. Deelnemers kunnen naar eigen wens een dagprogramma samenstellen. De Schakeldagen zijn uitsluitend bedoeld voor milieuvergunningver-

leners en milieuhandhavers van gemeenten, provincies, waterschappen en milieudiensten. Adviesbureaus vallen buiten de doelgroep. Naast het inhoudelijke informatie-aanbod is er ruim gelegenheid om met collega's van lokale, regionale en landelijke overheden in contact te komen. ●

Kosten voor deelname aan een Schakeldag bedragen 150,- euro (inclusief BTW). Kijk voor meer informatie en inschrijven op: www.infomil.nl/schakeldagen

Nieuwe richtlijn Industriële Emissies

De milieuc commissie van het Europese Parlement heeft onlangs ingestemd met de nieuwe richtlijn Industriële Emissies (IPPC). Dit tot ongenoegen van IPO en VNG.

De IPPC-richtlijn is bedoeld om grote milieuvuulende bedrijven in de energiesector, metaalproductie en -verwerking, chemie, afvalsector en agro-voedingsindustrie te reguleren met een integrale vergunning. Doel is een beter gebruik van de Best Beschikbare Technieken (BBT's) en vermindering van administratieve lasten. Ook worden de normen voor emissies strenger en worden er mi-

nimumstandaarden bepaald voor milieu-inspecties en voor de herziening van vergunningen.

Eind 2007 publiceerde de Europese Commissie een aanpassingsvoorstel, met als meest opvallende element dat de bestaande IPPC-richtlijn wordt samengevoegd met die voor de titaniumdioxide-industrie, de afvalverbranding en grote stookinstallaties. Ook wordt de reikwijdte van de richtlijn vergroot zodat bedrijven in meerdere sectoren aan de strenge normen moeten voldoen. Verder wordt voorzien in minimumnormen voor de bescherming van het milieu en de burgers.

VNG en IPO voorzien echter veel problemen als het Europees Parlement instemt met de voorstellen. De vergunningverlening aan grote bedrijven wordt vrijwel onmogelijk. De veranderingen doen geen recht doen aan de complexiteit van de richtlijn en zullen de werkbaarheid ervan verminderen. Om die reden hebben zij de milieuc commissie van het Europees Parlement opgeroepen om tegen de compromisamendementen te stemmen. Helaas heeft de milieuc commissie geen gehoor gegeven aan deze bezwaren en ingestemd met de voorstellen. Nu zijn de ogen gericht op behandeling door het Europese Parlement. ●



Soap

Het zijn spannende tijden voor iedereen die zich met vergunningverlening, handhaving en toezicht bezighoudt. De landelijke discussie over de invoering van de WABO en de vorming van omgevingsdiensten heeft alle ingrediënten van een soapserie. Emoties voeren de boventoon en de hoofdrolspelers drijven elkaar vaak tot wanhoop. Dramatische wendingen volgen elkaar in hoog tempo op, zonder dat er sprake is van een duidelijk plot. En de kijkcijfers zijn onverminderd hoog, want het hele land kijkt mee. Maar eigenlijk gebeurt er niet zo veel. Dat kan dus nog wel even duren, zou je denken.

Maar er staat wat op het spel. We gaan met alle overheden werk maken van onze belofte het voor burgers en bedrijven gemakkelijker en beter te maken. We gaan procedures vereenvoudigen en de regel-druk verminderen. En we zien er echt op toe dat iedereen zich aan de regels houdt. Kortom, een professionaliseringsslag in de uitvoering van onze leefomgevingstaken waarbij de logica van de 'klant' centraal staat en waarbij de overheid streng doch rechtvaardig waakt over het gemeenschappelijk belang. Maar de daad bij het woord voegen, blijkt niet zo gemakkelijk. Dat heeft verschillende oorzaken.

Ten eerste kijken de hoofdrolspelers - provincies, gemeenten en Rijk - verschillend aan tegen de ernst van het probleem waarvoor wij een oplossing zoeken. Hoe zorgwekkend is de kwaliteit van de handhaving, hoe lastig is het voor gemeenten en provincies om van die complexe, geïntegreerde vergunningen te maken? De verscheidenheid in het land is groot. Bovendien is de discussie ingewikkeld geworden omdat alles met elkaar in verband is gebracht. We praten gelijktijdig over de invoering van een nieuw vergunningenregime en over een geheel nieuwe uitvoeringsstructuur. Ambtelijke organisatievraagstukken over de kwaliteit van werkprocessen worden vermengd met een discussie over bestuurlijke verantwoordelijkheden. Er dreigt een Gordiaanse knoop te ontstaan en in het gewoel vergeten we de klant te vragen wat hij ook al weer vond.

Stiekem wordt in de milieusector een heel fundamentele discussie uitgevochten. Namelijk hoe verhouden in de toekomst de diverse overheden zich tot elkaar? Als we voor de burger één overheid willen zijn, hoe verdelen we dan onderling de taken? Wie stelt de kaders, wie is het aanspreekpunt en wie voert uit? Is uitvoering in de toekomst nog wel een kerntaak van overheden of kunnen we uitvoering beter overlaten aan professionele organisaties die op veilige afstand van een gekozen bestuur staan? Als dergelijke existentiële vragen aan de orde zijn, dan is het behoedzame gedrag van de discussiepartners wel begrijpelijk. De taakuitrusting van een overheid geeft haar immers identiteit, prestige en domweg werkgelegenheid.

De tijd dringt nu. Het kabinet heeft de decentrale overheden de kans gegeven zelf met een gedragen maatwerkoplossing te komen voor de uitvoering van leefomgevingstaken. Als IPO en VNG er samen niet uitkomen, probeert het kabinet alsnog ons in een confectiepak te hijsen. Voor IPO en VNG een unieke kans om de regie in de discussie over te nemen en gezamenlijk - met een open mind - de toekomst van de uitvoering vorm te geven. Als partners voor een gemeenschappelijk doel: betere kwaliteit van de uitvoering. En niet om elkaar uit de soapserie te schrijven.

Erik Wagener, scheidend voorzitter van de Brede Overleg- en Adviesgroep Milieu



Consequenties INSPIRE in kaart gebracht



'INSPIRE begint vandaag' luidt de titel van de impactanalyse naar de consequenties voor de provincies van de Europese kaderrichtlijn INSPIRE. Hieruit blijkt dat provincies veelvuldig gebruik maken van geografische informatie en daarom de consequenties van de kaderrichtlijn niet moeten onderschatten.

INSPIRE moet de huidige knelpunten op het gebied van het gebruik van geografische informatie oplossen. Zo is vaak onbekend wie welke geo-informatie heeft met als gevolg dat gegevens dubbel worden ingewonnen en bijgehouden. Onderlinge verschillen in provinciale datasets bemoeilijken het bovendien om op Europees en landelijk niveau beleid te maken. Zo ontbreken bij het Planbureau voor de Leefomgeving sommige provincies op een kaart over beschermde gebieden, doordat zij verschillende legenda's hanteren. Landelijke diensten gaan daarom zelf interpreteren om tot landsdekkende bestanden te komen, met alle gevolgen van dien. Europees gebeurt hetzelfde tussen lidstaten. Het spreekt voor zich dat de bruikbaarheid en uitwisselbaarheid toenemen als data worden geharmoniseerd en als uitwisselstandaarden worden gehanteerd.

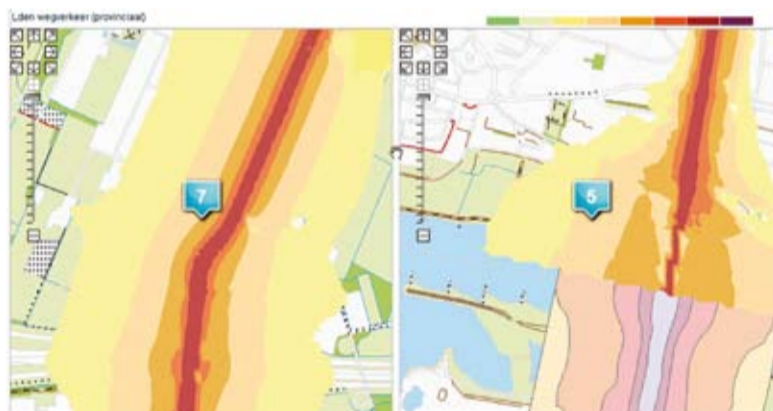
dat voor alle provinciale geo-informatie dezelfde methodiek gehanteerd gaat worden. VROM heeft de provincies aangemerkt als bronhouder in een aantal thema's. Dit betekent dat provincies verantwoordelijk en aansprakelijk zijn voor de kwaliteit van de inhoud van de gegevens en zorgdragen voor tijdige actualisatie en harmonisatie. Het is niet uit te sluiten dat door de harmonisatie beleidsnormen moeten worden aangepast of dat zich hierdoor beleidsconsequenties voordoen.

Betere dienstverlening

Om het meerjaren programma 2008-2014 te realiseren worden strakke deadlines gehanteerd. Gelukkig zijn de provincies in het kader van een 'Betere Dienstverlening en E-overheid' al volop bezig om hun informatievoorziening te professionaliseren. Zo is het programmaplan Pro-Gideon in ontwikkeling, waar INSPIRE deel van gaat uitmaken. Doelstelling is dat het aanbod van de ruimtelijke gegevens in 2011 substantieel bijdraagt aan de politieke en bestuurlijke rol van provincies. Daarnaast moet worden voorzien in de behoefte van burgers en bedrijven aan landsdekkende geo-informatie diensten. De gezamenlijke provincies en het Ministerie van Binnenlandse Zaken hebben een intentieverklaring ondertekend om het ontsluiten en hergebruik van geo-informatie te bevorderen. Inmiddels is gestart met een provinciaal Georegister om toegang te geven tot landelijk te ontsluiten provinciale informatie. INSPIRE is dan ook een logische vervolgstap in de ontwikkeling van geo-informatie. ●

Informatie: Wilbert Kurvers MSc., 043-3899946, wg.kurvers@prvlimburg.nl

Het Impactanalyse-document is te vinden op: www.monitoringportaal.nl



Dit kaartfragment uit de Atlas Leefomgeving laat de geluidscontouren zien van wegverkeer over een provinciale weg die door twee provincies loopt. Op de provinciegrens tussen Gelderland en Overijssel veranderen de geluidscontouren in omvang en kleurcodering. Hierdoor wordt onterecht de indruk gewekt dat over de provinciegrens heen de geluidscontouren en daarmee geluidsoverlast significant veranderen. De oorzaak ligt echter bij het hanteren van andere geluidcontournormen en visualisatie-afspraken.

Standaarden

INSPIRE richt zich op standaardisatie. De drie aspecten waar dit met name voor geldt zijn:
 Uniformiteit van metadata;
 Harmonisatie van geo-informatie definities;
 Aanbieden en ontsluiten van geo-informatie en metadata via webseries.

INSPIRE komt uit de milieuhoek maar richt zich ook op 'aangrenzende' beleidsterreinen zoals water, natuur, verkeer en vervoer, ruimtelijke ordening, cultuurhistorie en veiligheid. Het lijkt dan ook logisch

KORT: Handen ineen voor windenergie op land

De ministers van VROM, EZ en LNV hebben met IPO en VNG nieuwe afspraken gemaakt over meer windenergie op land. Voor het jaar 2010 geldt, op grond van Europese afspraken

voor Nederland een doelstelling van negen procent duurzame elektriciteit. Met een verdubbeling van het huidige windvermogen op land, is die doelstelling haalbaar. Hiertoe gaan de overheden zich gezamenlijk sterk voor maken. Door de inzet van onder meer windteams, die adviseren bij het doorlopen van de

procedures en bij de communicatie tussen de verschillende partijen, kunnen projecten efficiënter worden gerealiseerd. Verder komt er één helpdesk voor alle vragen rond windenergie, eenduidige en objectieve online informatievoorziening en verdere aanpak van knelpunten in rijksregelgeving op het gebied van

radar, geluid, externe veiligheid en rentabiliteit. Tot slot neemt het Rijk samen met provincies en gemeenten het initiatief voor een landelijke campagne om het draagvlak te vergroten voor windenergie op land. Verder vindt een verkenning plaats naar de doorgroeimogelijkheden van windenergie op land na 2011. ●

Jaarprogramma PRISMA 2009

Elk jaar voeren de provincies een aantal gezamenlijke milieuprojecten uit. Deze interprovinciale milieuprojecten vinden plaats in het kader van het Programma IPO Strategische Milieu Agenda, kortweg PRISMA. Aan het begin van elk jaar verschijnt het jaarprogramma.

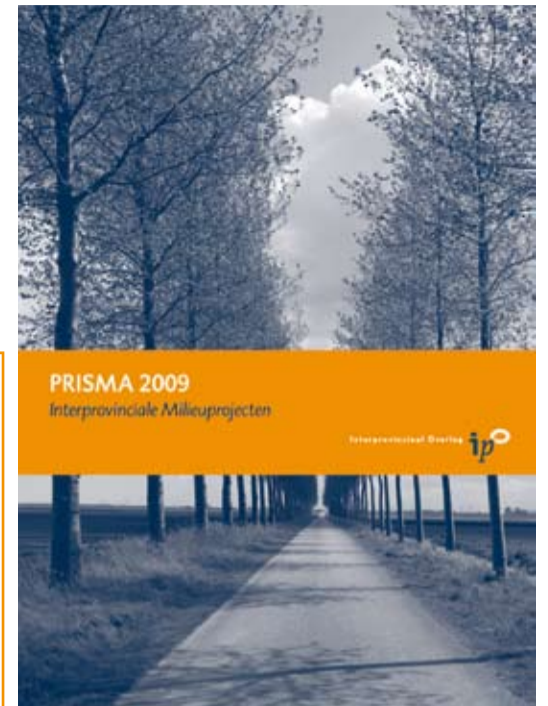
De milieuprojecten beslaan alle milieusectoren die voor de provincies prioriteit hebben. Voor de Statenperiode 2007-2011 zijn dat onder andere: energie en klimaat, geluid, luchtkwaliteit, biodiversiteit, bodem-

kwaliteit, duurzame ontwikkeling, omgevingsvergunning, vergunningverlening en handhaving. Het onlangs verschenen jaarprogramma PRISMA 2009 geeft een overzicht van alle milieuprojecten die dit jaar op de rollijst staan. In jaarverslagen staan overzichten van de resultaten van alle projecten tot dusver. De afzonderlijke projecten resulteren vaak in rapporten, workshops, websites of anderszins. Deze worden voortaan op 'www.monitoringportaal.nl' geplaatst. Voorheen was dat op 'www.iporivm.nl'. Verder wordt in IPO-Milieuwerk ieder kwartaal bericht over de projectontwikkelingen. ●

Geluidknelpunten langs provinciale wegen

Het PRISMA-project 'Beleidsanalyse provinciale geluidbelastingkaarten en actieplannen' is afgerond. Onlangs is het eindrapport verschenen, getiteld 'Analyse provinciale actieplannen: analyse van de provinciale EU actieplannen voor het aanpakken van prioritair geluidknelpunten langs provinciale wegen'. De analyse geeft een integraal beeld van de provinciale actieplannen voor woningen langs provinciale wegen. Hiervoor zijn de actieplannen op een aantal aspecten met elkaar vergeleken zoals de aard van de maatregelen, de beschikbaar gestelde middelen en de doelmatigheid van die maatregelen.

Exemplaren zijn te downloaden via www.monitoringportaal.nl of te bestellen bij Malina Couvret van het IPO, tel 070-8881248.



KORT

Klimaatoplossingen bij de vleet

De technologische industrie vraagt gemeenten om concrete actie op het gebied van duurzaamheid. FME-voorzitter Jan Kamminga

stuurde onlangs alle gemeenten een boodschappenlijstje met 1001 klimaatoplossingen. Door te investeren in deze producten kunnen gemeenten bovendien de economie en de werkgelegenheid een directe impuls geven. "Veel gemeenten bellen ons om informatie over hoe ze duurzaam kunnen investeren", zegt Kamminga. "Blijkbaar is het nog niet doorgedrongen dat de duurzame technologische oplossingen al lang voorhanden zijn.

De technologische industrie maakt er duizend en één." Op de boodschappenlijst van FME staan producten van de technologische industrie waarmee gemeenten in het kader van de duurzaamheidsdoelstellingen snel positieve resultaten kunnen boeken. Met bijvoorbeeld energiezuinige straatverlichting en een betere doorstroming van het verkeer kun je gemakkelijk tot CO₂-reductie en energie-efficiency komen. Door nieuwbouwhuizen te voorzien van warmtepompen of de nieuwe HRe-ketels zijn enorme energiebesparingen te realiseren. "Nu is het moment om te investeren in duurzaamheid. We moeten over de crisis heen kijken. In de concurrentiestrijd met andere landen moet

Nederland blijven innoveren. Met duurzame producten en productieprocessen kunnen we de strijd verslaan", aldus Kamminga. Informatie: www.fme.nl ●

Cramer investeert in Nijmeegs landschap

Minister Cramer heeft onlangs tijdens een werkbezoek aan de Ooijpolder bij Nijmegen een cheque ter waarde van 950.000 euro overhandigd aan de verantwoordelijken voor het voorbeeldgebied Ooijpolder-Groesbeek. De polder is één van de vier voorbeeldgebieden 'Investeren in het landschap' waar de ministers Cramer VROM) en Verburg (LNV) nieuwe en duurzame

financieringsconstructies onderzoeken. Doel is om marktpartijen en particulieren te verleiden tot investeringen in het onderhoud en de toegankelijkheid van het landschap. De verwachting is dat zulke investeringen zich via hogere onroerend goedprijzen en toegenomen mogelijkheden voor recreatie (en dus ondernemerschap) dubbel en dwars terugverdienen. Minister Cramer toonde zich opgetogen: "Hiermee slaan we twee vliegen in één klap: we betrekken meer mensen bij het landschap, en bij de financiering ervan. Maar we vergroten ook de mogelijkheden voor rust, ontspanning en recreatie. En dat in een regio die daar grote behoefte aan heeft." ●

Vergistingproblematiek

De laatste jaren heeft de ontwikkeling naar duurzame bedrijfsvoering veel in beweging gezet. Een mooi voorbeeld hiervan zijn de zogenaamde co-vergisters, ook wel biovergistingsinstallaties genoemd. Inmiddels staan er ongeveer honderd van deze installaties in Nederland, het merendeel bij agrarische bedrijven. Een mooi staaltje duurzaam ondernemen.

Om te zorgen dat niet alles vergist wordt, want dat kan slecht zijn voor mens, dier of milieu, is er een zogenaamde 'positieve lijst' opgesteld. Die moet duidelijkheid geven over welke stoffen wel in de co-vergisters mogen. De Algemene Inspectiedienst (AID) controleert de uitvoering hiervan. Dat hebben ze recentelijk nog gedaan. Als eigenaren zich niet strikt houden aan deze lijst, mag het restproduct na de vergisting (digestaat) niet verhandeld of gebruikt worden. Met andere woorden: ze moeten het naar de stort brengen en dan blijft er weinig van het duurzame principe over. Dat was natuurlijk niet de bedoeling. Ik snap dat niet alles vergist mag worden. Maar toch moet er meer ruimte komen voor het vergisten van andere stoffen dan nu, want de lijst vind ik niet compleet en af en toe ook erg onlogisch. Ook blijkt dat er in andere Europese landen meer vergist kan worden dan in Nederland. In Europees verband is dat ook niet erg handig.

Maar het wordt nog leuker. De Rijksoverheid neemt ook nog eens lang de tijd om producten aan de 'positieve lijst' toe te voegen. Het stoort me dat, als we de mond vol hebben van inzetten op duurzaamheid, we de regelgeving hier niet op afstemmen. Co-vergisters zijn prachtige duurzame producten waar heel Nederland profijt van kan hebben. Maar door

het niet goed ambtelijk/bestuurlijk organiseren beperken we de inzet op duurzaamheid.

Uit de inspectie van de AID blijkt overigens dat niet alle co-vergisters aan de huidige regels voldoen. Daar zijn de eigenaren ook deels debet aan. Zij wisten dat er controles zouden plaatsvinden. Zij hebben de mogelijkheid om producten aan te dragen voor de 'positieve lijst'. Dat is echter nog niet alles. De AID heeft bij overtredingen de eigenaren aangeschreven, maar ook gemeld dat de provincie als bevoegd gezag een eenmalige ontheffing kan verlenen. De AID had alleen de provincies niet van te voren geïnformeerd over deze actie en dat is natuurlijk niet handig. Als provincies worden we nu dus geconfronteerd met de uitkomsten van de AID en zijn wij dus aan zet.

Deze gang van zaken kan veel beter, wanneer wij als provincies goed worden geïnformeerd, de 'positieve lijst' wordt uitgebreid en geëxpliciteerd en als de onlogica eruit wordt gehaald. Dan maken we een mooie stap. Vervolgens moeten de eigenaren zich ook nog gaan houden aan de lijst. Ook voor de sector (brancheorganisaties en LTO) is een schone taak weggelegd. Zij zouden beter voorlichting kunnen geven en – met de overheden – kunnen werken aan een certificeringssysteem voor vergistinginstallaties en tussenhhandel die vooraf verklaren zich aan de positieve lijst te houden. Op die manier kunnen we samen, zonder risico's, blijven werken met co-vergisters. En daarmee aan een betere en duurzame toekomst, met een optimaal gebruik van reststoffen!



gastcolumn

Piet Adema, Gedeputeerde Provincie Fryslân

IMPEL-contactpersoon John Visbeen:

“Integriteit is in milieuveld heel belangrijk”

Zijn eerste kennismaking met IMPEL was in Letland. Daar bezocht John Visbeen, afdelingsmanager Handhaving bij de provincie Utrecht, een driedaagse Europese conferentie over handhaving en vergunningverlening. Projecten werden gepresenteerd en kennis en ervaringen uit de verschillende landen werden gedeeld. “Nu, drie jaar later, ben ik zelf actief betrokken bij de voorbereidingen van de volgende conferentie. Die is op 23, 24 en 25 september in Sibiu in Roemenie. Een voorrecht”, vindt Visbeen zelf.



John Visbeen: “Het is belangrijk om een netwerk op te bouwen met handhavers van andere landen”

De aandacht voor de kwaliteit van handhaving en vergunningverlening neemt in Europees verband een steeds belangrijker plaats in. Visbeen: “Veel projecten die in IMPEL-verband worden opgestart hebben hier rechtstreeks mee te maken. Zo heeft de provincie Overijssel een belangrijke rol in uitwisselingsprojecten, waarbij teams met medewerkers uit verschillende landen audits bij elkaar uitvoeren en de opgedane kennis beschikbaar maken voor alle Europese landen.” Andere belangrijke Europese projecten waar provincies aan deelnemen, zijn georganiseerd rond de thema’s Performance Indicators, Information to the

public en Doing the right things. “Verder is er een checklist practicability and enforceability ontwikkeld, die is gebruikt bij de herziening van de IPPC”, vertelt Visbeen. “IMPEL heeft ook een belangrijk rol bij de aanbeveling voor minimumcriteria voor milieu-inspecties. Het spreekt voor zich dat deze onderwerpen ook terug zullen komen op de conferentie in Sibiu.”

Regelgeving en integriteit

Zelf is Visbeen deze drie dagen verantwoordelijk voor de organisatie van twee workshops, getiteld ‘Better Regulation’ en ‘Integrity dilemma’s of the inspectors and permit makers’. “In de eerste workshop praten we over het belang van goede, eenduidige en handhaafbare regelgeving en van een goede

interactie tussen Europese Commissie en lidstaten, tot op lokaal niveau”, legt Visbeen uit. “Ook worden uit verschillende landen initiatieven gepresenteerd rond dit thema. Daarbij gaat het niet alleen om betere regelgeving, maar tegelijk om het thema lastenverlichting.”

De workshop over integriteit vindt Visbeen eveneens belangrijk. “Niet alleen omdat dit onderwerp binnen alle provincies een belangrijke plaats inneemt, maar ook omdat ik denk dat andere landen hiervan kunnen leren. Onlangs heb ik in de provincie Utrecht zelf de ambtseed afgelegd en hebben we duidelijke spelregels vastgelegd in een gedragscode. Maar ik vraag me wel af hoe dat in andere landen is georganiseerd. Na een korte inleiding, waarin zowel het perspectief van de medewerker als de verantwoordelijkheid van de organisatie wordt belicht, willen we veel tijd uittrekken voor het uitwisselen van ervaringen en discussie tussen de deelnemers uit de verschillende landen. Daarbij wil ik toe naar de vraag of er een soort ‘Europese code voor integriteit’ moet komen voor handhavers en vergunningverleners. Ik verwacht dat er landen zijn die hier steun aan kunnen hebben.”



Leerzaam

Visbeen vervult met veel plezier zijn rol als IMPEL-contactpersoon voor de Nederlandse provincies. “Het is voor mij enorm leerzaam om kennis te nemen van ontwikkelingen op het gebied van vergunningverlening en handhaving in andere Europese landen. Op sommige punten kunnen wij als provincies daarvan leren, en ik hoop dat andere landen hun voordeel doen met onze ervaringen. Ik vind het belangrijk om een netwerk op te bouwen met handhavers van andere landen, ook door samen te werken aan deze conferentie.” In april wordt de informatie voor de conferentie verspreid en start de inschrijving. ●

Informatie over de conferentie zal dan tevens te vinden zijn op <http://ec.europa.eu/environment/impel/>

Op pagina 3 in dit nummer een artikel over recente ontwikkelingen aan het IMPEL-front

KORT

Ideeën voor energieneutraal bedrijventerrein veelbelovend

Gemeente Tilburg en provincie Noord-Brabant hebben via een prijsvraag de markt uitgedaagd om met ideeën en producten te komen voor het eerste energieneutrale bedrijventerrein van Nederland. Onlangs zijn de namen van zes finalisten bekend gemaakt: samenwerkende BAM bedrijven; Luijten/ Smeulders/ Architecten in samenwerking met Sinis; Volantis i.s.m. VCENK architecten; DHV; DWA installatie en advies i.s.m. Essent; Ingenia. Het combineren van meerdere duurzame energiesystemen is de trend bij de ideeën van de finalisten. Met biogas, zonne-energie, slim gebruik van restwarmte en

energiezuinige gebouwen kan 75% tot meer dan 100% op energiegebruik worden bespaard. Het aantal inzendingen (28) was hoog. De winnaars worden op woensdag 22 april bekend gemaakt. ●

Criteria voor duurzame biomassa

Marktpartijen, overheid en maatschappelijke organisaties hebben in een vrijwillige afspraak de eisen vastgesteld waaraan biomassa moet voldoen om als ‘duurzaam geproduceerd’ te mogen worden bestempeld. De eisen zijn een uitwerking van de duurzaamheidscriteria die in 2007 bepaald zijn door een commissie onder voorzitterschap van huidige milieuminister Cramer. Met deze afspraak is een belangrijke stap gezet om gecertificeerde duurzame

biomassa op de markt te brengen. Een breed samengestelde werkgroep met marktpartijen, overheid en maatschappelijke organisaties heeft onder begeleiding van NEN, het Nederlands Normalisatie-instituut, de ‘Cramer criteria’ uitgewerkt in toetsbare duurzaamheidseisen. Deze eisen zijn vastgelegd en gepubliceerd in een vrijwillige afspraak, aangeduid als NTA 8080. Informatie: www.nen.nl ●

‘Energiebesparen met gemak’ in 2,4 miljoen bestaande woningen en gebouwen

Eind februari is het programma ‘Energiebesparen met gemak’ van start gegaan. Hiermee wil de stichting Meer Met Minder energiebesparing in bestaande woningen en

gebouwen gemakkelijker en aantrekkelijker maken. Woningcorporaties, installateurs en bouwbedrijven willen in samenwerking met de overheid met deze aanpak een energiebesparing realiseren van 30% in 2020 in de gebouwde omgeving. Meer Met Minder levert daarmee een belangrijke bijdrage aan de kabinetsdoelstelling om fors energie te besparen. Vorig jaar is al op bescheiden schaal begonnen met Meer Met Minder: in 10.000 corporatiewoningen is 30% energiebesparing gerealiseerd. Het doel is om vanaf 2011 jaarlijks 200.000 tot 300.000 woningen en gebouwen energiezuiniger te maken. Informatie: www.meermetminder.nl ●



Betere uitvoering VROM-regels krijgt vorm

Foto: Michiel Wijnbergh

VNG en IPO werken gezamenlijk aan een plan voor een landelijk netwerk van robuuste uitvoeringsorganisaties die helpen bij de uitvoering van VROM-regelgeving. De aanpak moet in april klaar zijn. Minister Cramer (VROM) is ervan overtuigd dat dit gaat lukken en sprak onlangs tijdens een Bestuurlijk Overleg haar volste vertrouwen uit in de aanpak.

Rijk, provincies en gemeenten hebben hetzelfde doel voor ogen: betere kwaliteit bij de uitvoering van VROM-regelgeving. Dat de drie partijen nu op één lijn zitten, is een goede stap vooruit naar een betere dienstverlening. Tot eind vorig jaar verschilden VNG en IPO nog van mening met het Rijk over de aanpak van de kwaliteitsproblematiek. De problemen worden voor een groot deel veroorzaakt door versnippering van deskundigheid en fragmentatie in de uitvoering omdat verschillende instanties zich bezighouden met een deelaspect van één zaak. Het kabinet stelde een structuur voor van 25 omgevingsdiensten als oplossingsrichting. VNG en IPO wilden de uitvoering van VROM-taken daarentegen samen met de provincies en gemeenten oppakken. Zij vinden dat de oplossing goed aan moet sluiten bij de praktijk en menen dat vanuit de praktijk van de uitvoering ook goede oplossingen kunnen worden geboden.

Bijeenkomsten

In december vroeg het kabinet aan VNG en IPO een alternatief voorstel te doen voor de oplossingsrichting van een structuur met 25 omgevingsdiensten. Inmiddels zijn IPO en VNG druk in overleg met hun achterbannen. Door

bijeenkomsten te organiseren, waarbij gemeenten hun ideeën kunnen spuien en provincies en gemeenten met elkaar in discussie komen, begint een beeld te ontstaan hoe een robuuste uitvoeringsstructuur eruit kan gaan zien. Daarnaast wordt gesproken over een kwaliteitsverbetering door het ontwikkelen van transparante kwaliteitseisen. Deze eisen moeten ervoor zorgen dat waar je in Nederland ook werkt of klant bent, er met dezelfde eisen en procedures wordt gewerkt met als resultaat een gedegen eindproduct.

Plan van aanpak

Nu de meeste bijeenkomsten hebben plaats gevonden, wordt op basis van de ideeën die naar voren zijn gebracht een voorstel gemaakt. Bij alle voorstellen staat een kwaliteitsverbetering voorop. Het plan van aanpak van IPO en VNG moet in april klaar zijn en wordt dan aan de ministers Cramer (VROM) Hirsch Ballin (Justitie) aangeboden. ●



Informatie: Reinette Kiës, 070-8881210, rkies@ipo.nl

KORT

Nieuw subsidiestelsel natuur- en landschaps-beheer

Er komt een nieuw subsidiestelsel voor natuur en landschapsbeheer (SNL) met één natuurtaak ter vervanging van het huidige Programma Beheer. Uitgangspunt is en blijft dat beheer van natuur en landschap goed wordt uitgevoerd. Het wordt een robuust stelsel met eenvoudigere (digitale) procedures voor subsidieaanvraag, het beperken van de controle en gebiedsgericht maatwerk. Het stelsel wordt per januari 2010 door de provincies geïntroduceerd en is in nauw overleg met de beheerders opgesteld. De modelverordening gaat leiden tot twaalf uniforme verordeningen zodat de regels voor

natuur- en landschapsbeheer overal gelijk zijn. De nieuwe verordening komt in de plaats van de provinciale Subsidieregelingen Natuurbeheer (SN) en Agrarisch natuurbeheer (SAN) en maakt het mogelijk om regionale pakketten toe te voegen. De financiering van deze pakketten is een provinciale verantwoordelijkheid. Voor het beheer van de EHS zijn al rijksmiddelen beschikbaar uit het investeringsbudget landelijk gebied (ILG). Informatie: www.vitaalplatteland.nu/snl ●

Grootste biobrandstof-fabriek ter wereld

Duurzaam energiebedrijf Econcern heeft met participatiemaatschappij Waterland een overeenkomst gesloten over een deelname van €

36 miljoen in BioMCN in Delfzijl, 's werelds grootste tweede generatie biobrandstoffabriek. De eerste productielijn van bio-methanol, met een capaciteit van 200.000 ton per jaar, gaat in april van start. Het toegevoegde kapitaal stelt BioMCN in staat verder te investeren in de bouw van installaties voor. Hierdoor verdubbelt de capaciteit verdubbelt tot 400.000 ton in 2010, waarna deze verder zal doorgroeien naar een maximum van 800.000 ton ●

Noord-Holland participeert in Meewind

Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland hebben besloten tot deelname in het windmolenpark van Meewind op de Noordzee. Al eerder besloot de gemeenteraad

van Den Haag op 18 december 2008 om 10 miljoen euro in dit park te investeren. Noord-Holland volgt nu het initiatief van Den Haag met een investering van 2,5 miljoen euro. Meewind is een paraplufonds voor duurzame energieprojecten. Het fonds is opgericht om de transitie naar duurzame energie te versnellen en particulieren en lokale en provinciale overheden in de gelegenheid te stellen actief mee te investeren in duurzame energie, met vooruitzicht op een goed rendement. Informatie: www.meewind.nl ●



Met de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) nemen provincies en gemeenten sinds 1 juli 2008 zelf de verantwoordelijkheid voor het ruimtelijk beleid. Ruimtelijke milieudoelen en ambities liggen nu veel duidelijker. IPO heeft samen met het VNG-projectbureau MILO (Milieu in de leefomgeving) en het ministerie van VROM een set brochures opgesteld. Deze geven een overzicht van de mogelijkheden om milieu te waarborgen in de ruimtelijke planvorming.

Milieuaspect in ruimtelijke plannen versterkt

Foto: Michiel Wijnbergh

Het belang van een duurzame ruimtelijke ordening neemt hand over hand toe. Denk aan kwesties als klimaatbestendigheid, energie en mobiliteitsvraagstukken. Milieu was weliswaar altijd al een relevante factor, maar andere belangen hadden toch vaak de overhand. Om de betekenis van milieu en andere kwalitatieve waarden te benadrukken stelt de Wro luid en duidelijk dat 'de wet strekt ter bevordering van een duurzame ruimtelijke kwaliteit'. Dit betekent allereerst dat in een ruimtelijk plan van begin af aan alle relevante belangen van milieu, sociale, economische en ruimtelijke aard meegewogen moeten worden. Het resultaat daarvan wordt vervolgens vastgelegd in het ruimtelijke plan. Pas dan is er sprake van een 'goede ruimtelijke ordening'.

Zusterbrochures

De brochureset 'Milieu in ruimtelijke plannen' beschrijft de instrumenten om milieudoelen en ambities vast te leggen. Om recht te doen aan het verschil in opgaven en schaalniveau, maar ook om het belang van samenhang te onderstrepen, zijn zusterbrochures voor de provincie en de gemeente opgesteld. Hierdoor ontstaat een praktisch overzicht van de mogelijkheden om milieu juridisch te waarborgen in de ruimtelijke plannen. Ook is een bijlagenbrochure opgesteld, die per milieuthema mogelijkheden opsomt om ambities te realiseren.

De brochures volgen het onderscheid dat de Wro maakt tussen: Beleid; met het visiedocument de structuurvisie (voorheen streekplan), overleg en planMER; Normstelling; de juridische waarborging van de doorwerking van provinciale

belangen via bijvoorbeeld de planologische verordening, milieuverordening en aanwijzing; Uitvoering; de publieke en private middelen waarmee de provincie haar beleid kan realiseren, van inpassingsplan, exploitatieplan tot en met overeenkomsten.

Provinciale milieubelangen

De provincie heeft een volledig instrumentenpakket om haar belangen, zoals een provinciale weg of natuurontwikkeling, via ruimtelijk beleid uit te voeren. De provincie kan zelf het planologisch kader vormgeven in een inpassingsplan, eventueel gecombineerd met een exploitatieplan. Tevens kan men de coördinatie-regeling gebruiken voor een gestroomlijnde realisatie. Te denken valt aan de gecoördineerde behandeling van een aanlegvergunning, kapvergunning en ontheffing Natuurbeschermingswet voor een project. Daarnaast zijn overeenkomsten en gronduitgifte van praktisch nut voor het borgen van milieukwaliteit. De provinciale brochure biedt criteria voor het bepalen van al deze ruimtelijke milieubelangen. Juist ook het milieu binnen de provincies is daarmee gebaat. ●

Informatie: Wim Knoppert, 026-3598792, w.knoppert@prv.gelderland.nl

De brochures zijn te downloaden via: www.ruimtexpmilieu.nl



ip milieuwerk

uitgever

Milieuwerk wordt uitgegeven door het Interprovinciaal Overleg
Postbus 16107
2500 BC Den Haag
telefoon 070 8881212

kostenloze abonnementen / adreswijzigingen

Adrepak
Postbus 45666
2504 BA Den Haag

eindredactie en productie

De Graaf Communicatie
Enkhuizen
telefoon 0228 326068
e-mail: graafcom@wxs.nl

basisvormgeving

Jeronimus van Pelt (Saskia Mpijana)

opmaak

Herman R. Fuit Den Haag

cartoon

Wim Stevenhagen

druk

RS Drukkerij bv Den Haag